

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ

10 ЛЕТ 1996 - 2006
РАЗВИТИЯ



ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ

МАТЕРИАЛЫ КРАЕВОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

г. Ставрополь
24 ноября 2006 г.

«ИНТЕЛЛЕКТ»
«ЮРКИТ»
Ставрополь
2006

ББК 65.9 (2Р-4Ст)**С 75****Ответственные за выпуск***А. А. Воропаев, Л. Н. Волошина,**В. И. Гончаров***Ставропольский край. 10 лет развития:
проблемы, поиски, решения.****Материалы краевой научно-практической конференции.**

г. Ставрополь, 24 ноября 2006 г.

Технический редактор *Л. П. Кустова*Корректоры: *А. П. Водяникина, С. В. Пьявка*Компьютерная верстка: *Л. П. Кустова, А. В. Савицкая*Дизайн *А. В. Савицкой*

Подписано в печать 29 декабря 2006.

Формат 70x100 1/16. Бумага мелованая.

Гарнитура Times New Roman. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 14,3 Уч.-изд. л. 5,7. Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Интеллект», 355040, г. Ставрополь, ул. Ворошилова, 9/1;

ООО «ЮРКИТ», 355035, г. Ставрополь, ул. Спартака, 8.

ISBN 5-87580-124-7

© Правительство Ставропольского края, 2006

© ООО «Интеллект», ООО «ЮРКИТ»,

оригинал-макет, 2006



**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО
ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
АЛЕКСАНДРА ЧЕРНОГОРОВА
УЧАСТНИКАМ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

Уважаемые участники конференции!

Дорогие мои земляки и гости Ставрополя!

Я благодарен научной и деловой общественности края, специалистам-отраслевикам и деятелям культуры - всем, кто стал инициатором проведения столь масштабного мероприятия.

Минувшее десятилетие - не просто значительный линейный отрезок времени. Это ещё и особый период на рубеже веков и тысячелетий. То есть не только внушительный по продолжительности, но и особый по качеству отрезок времени в непрерывном потоке истории.

Каким он был в жизни ставропольчан и в летописи края? Какими событиями запомнился и какую память оставит о себе потомкам?

Ответы на эти вопросы, конечно же, волнуют меня как человека, который на протяжении всего последнего десятилетия был высшим должностным лицом края, а

значит, отвечал и отвечает за всё, что происходит на ставропольской земле.

Сегодня, признаться, я испытываю большое волнение от того, что авторитетное сообщество ученых и практиков взялось пристрастно, скрупулезно, тщательно исследовать минувшее десятилетие и дать ему оценку. Это волнительно, поскольку каждое мнение, каким бы субъективным оно ни было, я вольно или невольно отношу в свой адрес.

И могу сегодня сказать, что десять лет тому назад вместе с победой на первых демократических выборах главы региона я взял на себя колоссальный груз ответственности. Именно через его призму я сегодня смотрю на все прошедшие годы, на достигнутые результаты и допущенные недостатки.

Предваряя своим выступлением предстоящий серьезный разговор, я хотел бы просить ваше авторитетное собрание не акцентировать внимание исключительно на сегодняшнем дне. Итоги десятилетия - это не только и не столько нынешнее положение дел, но в гораздо большей степени тот путь (проблемы, поиски и решения), который мы все вместе прошли за эти годы. Недаром говорят: успех измеряется не положением, которого ты достиг, а теми препятствиями, которые преодолел в достижении этого успеха.

Оглядываясь на вторую половину 1990-х годов, не могу не сказать: это были очень непростые годы. Неоднократная смена федерального Правительства и обвал финансового рынка, рост социальной напряженности и обострение региональных проблем, тление очага напряженности в Чеченской Республике и массовые миграционные процессы в целом на Северном Кавказе.

Первые три года своей работы я бы назвал «периодом антикризисного управления». И отсюда исходили цели, которые тогда ставило перед собой краевое правительство. Необходимо было сделать всё возможное, чтобы убрать с нашей земли «тень войны» и обеспечить общественную безопасность на территории края (региональным миротворчеством, народной дипломатией, теми силами и средствами, которые были нам доступны). Нужно было дать людям работу, а для этого предпринять меры санации краевой экономики, стимулировать развитие малого бизнеса и решить пробле-

мы неработающих основных производственных фондов. Планомерно погашая долги по зарплатам, пенсиям, детским пособиям и другим социальным выплатам (причем сделав на это особый упор), мы рассчитались по социальным долгам в числе первых среди субъектов страны.

Для достижения поставленных целей не было лёгких путей и проторенных дорог. Мы жили в новой стране, вышли на совершенно иную орбиту экономических и политических реалий.

Как известно, со времен античности самым тяжким проклятием было пожелание жить в эпоху перемен. Я думаю, мы все - от губернатора до рядового жителя края - пропустили через себя эту древнюю мудрость, и тем ценнее для всех нас достигнутая в последние годы стабильность и устойчивый экономический рост.

Несмотря на трудности, нам удалось объединить усилия сотен тысяч специалистов, тружеников городов и сел, ветеранов, управленцев новой формации и добиться динамичного позитивного развития края. Его экономика по основным показателям развивалась стабильно, в основном опережая среднероссийские темпы роста. Валовой региональный продукт за последние десять лет вырос на 66,7 процента, что на 6,4 процентных пункта больше, чем показатель роста ВВП России за этот период. Инвестиции в основной капитал приросли в сопоставимых ценах в 1,8 раза, объем сельскохозяйственного производства - на 135 процентов, а выпуск промышленной продукции - на 170 процентов.

В этом году реализуется уже восьмой План первоочередных действий Губернатора, в рамках которого удалось проделать колоссальную работу по развитию социальной и производственной сфер края.

Особых успехов достигли ставропольские хлеборобы, удвоившие производство зерна с 3,4 миллиона тонн в 1996 году до 6,9 миллиона тонн в 2005 году, четырежды преодолев шестимиллионную отметку валового намолота. А наш показатель производства на душу населения (две с половиной тонны на человека) является самым высоким не только в стране, но и в мире.

Именно работники сельского хозяйства первыми удостоены высокого звания и Золотой звезды Героя труда Ставропольского края. Всего же за последние десять лет

краевых наград удостоены 21985 человек и 1245 коллективов. Это «золотой фонд» Ставрополя, наша истинная гордость и слава.

Кроме того, за эти десять лет к ордену Ленина, которым Ставропольский край был награжден в 1958 году, прибавились две высшие российские общественные награды: орден Петра Великого и «Рубиновый крест». Это особый знак признательности заслуг ставропольчан в деле сохранения и укрепления благосостояния края и возрождения Великой России.

За прошедшие десять лет, решая большой спектр проблем, характерных для многих регионов страны, Ставропольский край смог по ряду направлений не просто преуспеть, но - без всякого преувеличения - сыграть роль флагамена, который своим опытом и наработками проложил фарватер вслед идущим территориям.

Так было, когда мы в середине 1990-х использовали свой миротворческий потенциал для смягчения последствий «чеченского кризиса»; а в 2005 году край стал «пилотным регионом» по реализации Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Мы смогли сказать своё слово в сбережении казачьих традиций. Многие удалось сохранить в трудовом и героико-патриотическом воспитании молодежи. Возрождается слава курортов Кавказских Минеральных Вод, отметивших свое 200-летие. Позитивные перемены достигнуты в реализации приоритетных национальных проектов, инициированных Президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным.

Анализируя прожитое, не могу обойти вниманием страшное наводнение в 2002 году, принесшее беду тысячам ставропольских семей. Но останется оно в памяти людей и теми добрыми делами, проявлением взаимовыручки и сочувствия, трудолюбия и самоотверженности, которыми испокон веку славились жители края.

Надеюсь, что участники конференции по достоинству оценят эти этапные моменты в истории края и реальные результаты труда всех ставропольчан: старших поколений и тех, кто только в середине 1990-х принял трудовую вахту.

Вместе с тем, мы не можем и не должны умалчивать о просчетах и недостатках, о том, чего так и не

удалось добиться. Не ошибается, как известно, тот, кто ничего не делает. А мы многое делали и не были застрахованы от ошибок.

Высокая динамика инвестиций говорит о том, что в экономике края идёт достаточно интенсивная структурная перестройка. Однако стимулирование инноваций и технологической модернизации производственных мощностей всё ещё остаётся для нас открытым вопросом. Ситуация благоприятствования для инновационного и инвестиционного прорыва, о которой мы много говорим, по-прежнему больше желаемое, чем действительное.

У «теневых крыльев» нашей экономики, несмотря на все усилия по противодействию, по-прежнему, я бы сказал, большой и сильный размах. Конечно, этому способствует и ситуация, сложившаяся в нашем регионе. Так вот, эти крылья пора укоротить!

На территории края на протяжении многих лет и даже десятилетий накапливались «памятники долгостроя». Таких объектов в целом по краю более восьмисот.

Буквально вчера на заседании Государственной Думы Ставропольского края краевое правительство выступило с предложением о беспрецедентном увеличении ассигнований бюджета по капитальным вложениям. Мы настаиваем на сумме 2 миллиарда 824 миллиона рублей, что в три раза превышает уровень текущего года.

Я надеюсь, что этот решительный шаг поможет нам завершить строительство социально значимых объектов. Однако хорошо понимаю, что это должно было быть сделано гораздо раньше.

То же самое можно сказать о дорожном и коммунальном хозяйстве. Перманентный на протяжении всех десяти лет ремонт дорог и коммунальных объектов, на мой взгляд, так и не смог кардинально улучшить ситуацию. И здесь тоже нужны свежие решения и хорошие продуманные подходы.

Актуальной остается для края борьба с депопуляцией и бедностью. Многого предстоит сделать для сокращения безработицы, закрепления кадров на селе, эффективной защиты граждан от стихийных бедствий и террористических угроз.

У нас, к сожалению, есть проблемы в системе здравоохранения и социального обеспечения, в развитии местного самоуправления и восточных районов края, в миграционной политике и гармонизации межнациональных отношений.

Но история человечества не знает прецедентов, чтобы буквально все проблемы были решены и исчезли все трудности. Это, скорее, сюжет социальных утопий. А мы с вами живём в реальном мире, и, исходя из этого, нам надо трезво оценить наши достижения и просчеты, все плюсы и минусы и вместе двигаться дальше, в будущее.

Есть хороший задел, масса нереализованных планов, актуальные задачи, которые должны сплотить ставропольчан и всех, кому дорог этот край земли. Нам вместе идти дальше, решать трудные проблемы и обеспечивать в новом тысячелетии достоинство, мир и процветание нашей малой и большой Родины - Ставропольского края и России. Это не только мой личный настрой, но и то ощущение, которое передается мне от общения с земляками, от их жизненной и гражданской позиции.



**ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЮРИЯ ГОНТАРЯ**

Уважаемые участники конференции!

Сегодняшняя конференция - это взгляд на прошедшее десятилетие жизни края. Десятилетие очень непростое, противоречивое, порой драматическое. В нем уместился такой объем проблем, задач, реформ, которого в нормальных условиях хватило бы на несколько таких периодов. Поэтому задача сделать полный его анализ очень не проста. Огромное множество событий экономического, общественно-политического свойства, соседство, по сути дела, с воюющей территорией, безусловно, ставят прошедшие десять лет в особый ряд.

Если отвечать на простые, но важнейшие вопросы: за минувшие десять лет вырос или снизился экономический потенциал края, повысились или уменьшились доходы граждан, уровень жизни людей, её обустроенности, безопасности, стабильности, - то, безусловно, ответы будут положительными.

Но начиналась эта положительная динамика с преодоления экономической депрессии и стагнации отдельных отраслей, а итогом явилась стабилизация и начало последовательного роста производства и укрепления экономики в целом.

Изменилось и настроение людей. Появилось больше уверенности в себе, в своем будущем, в будущем детей.

Новое время ставит перед нами качественно новую задачу - от точечного латания дыр, от работы в режиме пожарной команды перейти к комплексному обустройству всего хозяйственного комплекса нашего края. В первую очередь через выработку стратегии экономического развития края на среднесрочный период.

Предстоит более системно, целенаправленно заниматься крупными инвестиционными проектами, которые выведут край на передовые рубежи отечественной экономики. Создание особых экономических зон, гибкая налоговая политика, реальная поддержка малого и среднего бизнеса - эти и другие задачи представляются важнейшими в развитии края.

Одним из локомотивов экономического подъема должен стать и наш агропромышленный комплекс. Село не должно зависеть от монокультурного земледелия. Помимо рекордных урожаев нам необходимо научиться извлекать из произведенного продукта товар с высокой прибавочной стоимостью. Уверен, у нас есть мощности для более глубокой переработки выращенной на Ставрополье продукции.

Это предъявляет особые требования и к нормативно-правовому регулированию общественной жизни края.

На протяжении десятилетия законотворческий процесс в крае строился на основополагающем принципе взаимодействия всех ветвей власти и опоры на институты гражданского общества. Но наиболее плотно Дума работает с Губернатором края Александром Леонидовичем Черноголовым и возглавляемым им Правительством.

Губернатор как высшее должностное лицо Ставрополя является активным участником за-

конотворческого процесса. Ему принадлежит авторство и инициатива рассмотрения многих важнейших законопроектов.

С 1996 года Государственная Дума Ставропольского края приняла более 220 базовых законов. Причем от созыва к созыву масштабность и значение большинства из них претерпевали изменения.

Расширялся диапазон решения проблем: от принятия «точечных» законов как инструмента быстрого реагирования до разработки пакетов нормативно-правовых документов. От выверенных поправок в уже существующие законы - к разработке фундаментальной законодательной базы.

Дума третьего созыва обозначила для себя в качестве главных приоритетов совершенствование организации государственной власти края и местного самоуправления, бюджетной и налоговой политики; создание правовых условий стабилизации промышленного и сельскохозяйственного производства, развития предпринимательства; усиление правового обеспечения защиты прав личности, развития социальной сферы. В достижении этих целей главным партнером Думы была и остается краевая исполнительная власть.

Нашими совместными усилиями разработаны и приняты пакеты финансово-экономических законов, многие из которых нацелены на стимулирование инвестиционной деятельности, производства товаров и услуг. Это, к примеру, законы о государственной поддержке инвестиционной, лизинговой деятельности, сельскохозяйственного производства и многие другие.

Вместе мы создавали законодательную базу перехода местного самоуправления в крае на новую модель в соответствии с известным Федеральным законом № 131. По-разному можно судить и давать оценки досрочному, на год, переходу края на новую модель местного самоуправления. Но результаты и выводы сегодняшнего дня очевидны: надо было идти на эту реформу самой массовой публичной власти.

Мы вместе искали и находили возможности законодательно закрепить меры социальной поддержки сельских бюджетников, детей, оставших-

ся без попечения родителей, многодетных семей, ветеранов труда, жертв политических репрессий, малообеспеченных граждан.

Достаточно вспомнить драматичный по реализации Федеральный закон №122, так называемый закон о монетизации льгот, демонстрации и митинги людей, которые не были готовы морально к такой реформе. Сначала сделав не совсем верные шаги, уже через три месяца Правительство, Губернатор и Дума нашли ресурсы, приняли и реализовали единственно верное решение.

Осознавая и разделяя ответственность за положение дел в социальной сфере, одними из первых в стране мы приняли региональные законы о молодежной политике, об образовании, о здравоохранении, о музейном и библиотечном деле. Эти правовые акты позволили не только сохранить важнейшие учреждения гуманитарной сферы, но и дать импульс их развитию.

Вместе с Губернатором Дума на протяжении ряда лет боролась за то, чтобы придать федеральный статус курортам Кавказских Минеральных Вод. И эта задача решена.

Таких примеров совместной, слаженной работы в интересах края и его жителей можно привести много. И каждый из них убеждает: сотрудничество законодательной и исполнительной власти помогает умножить их силы и возможности. А значит, удваивает возможности в достижении цели динамичного развития региона, повышения качества жизни и благосостояния людей. И наоборот, противостояние, личные амбиции, игнорирование друг друга, выяснение отношений - кто важнее и главнее - это путь не созидания, а развала, поскольку такая политика сразу же проецируется на нижние уровни власти. Об этом хотелось бы сказать и будущим политикам края. Наш наказ - беречь это сотрудничество.

И если мы сегодня говорим об атмосфере стабильности, к которой мы так долго стремились и которая нужна нашему краю, чтобы двигаться вперед, то это наша общая заслуга. Нам вместе пришлось пройти трудный путь, преодолеть мно-

го проблем. Это закалило и депутатский корпус, и Губернатора, и его команду. Это научило обе ветви власти в любой ситуации оставаться объективными, уважительно относиться к мнению друг друга. Принимать взвешенные решения, которые служили бы краю и его жителям.

И сегодня Государственная Дума Ставропольского края, представляя интересы всех жителей Ставрополя, настроена на конструктивную работу с Губернатором и возглавляемым им Правительством и хотела бы предложить дальнейшее усиление синхронизированных взаимных действий.

Впереди у нас много больших и сложных дел. Мы четко видим приоритеты законотворческой работы на перспективу. Это и совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений; и усиление бюджетной самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за исполнение возложенных полномочий; и стимулирование развития промышленности и транспорта, сельского и жилищно-коммунального хозяйства, строительного комплекса, курортного и туристско-рекреационного потенциала края, социальной сферы; и повышение уровня жизни людей и социальной защиты малоимущих граждан. Мы должны вести борьбу с бедностью, которая породила социальную апатию, особенно на селе.

Реализация этих задач будет способствовать повышению качества государственного управления в регионе. А значит, и повышению авторитета власти, доверия к ней со стороны людей, активизации их осознанного участия в решении проблем края. А это самая надежная гарантия наших общих успехов.

Я умышленно не стал касаться проблем, их очень много в каждой отрасли, в реальном секторе экономики, в социальной сфере. Мы пережили и справились с жесточайшей по последствиям стихией 2002 года. На третий день Дума и Правительство Ставропольского края, не дожидаясь федеральных ресурсов, выделили 600 млн. рублей, а всего 1,9 млрд. рублей. Я не говорю о нервных

затратах и нагрузках - в первую очередь Губернатора Ставропольского края. «Рекорд» по террористическим актам, стихиям - это формальные обстоятельства, в которых край работал. И не говорить об этом, или делать вид, что мы жили и выживали в период реформ, как и остальные регионы, было бы неверно. Уверен, лучшие традиции, которые были заложены в годы совместной деятельности Думы и Губернатора, открывают хорошие перспективы для успешного решения этих многочисленных проблем и задач.

Мы должны и можем, мы просто обязаны добиться устойчивого и динамичного развития края, работая совместно. Этого я искренне желаю Губернатору, Правительству, Государственной Думе.



РОЛЬ РЕГИОНОВ В УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ



*Вячеслав Александрович
Михайлов - доктор
исторических наук,
профессор, заведующий
кафедрой национальных,
федеративных
и международных
отношений Российской
академии государственной
службы при Президенте
Российской Федерации*

Уважаемые Александр Леонидович, председательствующий - Виктор Алексеевич, члены президиума, все участники конференции!

Прежде всего, примите мою личную благодарность за приглашение на столь авторитетную конференцию. Хочу передать поздравления от ректора Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации Владимира Константиновича Егорова, профессорско-преподавательского состава академии всем участникам конференции, посвященной итогам десятилетнего развития Ставропольского края. Руководство академии намерено продолжать и расширять сотрудничество с учеными, государственными служащими, всеми жителями Ставрополя.

О теме выступления. Я, честно признаюсь, долго обдумывал, по какой проблеме выступить. Действительно, в мною любимом Ставропольском крае трудятся талантливые ученые, опытные управленцы, и, тем не менее, я выбрал тему «Роль регионов в укреплении российской государственности». Конечно, было бы лучше, если бы тема звучала так: «Роль Ставропольского края в укреплении российской государственности». Но это заставило бы меня акцентировать внимание в основном на Ставропольском крае. Заявленная тема позволяет высказать некоторые общетеоретические соображения, не оставляя в тени и Ставропольский край.

Тема выступления представляется мне весьма актуальной по меньшей мере по двум обстоятельствам.

Первое. Эволюция российской государственности от РСФСР к Российской Федерации после распада Советского Союза проходила на наших гла-

зах, проходила и продолжает проходить достаточно драматично. Думаю, вы со мной согласитесь, если я сделаю общий вывод, что и сегодня российская государственность все еще слаба. Авторитет всех ветвей власти, согласно всем социологическим опросам и исследованиям, весьма низок. Исключение составляет Президент страны, так как его рейтинг достаточно высок. По разным показателям, он пользуется доверием шестидесяти-семидесяти процентов населения.

Уровень коррупционности чиновников и правоохранительных органов зашкаливает за пятьдесят процентов. Я мог бы продолжать приводить данные многочисленных социологических исследований, в которых, подчеркиваю, уровень доверия к власти (а с властью, к сожалению, связывают и государство) очень и очень низок.

Второе. И в то же время, по уровню доверия населения вслед за Президентом идут руководители регионов. Это объективные данные социологических исследований. То есть два института власти, которые пользуются доверием населения, - это Президент и региональные лидеры. Правда, рейтинг региональных руководителей пос скромнее, чем у главы государства (например, у губернатора Ставропольского края - более 40 процентов), но он уступает только Патриарху Московскому и Всея Руси Алексию II. Уже одно это обстоятельство говорит в пользу того, что ресурс регионов, то есть субъектов федерации (в данном случае я это имею в виду), должен использоваться более полно в целях укрепления государства.

Уместно напомнить, что в первые годы после распада СССР удержать, сохранить Россию от подобной трагедии, то есть, возможного развала, удалось благодаря не столько центру (центр в то время совершил немало очень серьезных ошибок), сколько значительному числу региональных лидеров, в том числе, безусловно, и Северного Кавказа.



Вы все прекрасно помните, что в те годы полыхала не только Чечня. Но об этом не принято было говорить ранее, и не по причине отсутствия у федеральной власти должной оценки нижестоящей власти, а в силу того, что и политически, и идеологически новый либеральный взгляд на государство как таковое был нигилистическим. Во главу угла был выдвинут лозунг «Чем меньше государства, тем лучше».

С начала 2000 года, а точнее, с поражения на думских выборах 1999 года российского неолиберализма (к слову, ничего общего не имеющего с русским дореволюционным либерализмом и современным европейским либерализмом), новым Президентом страны был сделан крутой поворот в сторону этатизма, то есть в сторону реанимации государственности как таковой и как единственной силы, способной спасти Россию от развала. Вспомним, тогда сотни и тысячи местных законоуложений шли в разрез с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. Прокуратура называла порядка семнадцати тысяч опротестованных ею нормативно-правовых актов регионального и местного уровней власти.

Этатизм родственен понятию «голллизм», вошедшему в историю по имени президента Франции де Голля, при котором проводилась политика резкого усиления роли государства во всех сферах жизнедеятельности французского общества, обеспечившая ему выход из кризиса. Нечто подобное было предпринято в США в период великой депрессии Рузвельтом. Этатизм не имеет ничего общего со свертыванием демократии. Он требует более глубокого и нового взгляда на государство и государственность, в том числе в современной России.

Внимательный взгляд на происходящее в США и «Старой Европе» обнаруживает, что в этих странах, как принято говорить, «классической демократии», резко возросли центристские тенденции и

вместе с ними - роль государства и центральной власти. Глобализация стала тому главной причиной, и лишь отчасти - печально известные трагические события сентября 2001 года в США. Глобализация породила ряд угроз, в том числе суверенитету не только слабых, но и сильных государств, а также потребовала принятия «быстрых решений», которые логично привели их к необходимости централизации и укрепления государственности. В данном случае я не критикую глобализацию, я говорю о ней как об объективной реальности с ее плюсами и минусами. А массовая пропаганда, всякого рода правозащитники по-прежнему «пасут зады» и пугают Россию отлучением от так называемых «цивилизованных стран». Они полагают, что им, то есть Западу, можно и централизацию проводить, и цензуру вводить, а России - нельзя.

В этих условиях главными союзниками Президента в проведении ясной и четкой линии на укрепление государственности, в широком смысле этого слова, должны стать регионы.

Почему надо возвышать роль государства? В общем плане ответ может звучать так: этого требует глобализация, и это уже делают и США, и Европа, и Китай. О странах традиционного уклада и говорить не приходится. Там государство всегда было понятием святым.

В начале двадцатого века идеологом этатизма был Кемаль Ататюрк, который совершил подлинную революцию в обновлении бывшей Османской империи и вывел Турцию в число цивилизованных государств. В недавнем прошлом эта политика, политика этатизма, проводимая Гейдаром Алиевым, вывела Азербайджан из глубочайшего кризиса. Сегодня такую политику проводит Н. Назарбаев, и мы видим, как растет в мире авторитет Казахстана. Не в широком, а в чисто научно-философском понимании (и весь исторический опыт человечества об этом свидетельствует) государство



структурирует, взаимодополняет и усиливает всеобщее, назовем его «федеральный центр», особенное - это регион, субъект федерации, и единичное - это человек, система местной власти. В государстве каждое из этих составляющих только и способно раскрыть свой потенциал, найти свое место.

Таким образом, задача состоит в том, чтобы весь этот механизм заработал. К сожалению, государственность у нас в качестве такой целостности практически пока не осознается. Всегда что-то мешает. Если государство начинает двигаться по направлению к этой целостности, то тут же находятся силы, пытающиеся данному процессу воспрепятствовать. По мнению профессора Г.В. Атаманчука, известного государствоведа, в России веками формировалось «раскольное сознание».

Например, в средние века бояре затеяли смуту, когда началась централизация России. В ответ на реформы Александра II - террор народовольцев. Отступление от этих реформ - контрреформы Александра III. Попытки введения парламентаризма - революции 1905 - 1907, 1917 годов. После революции - НЭП. Казалось бы, происходит движение вперед, но дальше идет «закручивание гаек», раскол. То есть борьба сопровождала всю историю государственного строительства.

Не менее тернистый путь прошла и современная Россия, которая также длительное время была расколота на борющиеся между собой части по социальным, политическим, национальным, религиозным признакам. Даже сегодня, когда Президент говорит о повышении роли государства, настойчиво, четко проводит административную реформу, ставит вопрос о повышении роли местной власти, в том числе и губернаторов, наделяя их большими полномочиями, тут же слышатся истошные вопли: «Отступление от демократии!», «Диктатура!». Но ведь понятно, что при слабой власти, при отсутствии правовой культуры упование на то, что рынок все

выправит, - это миф. Свободная конкуренция при слабом государстве - это борьба всех против всех, это разгул преступности и ограбление народа, - все то, что произошло в России в 90-е годы, метко названное кинорежиссером С. Говорухиным не демократической, а «криминальной революцией».

Когда мы говорим о государстве как о целостности, речь вовсе не идет об отрицании многообразия. Наоборот, здесь подразумевается такой управленческий процесс, который включает в себя внутренние взаимосвязи по вертикали и по горизонтали власти в рамках определенного многообразия.

Есть три типа главных взаимосвязей, которые формируют и сохраняют сообщество людей. Это информационные (в широком смысле) взаимосвязи, которые включают в себя язык, образование, религию, традиции, культуру, коммуникации и иные способы взаимодействия в обществе, экономические взаимосвязи. И взаимосвязи административные, исходящие от государства, его властных структур и обеспечивающие организацию, регулирование и целостность общественных отношений и процессов. Длительное время господствовало мнение, что информационные и экономические (рыночные) взаимосвязи сами по себе самоорганизуют общество. Приоритет отдавался так называемому синергетическому подходу в управлении. Не уменьшая роли и места в самоорганизации общества информационно-экономических взаимосвязей, все же не следует забывать, что без должного «дирижирования» эти же взаимосвязи могут привести к хаосу. Таким дирижером как раз и является третий ресурс, который все упорядочивает и обеспечивает целостность. Это - «административные взаимосвязи», то есть взаимосвязи, которые постоянно бранят либералы. По их мнению, чуть что - «административный ресурс» виноват.

Административная связь, которая дисциплинирует и упорядочивает информационные и экономические связи, длительное время была не в чести.



За долгие годы жесткого огосударствления общества, бюрократизации государственного аппарата, ограничения прав и свобод человека, приоритета диктата силы над правом и свободой в российское сознание прочно вошло отрицательное восприятие всего административного. Все, что обозначено терминами «административное», «государственное», постоянно дискредитируется, отрицается и, как результат, - разрушается. Исключительно модно противопоставлять государство и свободу, государство и рынок, государство и общество, государство и человека, государство и самоорганизацию. Иными словами, административные взаимосвязи - с одной стороны, информационные и экономические - с другой. Такую идеологию, такую линию надо менять.

Поэтому задача номер один - постоянно помнить о необходимости формировать стабильные, авторитетные и действенные представления о государстве как целостности и об административных взаимосвязях, которые эту целостность обеспечивают. В этой связи прежде всего надо менять имидж государственного служащего и государственной службы.

Когда мы говорим об этатизме, о повышении роли государства, то в данной модели управления первое лицо - это прежде всего главный слуга государства. То же самое в субъекте Федерации. А у нас так получилось: группа «А» и группы «Б» и «В». Госслужащие - это те, кто обеспечивает работу лиц, относящихся к группе «А», то есть служат лицу, а не Отечеству.

С этой точки зрения, видимо, надо оценивать и ту реформу, которая была предложена В. Путиным и которая связана с изменением порядка избрания глав субъектов Федерации. На мой взгляд, эта линия направлена как раз на то, чтобы поднять авторитет первого лица субъекта Федерации во всероссийском масштабе и укрепить взаимосвязь по ли-

нии «центр - субъект федерации - местное самоуправление». В этой «связке» каждое звено должно играть и общую, и самостоятельную роль в укреплении государства, обеспечении его целостности. Центр должен, прежде всего, ставить и решать стратегические задачи, задать правильное направление движению.

Когда мы говорим о целостности государства и повышении его роли, требуют точного толкования те доктринальные установки, которые заложены в Конституции РФ. Так, согласно Конституции, все субъекты РФ, включая республики (государства), представляют прежде всего территориальные сообщества граждан, от имени которых и в интересах которых создается и осуществляется власть любого уровня, безусловно учитывающая национальные особенности населения в своей политике. В этой связи неверно делить субъекты федерации на «национально-государственные», «национально-территориальные» и «административно-территориальные» образования. Поэтому необходима корректировка политической идеологии и государственно-правовых установок в пользу общегражданских основ федерального правления, формирования политической, гражданской нации Российской Федерации наряду с развитием культуры, традиций всех народов нашей многонациональной страны. Задача субъектов федерации - быть активными участниками этих процессов, прививать согражданам чувство общероссийской общности и общегосударственной ответственности, сохранять единство России.

Да, северокавказские субъекты федерации, и на первое место я здесь ставлю Ставропольский край, сыграли колоссальную роль в сохранении целостности России. Сразу же после распада СССР Северный Кавказ (и Кавказ в целом) стал эпицентром геополитического соперничества многих государств. И здесь, на Ставрополье, проходили встре-



чи представителей «Большого Кавказа». Ставрополье инициировало борьбу за то, чтобы «Большой Кавказ» оказался в поле зрения и в линии поведения федерального центра, хотя центр в то время недостаточно использовал эти усилия. За «Большой Кавказ» шла конкуренция, за свое влияние здесь боролись и Великобритания, и Соединенные Штаты Америки, и Турция. Ставропольский край принял на себя главный удар, связанный с потоками беженцев и вынужденных переселенцев. Именно в этот период, особенно начиная с совещания «Большой Четверки» летом 1996 года в Пятигорске, Ставрополье во всей полноте раскрыло себя как подлинный форпост России на юге. Здесь уже много лет активно действует общественный форум «За мир на Кавказе», ведется постоянный диалог официальных структур и общественных организаций о достижении согласия. С 2005 года Ставропольский край стал экспериментальной площадкой для апробации Федерального закона о местном самоуправлении.

Учитывая научный потенциал края, авторитет его руководителей, по моему мнению, можно было бы совместно с учеными других регионов Северного Кавказа определить первоочередные проблемы, связанные с укреплением российской государственности, которые необходимо решать совместно с центром, ставя при этом задачу органично «вписать» весь Северный Кавказ в общероссийскую парадигму экономического, социально-политического и культурного развития. Силами ученых Северного Кавказа можно было бы также выработать меры противодействия распространению антинаучных взглядов, исторических и политических спекуляций вокруг проблем формирования и развития российской государственности и истории народов Северного Кавказа.

Ставрополье по всем показателям занимает прочные ведущие позиции и является одним из наи-

более стабильных и динамично развивающихся регионов, несмотря на всю сложность обстановки. В этом смысле, не преувеличивая, но и не преуменьшая места и роли Ставропольского края в Российской Федерации, с уверенностью можно сказать, что по многим параметрам экономического, социально-культурного развития, формирования гражданского общества Ставропольский край мог бы рассматриваться как модель будущего процветающей и единой России.



**ПРИОРИТЕТЫ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



*Владимир Георгиевич
Игнатов - ректор
Северо-Кавказской академии
государственной службы,
Заслуженный деятель науки
РФ, доктор экономических
наук, профессор*

Проблемы, которые являются предметом обсуждения данной конференции, весьма важны и актуальны. Тематика докладов, программа конференции хорошо продуманы, удачно взаимосвязаны между собой и достаточно дополняют друг друга. Уверен, что проходящая сегодня конференция позволит не только подвести очередные итоги, но и выявить имеющиеся сложности и недостатки, определить пути их разрешения, задачи и перспективы дальнейшего успешного развития Ставропольского края в содружестве с другими субъектами Российской Федерации, особенно расположенными в пределах ЮФО, по пути мира и созидания.

Тема моего доклада сформулирована оргкомитетом конференции весьма емко и широко, и полностью раскрыть ее за отведенное регламентом время практически невозможно.

Ведь субъектов РФ весьма много - еще недавно их было 89, сейчас - 88, с 1 июля 2007 года в связи с объединением Камчатской области и Корякского автономного округа в новый субъект - Камчатский край - станет 87. При этом в социально-экономическом развитии субъектов РФ как составных частей единого государства - Российской Федерации - есть немало сходства, в том числе и относительно приоритетов развития. Во всех субъектах РФ сейчас реализуются, хотя и с разной степенью успешности, четыре хорошо известных приоритетных национальных проекта - «Здравоохранение», «Образование», «Доступное жилье» и «Развитие АПК». Программой конференции предусмотрен ряд докладов, в которых будет показано, как реализуются эти проекты в Ставропольском крае на фоне других субъектов Российской Фе-

дерации, особенно расположенных на Северном Кавказе. Я же вижу свою задачу в том, чтобы проанализировать специфику приоритетов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных прежде всего в Южном федеральном округе, на фоне общероссийской ситуации.

Анализируя современный уровень социально-экономического развития России и ее регионов, необходимо обратить внимание на то, что есть серьезное региональное неравенство, которое проявляется и на территории ЮФО.

Напомню, что Южный федеральный округ - это не только самая южная в европейской части страны территория, обладающая выгодным географическим положением, благоприятными почвенно-климатическими условиями, богатейшими минеральными и рекреационными ресурсами, развитым промышленно-транспортным и сельскохозяйственным потенциалом, высокопрофессиональными кадрами и широкой сетью научных учреждений. Это и самый многонациональный округ, который требует особого внимания со стороны государства и его руководящих структур.

Несмотря на значительные природные и социально-экономические ресурсы, богатейшую историю хозяйственной деятельности, наличие многих производств общероссийской и международной специализации, в последнее десятилетие Юг России оказался в весьма сложной ситуации, явно не соответствующей его потенциальным возможностям.

В ЮФО проживает одна шестая часть населения России (16 процентов), но на его долю приходится всего одна шестнадцатая часть валового продукта страны. По объему промышленного производства ЮФО занимает шестое место среди семи федеральных округов, обладая всего шестью процентами общероссийского промышленного производства. Хуже показатели только у Дальневос-



точного федерального округа. Такое же, шестое, место ЮФО занимает и по доходам бюджета и финансовым результатам крупных и средних предприятий.

Спецификой Юга России является сравнительно высокая плотность населения, пониженный уровень промышленного развития с преобладанием аграрного сектора, особая острота и сложность межнациональных и межрелигиозных конфликтов.

Среди недостатков, сдерживающих улучшение социально-экономической ситуации в ЮФО, следует отметить, прежде всего, весьма архаичную структуру экономики в ряде субъектов РФ, слишком большой в ней удельный вес традиционных отраслей. Отрицательно сказываются и клановость построения экономики, неэффективность системы управления на местах, бюрократическая зарегулированность экономики, высокая коррупционность в условиях предельно низких официальных доходов, высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Несмотря на растущую финансовую помощь из федерального бюджета, уровень жизни населения ЮФО, особенно республик, остается весьма низким. За чертой бедности находится более 42 процентов населения республик Южного федерального округа. Вместе с высоким уровнем безработицы это во многом способствует росту преступности, алкоголизма и наркомании, усиливает социальную напряженность, недовольство качеством жизни широких слоев населения.

Что сегодня наиболее характерно для социально-экономического развития федеральных округов и входящих в них регионов, какие проблемы, имеющие приоритетное значение, стране предстоит решать?

Во-первых, во всех округах заметно сокращается численность постоянного населения. Демографическая проблема становится все более сложной, актуальной, а ее решение - неотложным.

Так, только за последние два года численность постоянного населения Центрального округа сократилась почти на 400 тыс. человек, Сибирского - на 230 тыс., Северо-Западного - на 200 тыс., Приволжского - на 150 тыс., Уральского - на 140 тыс., Дальневосточного - на 90 тыс., Южного - на 59 тыс. человек. Заметим, что главной причиной сокращения населения является депопуляция, т.е. значительное превышение смертности над рождаемостью. В целом по России при положительном миграционном балансе где-то на уровне 100 тыс. человек естественная убыль населения составила за эти годы 1,5 млн. человек. Сегодня численность населения РФ оценивается в 142 млн. человек.

Особенно тревожная ситуация сложилась в Центральном, Северо-Западном и Приволжском округах. Так, в Центральном округе в 2006 году смертность превысила рождаемость, в т.ч. в Брянской, Ивановской, Рязанской, Смоленской, Тверской областях - в 2,5 раза, а в Псковской и Новгородской областях - в три раза.

ЮФО - особая территория с точки зрения демографической ситуации. Здесь, наряду с регионами, которые характеризуются всеми положительными показателями - высоким ростом рождаемости, низкой смертностью, высокой продолжительностью жизни, мы наблюдаем обострение депопуляционных явлений. Так, если в текущем году на 1000 населения рождаемость в Чеченской Республике составляет около 24 человек (самая высокая в России), в Ингушетии - около 15 человек, в Дагестане - 14 человек (при среднем в России - 10 человек), то в Ставропольском и Краснодарском краях, в Ростовской и Волгоградской областях - менее десяти человек. Одновременно значительно различаются показатели смертности. В Ингушетии она составила четыре человека на 1000 населения, в Чеченской Республике - пять, а в Дагестане - шесть человек. В то же время в Ростовской и Волгоградской областях уро-



вень смертности превышает 16 человек, а в Ставропольском и Краснодарском краях - он более 15 человек. Иными словами, в этих регионах растет естественная убыль населения.

Миграционные процессы на территории ЮФО имеют свои особенности и сложности. Территория округа стала одним из основных центров обустройства вынужденных мигрантов. Значительная часть из них - люди, спасающиеся от межнациональных конфликтов. К ним можно отнести турок-месхетинцев, прибывших на Юг после межэтнических столкновений в Узбекистане и Киргизии; армян и азербайджанцев - жертв карабахского конфликта; беженцев из Южной Осетии, ингушей, переселившихся из-за осетино-ингушского конфликта. Отметим, что почти четверть беженцев прибыла из республик Закавказья - Грузии и Азербайджана, граничащих с ЮФО. В результате вооруженного разрешения кризиса в Чечне территорию этой республики покинула большая часть русского населения, более 300 тыс. чеченцев и ингушей. Только Ингушетия в 1999 году приняла 172 тыс. жителей Чечни. В настоящее время основная часть вынужденных переселенцев вернулась к прежнему месту жительства.

Здесь необходимо обратить внимание на весьма негативный, на наш взгляд, факт: исход русского населения наблюдался не только из Чечни. Вообще миграционные процессы практически во всех республиках Юга России носят ярко выраженный этнический характер. За последние пятнадцать лет Дагестан покинул каждый пятый русский житель, Карачаево-Черкессию, Северную Осетию-Аланию, Кабардино-Балкарию, Ингушетию, Калмыкию - от четырех до десяти процентов русских. Одновременно наблюдался миграционный приток людей титульных национальностей. По оценке демографов, свыше 50 процентов всех иммигрантов титульных национальностей, прибывших в основном из ближнего зарубежья в Россию, в том числе и на Север-

ный Кавказ, избрали местом нового жительства республики своей национальности.

Другой важнейший приоритет развития, без которого не решить первую проблему, - необходимость ускоренного подъема экономики. К сожалению, пока темпы экономического развития страны явно невысоки. В 2005 году по сравнению с 2004 годом прирост промышленной продукции составил в Дальневосточном и Сибирском округах всего 2,2 процента, в Уральском и Приволжском - чуть больше трех процентов. В 2005 году промышленность 14 регионов завершила год с минусовым показателем. Еще более существенно снизились темпы сельскохозяйственного развития. В 2005 году производство продукции сельского хозяйства сократилось в 33 субъектах РФ.

Такая же ситуация складывается и в 2006 году. По данным Госстата, в первом полугодии добыча полезных ископаемых сократилась в 35 регионах, а производство продукции обрабатывающей промышленности - в 28 регионах.

В 2005 году прирост промышленной продукции в ЮФО к уровню 2004 года составил около девяти процентов, что более чем в два раза выше, чем в среднем по России. В первом полугодии 2006 года этот показатель несколько снизился и составил 7,9 процента. Заметна существенная разница в динамике промышленного производства. Если в Дагестане его прирост составил 35,5 процента, в Кабардино-Балкарии - 18,1 процента, в Ростовской области - 15,5 процента, то в Ставропольском крае - 9,5 процента. В Карачаево-Черкесии и Северной Осетии-Алании объемы промышленного производства сократились.

В Южном федеральном округе за январь - сентябрь 2006 года индекс промышленного производства в ряде регионов, в том числе и в Ставропольском крае, существенно увеличился. Индекс промышленного производства за девять месяцев 2006



года сократился в Дагестане, Ингушетии, Калмыкии, Северной Осетии-Алании.

Следует, однако, отметить, что по росту стоимости отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами в январе - сентябре 2006 года, Ставропольский край находится в числе лидеров. По размерам стоимости добытых и отгруженных полезных ископаемых Ставропольский край занимает сейчас пятое место среди субъектов РФ, входящих в ЮФО, после Волгоградской области, Краснодарского края, Астраханской и Ростовской областей, по продукции обрабатывающих производств - четвертое место после Волгоградской, Ростовской областей и Краснодарского края.

Объем продукции сельского хозяйства (по всем сельхозпроизводителям) за январь - сентябрь 2006 года вырос почти во всех субъектах РФ, входящих в ЮФО. Исключение составили лишь Кабардино-Балкарская Республика, индекс сельхозпроизводства в которой по сравнению с январем - сентябрем 2005 года составил лишь 97,4 процента, и Чеченская Республика, по которой нет статистических данных по этому показателю. При этом Ставропольский край является одним из лидеров и в этом отношении в ЮФО: по стоимости произведенной сельхозпродукции он стоит на третьем месте (после Краснодарского края и Ростовской области).

Третья, весьма характерная проблема социально-экономического развития субъектов РФ, в том числе и расположенных в ЮФО, состоит в том, что при относительно высоком среднем приросте инвестиций в основной капитал по России в 2005 году (10,7 процента) объем инвестиций снизился в 26 регионах; в первом полугодии 2006 года таких регионов было 27.

Качественная и всесторонняя проработка принимаемых инвестиционных программ и проектных решений, механизм и инфраструктура для привле-

чения инвестиций созданы в ЮФО в известной мере лишь в Краснодарском и Ставропольском краях и в Ростовской области.

В 2005 году Ставрополье привлекло почти в четыре раза больше прямых иностранных инвестиций, чем в 2004-м. При этом уровень иностранных инвестиций в краевую экономику составляет 40 - 50 миллионов долларов в год, а накопленный объем иностранных вложений достиг 267 миллионов долларов. На территории края работает 68 совместных предприятий с участием иностранного капитала.

И, наконец, по-прежнему высоким остается уровень безработицы. На 1 июля 2006 года численность зарегистрированных безработных в целом по стране составила 1,7 миллиона человек, а по методике МОТ - 5,6 миллиона человек. Заметим, что на 1 июля 2003 года зарегистрированных безработных было меньше (1,5 миллиона человек), хотя численность экономически активного населения за этот период уменьшилась почти на один миллион человек. За три последних года численность безработных возросла в Центральном, Уральском, Сибирском и Дальневосточном округах. Рост численности безработных отмечен почти в половине регионов страны.

По данным за январь - сентябрь 2006 года, в субъектах РФ, входящих в ЮФО, наибольшая численность безработных была в Чеченской Республике (329,9 тыс. чел.), в Республике Дагестан (54,7 тыс. чел.), в Республике Ингушетия (44,4 тыс. чел.), Кабардино-Балкарской Республике (41,5 тыс. чел.), Ростовской области (31,0 тыс. чел.) и в Ставропольском крае (29 тыс. чел.). При этом, по сравнению с соответствующим периодом 2005 года, численность официально зарегистрированных безработных на конец периода выросла в пяти субъектах РФ - республиках Дагестан, Калмыкия, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках, а также в Ставропольском крае.



Уровень регистрируемой безработицы в 2005 году в среднем по округу снизился и составил к началу 2006 года 5,8 процента (на начало 2005 года - 6,7 процента), но, тем не менее, он в 2,3 раза превышает среднероссийский уровень (2,5 процента). За истекший год в органы службы занятости Южного федерального округа было заявлено 1017,4 тыс. вакансий, 82,1 процента которых составляют рабочие профессии.

Для удовлетворения потребности работодателей во временных работниках и поддержки мотивации к труду у безработных граждан во многих регионах были организованы временные оплачиваемые общественные работы, в которых приняли участие 152,7 тыс. человек (92,8 процента к уровню 2004 года). Для 173,4 тыс. несовершеннолетних граждан была организована временная занятость в свободное от учебы время (87,7 процента). В рамках программы содействия во временном трудоустройстве граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды, многодетные родители и др.), в 2005 году было трудоустроено 23,5 тыс. безработных (151,6 процента к уровню 2004 года).

Реализация в 2005 году новой программы временной занятости «Первое рабочее место» позволила трудоустроить в ЮФО 11,8 тыс. безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу.

Однако проводимая в России, в том числе и в ЮФО, работа, к сожалению, не устраняет острой напряженности на рынке труда. В 2005 году в ЮФО было трудоустроено 590 тыс. человек (104 процента к уровню 2004 года), однако на 1 января 2006 года только зарегистрированных безработных было 633 тысячи, а по данным выборных обследований - свыше 1,5 миллиона. В 2005 году численность трудоустроенных граждан в общей численности зарегистрированных безработных составляла в Ростов-

ской области 75 процентов, в Краснодарском крае - 71 процент, в Ставропольском - 48 процентов, в Северной Осетии-Алании - 32 процента, в Чеченской Республике - 20 процентов, в Кабардино-Балкарии - 17 процентов, в Ингушетии - менее 15 процентов.

Одна из важнейших приоритетных задач социально-экономического развития России - обеспечение повышения уровня жизни населения страны, особенно молодежи и лиц пенсионного возраста.

Несмотря на продолжающийся рост денежных доходов населения в субъектах федерации на территории Южного федерального округа, их размер по-прежнему меньше, чем в других федеральных округах Российской Федерации. В 2005 году среднедушевые доходы жителей округа составляли лишь 70 процентов от уровня среднедушевых доходов в целом по Российской Федерации. Определенную роль в этом играет низкая доля высокодоходных экспортно ориентированных отраслей промышленности и высокая доля аграрного сектора с низким уровнем оплаты труда, значительный удельный вес доходов в натуральной форме, получаемых населением за счет личных подсобных хозяйств, и высокий уровень безработицы.

В первом полугодии 2006 года среднемесячная номинальная начисленная зарплата одного работника в целом по России составила 9,9 тыс. рублей, в ЮФО - 6,6 тыс. руб., причем в Адыгее, Кабардино-Балкарии, Калмыкии, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии-Алании она была на уровне 5,2 - 5,8 тыс. руб., а в Дагестане - 4,6 тыс. рублей.

Одной из весьма актуальных и острых проблем социально-экономического развития России является достижение экономической самостоятельности регионов, в первую очередь республик, финансовые ресурсы которых в значительной мере зависят от федерального бюджета.

Сегодня, к сожалению, экономическая самосто-



тельность большинства регионов не состоялась. Очевидно, что этот путь будет длинным и сложным. И реальную экономическую самостоятельность регионы будут приобретать по мере закрепления социально регулируемых, цивилизованных рыночных преобразований. В то же время, как утверждают многие экономисты, глубокие рыночные преобразования будут эффективно развиваться при условии и по мере развития самостоятельности регионов.

В 2005 году при общем профиците бюджета России, равном 57 миллиардам рублей, в 47 регионах отмечен бюджетный дефицит, большинство регионов остаются дотационными. При этом главными реципиентами являются республики Северного Кавказа, которые формируют от половины до 85 процентов своего бюджета за счет трансфертов.

Долгое время и в Советском Союзе, и в Российской Федерации при рассмотрении вопроса о том, кому помогать, давался (да и сейчас еще зачастую дается) как будто бы само собой разумеющийся ответ: наиболее слабым в экономическом отношении краям, областям, республикам, округам. Такой подход является как бы «методологическим» обоснованием политики «выравнивания» уровней социально-экономического развития административно-территориальных образований. Но, как показывает жизнь, он не обеспечивает снижение дифференциации в развитии регионов, не приводит к сокращению их дотационности и не создает условия для эффективного развития.

Важно и то, что сложившуюся практику финансовой помощи регионам трудно назвать научно обоснованной. Как верно заявил на одном из совещаний Д.Н. Козак, ничем не объяснить, что финансовая помощь федерального бюджета для регионов ЮФО в среднем на душу населения составляет 119 рублей, в то время как в Калининградской области - 1090 рублей, а в Татарстане - 894 рубля.

С переходом от административно-командной к рыночной экономике, повышением роли экономических методов хозяйствования все более распространяется подход, согласно которому инвестиции следует вкладывать туда, где они дадут более высокую отдачу и в более короткие сроки.

В этом отношении представляется интересной и заслуживающей внимания позиция полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Д. Козака. Он предложил разделить регионы на самодостаточные, малодотационные и сверхдотационные (финансируемые из федерального бюджета более чем на 80 процентов), проводить их рейтинговую оценку и в соответствии с этим определять объем политических полномочий региональных властей, порядок определения эффективности их работы и методы стимулирования отстающих регионов.

Важно создать такие принципы выделения средств из федерального бюджета регионам, чтобы этот процесс не зависел от лоббистских возможностей их руководителей, а базировался на показателях социально-экономического развития регионов и динамике этих показателей.

В числе приоритетных направлений, связанных с улучшением социально-экономического положения субъектов РФ, расположенных в пределах ЮФО, исключительно важную роль играет принятие неотложных мер по сокращению объемов теневого сектора экономики. Полномочный представитель Президента РФ в ЮФО Д. Козак, выступая на совещании по вопросам экономической безопасности, состоявшемся в Ставрополе 23 января 2006 года, отметил, что, по самым скромным подсчетам, ущерб от теневой экономики в 2004 году оценивается, по его мнению, в 56,5 миллиарда рублей (и это только по выявленным поступлениям). В то же время финансовая помощь Югу России за данный период составила 47 миллиардов рублей. Выходит,



если бы теневиков удалось одолеть, то Юг России в бюджетной помощи федерального центра мог бы и не нуждаться.

Как справедливо отметил Д. Козак, теневая экономика порождает параллельное теневое политическое пространство, которое угрожает государству. Он поставил задачу найти и устранить глубинные причины и условия, порождающие эти явления, поскольку только карательными мерами теневой бизнес не одолеть. Исключительно важно повысить эффективность работы органов государственной власти и правоохранительной системы, активизировать их сотрудничество с Федеральной службой по финансовому мониторингу.

По словам заместителя полпреда Президента РФ в ЮФО А. Починка, практически каждый третий житель ЮФО занимается нелегальным бизнесом, что гораздо выше, чем в целом по стране. По некоторым опубликованным данным, в Северной Осетии неформальный сектор занимает 80 процентов работающих, в Ингушетии - около 90 процентов, в Дагестане - 75 процентов.

О высоком уровне развития на Северном Кавказе теневой экономики и коррумпированности управленцев свидетельствуют результаты проведенных здесь многих социологических опросов представителей различных групп населения и многочисленные парадоксальные факты. Так, по данным Росстата, по уровню среднедушевых денежных доходов население северокавказских республик занимает последние места в РФ. Вместе с тем количество собственных легковых автомобилей в расчете на тысячу человек в дотационных республиках ЮФО больше, чем в большинстве субъектов РФ.

При предельно низких официальных доходах в Дагестане, где за чертой бедности находится свыше половины населения, здесь самый высокий объем валютнообменных операций на душу населения. Ростов (с 240 автомобилями на 1000 человек) и Крас-

нодар по уровню «автомобилизации», который является одним из наиболее чувствительных «индикаторов» богатства населения, а также по темпам роста продаж бензина уступают только Москве и Санкт-Петербургу.

В ЮФО реализуются десятки федеральных целевых программ. Их заказчиками и координаторами выступают различные федеральные органы исполнительной власти. Каждый из них вкладывает средства и возводит объекты, исходя из своих ведомственных соображений. В результате средства федерального бюджета распыляются, отсутствуют координация и системный подход на уровне принятия решений об объектах инвестирования, нет четкой концепции развития субъектов РФ, расположенных в пределах ЮФО.

Определенный вклад в создание экономических и социальных условий для стабильного и бесконфликтного развития субъектов, расположенных на Юге России, в обеспечение геостратегических интересов страны в ЮФО должна была внести федеральная целевая программа «Юг России», утвержденная Правительством России в августе 2001 года и рассчитанная на период 2002 - 2006 годов. К сожалению, из-за недофинансирования и ряда организационных причин не все проекты удалось осуществить. Да и в самой программе, срок действия которой заканчивается в 2006 году, оказались слабые места.

Тем не менее, разработка и реализация федеральных целевых программ социально-экономического развития российских регионов, выработка более эффективных механизмов их финансирования становятся все более настоятельной задачей.

Реализация эффективной региональной экономической политики, региональное и общероссийское прогнозирование невозможны без глубокого и всестороннего системного анализа современного экономического и социального развития регионов. Ибо



структура регионов России, особенно расположенных в пределах ЮФО, сложна и динамична, внутрорегиональные и межрегиональные связи разнообразны и многоканальны. Анализ экономического и социального развития регионов свидетельствует, с одной стороны, об общности у них многих ближайших задач, целей и приоритетов развития, а с другой - позволяет сделать вывод о различии этих приоритетов, нецелесообразности и неэффективности «шаблонного» подхода при их определении.

Основным приоритетом для наиболее развитых регионов (Краснодарского и Ставропольского краев, Ростовской, Волгоградской и Астраханской областей) должны стать выработка, прежде всего, комплекса мер по закреплению и развитию достигнутого, выявление новых «точек роста», создание все более благоприятного имиджа субъекта федерации и инвестиционного климата.

Для регионов среднего уровня развития приоритетом должно стать укрепление их собственной финансовой базы на основе реформирования региональных финансов, расширения налогового потенциала региона, снижения зависимости бюджета от весьма ограниченного круга крупных налогоплательщиков, всемерного содействия развитию малого бизнеса, организации системы адресной поддержки населения.

Регионам, у которых доля дотаций из федерального бюджета особенно велика (превышает 75 - 80 процентов), чтобы обеспечить получение необходимых дотаций из федерального центра и избежать возможного введения режима внешнего финансового управления, особенно важны, приоритетны такие направления, как создание очагов современной экономической жизни, предприятий и организаций, идущих на смену архаичным структурам экономики и формирующим новые экономические отношения. Исключительно важное значение приобретают повышение эффективности управления на местах,

в том числе и путем замены значительной части руководителей финансово-экономического блока, усиление контроля за расходованием финансовых и материальных ресурсов, преодоление клановости и бюрократической зарегулированности экономики.

Только при творческом подходе к выявлению и реализации «болевых точек» каждого из субъектов РФ, расположенного в пределах ЮФО, при преломлении по отношению к нему общих и специфических для него приоритетов социально-экономического развития, при установлении общественного контроля над расходованием федеральных и региональных бюджетных средств возможно эффективное и успешное социально-экономическое развитие каждого субъекта РФ и всего Юга России.

Ставропольский край, на мой взгляд, ищет и удачно находит приоритеты своего успешного развития, выступая пионером по целому ряду направлений, в том числе и в сфере реализации административной и муниципальной реформы, осуществляемых в стране политических, социальных и экономических преобразований. Именно об этом свидетельствуют несомненные успехи и достижения края за последние десять лет.

Искренне желаю руководству края, его населению и субъектам предпринимательства новых замечательных свершений для блага народов нашей великой России.



**НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ
И ПРОГНОЗ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО
КРАЯ**



*Анатолий Анатольевич
Воропаев - заместитель
председателя Правительства
Ставропольского края*

В жизни каждого человека, определенной общности людей всегда бывают некие рубежные даты, отмечая которые анализируют пройденное, критически оценивают достигнутое, выявляют промахи, недочеты и недоработки с тем, чтобы верно определить ближайшие задачи, а главное - стратегические цели на будущее.

Прошедшие десять лет - это не только своеобразный рубеж веков, но и период развала экономики страны и края, дефолт 1998 года, становление и развитие рыночных отношений, активное государственное строительство, стабилизация экономики и последующий её рост.

В этой связи представляется принципиально важным рассмотреть некоторые итоги и представить среднесрочный прогноз социально-экономического развития Ставропольского края.

Чаще всего развитие того или иного региона характеризуется в первую очередь состоянием промышленного и сельскохозяйственного производства. Однако обобщающим показателем, характеризующим состояние экономики и социальной сферы, является валовой региональный продукт.

Понятно, что дефолт 1998 года еще более усугубил кризисную ситуацию предшествующих лет в экономике края, резко снизил уровень жизни населения. Последующий рост по основным показателям социально-экономического развития был следствием посткризисного влияния на экономику края. Начиная с 2000 года социально-экономическое развитие края уже нельзя расценивать только с позиции «посткризисного синдрома», поскольку именно в этот период стали проявляться результаты напряженной работы Правительства Ставропольского края, Государственной Думы Ставропольского края, всего бизнес-сообщества Ставропо-

ля, приведшей к позитивным изменениям практически во всех отраслях народного хозяйства. Поэтому 2000-й год определен нами в качестве базового - для сравнения, он стал «точкой отсчета» в решении основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным по удвоению валового внутреннего продукта и снижению уровня бедности в стране.

С 1997-го по 2000 год Правительство края выстраивало стратегическую систему управления социально-экономическим развитием региона, важнейшей составляющей которой стала принятая Правительством Ставропольского края в декабре 2001 года Концепция социально-экономического развития края на период до 2006 года, в которой был приведен детальный анализ состояния экономики и социальной сферы края за предыдущие пять лет, что позволило обозначить общие направления, приоритеты и перспективы развития хозяйственного комплекса края. Концепция, в свою очередь, стала базовой основой Программы экономического и социального развития Ставропольского края на 2003 - 2007 годы, которая была зарегистрирована в Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации под номером один.

В качестве основных целевых ориентиров Программы определены рост ВРП, повышение реальных доходов населения, приоритетное развитие сферы услуг. Как известно, рост именно этих показателей определил в качестве приоритетных для развития страны Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию в мае 2003 года.

Важнейшим инструментом оперативного воздействия на развитие социальной сферы и экономических процессов в крае стал ежегодный План первоочередных действий Губернатора Ставропольского края.

В эту систему также вошли: краевые целевые и ведомственные целевые программы, научно-технические и проектные разработки по реформированию экономики муниципальных образований.



В эти годы стратегическими целями Правительства края стали обеспечение устойчивого социально-экономического развития Ставропольского края; удвоение к 2010 году валового регионального продукта Ставропольского края и сокращение бедности в Ставропольском крае; развитие реального сектора экономики, предпринимательства, цивилизованных форм торговли (правда, мы не стоим на месте, мы подправляем эти показатели, потому что Губернатором была поставлена задача добиться удвоения валового регионального продукта уже к 2009 году); улучшение инвестиционного климата; повышение конкурентоспособности региона; развитие социальной инфраструктуры.

Реализация государственными органами исполнительной власти Ставропольского края комплекса мер, направленных на достижение этих целей, позволила добиться существенных положительных результатов. За прошедшие годы произошли серьезные изменения в хозяйственном комплексе края. И в настоящее время структура экономики края полностью соответствует постиндустриальному обществу.

В условиях перевода экономики на инновационный путь развития особое значение приобретает оценка инновационного потенциала региона. В Ставропольском крае работает 38 академических вузов, девять научно-исследовательских институтов, в научно-технической сфере работает около восемнадцати тысяч ученых.

В крае принят Закон «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае». В целях его реализации ведется целенаправленная работа по формированию инновационной инфраструктуры и переводу экономики на инновационный путь развития. Важным шагом в этой работе стало создание при участии Правительства края и ведущих научных и внедренческих организаций инновационно-технологического бизнес-центра Ставропольского края, определенного в рамках проекта Евросоюза «Наука и коммерциализация технологий» одним из опорных центров по коммерциализации инноваций в России.

Тесное взаимодействие координационного совета по развитию инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края и общественно-экспертного научно-технического совета позволило сформировать единый банк данных научно-технических разработок ставропольских авторов, отобранных для их коммерциализации. В настоящее время более четырехсот инновационных проектов Ставрополя размещено на сайте «Идеи для бизнеса». Создана постоянно действующая выставка «Высокие технологии. Инновации. Инвестиции», где размещена единая информационная экспозиция ставропольских организаций. На её базе проводятся встречи предпринимателей, заседания директоров и менеджеров, что позволяет привлечь инвесторов к реализации научных разработок.

Правительством Ставропольского края разработан проект нового Закона «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае», позволяющего создать благоприятные условия для привлечения инвестиций в экономику Ставрополя. Это, помимо уже ставшего популярным механизма субсидирования по кредитам в размере 3/4 от ставки рефинансирования Центробанка, создание Инвестиционного фонда и Агентства по инвестициям Ставропольского края. Практика других субъектов показала, что данные инструменты работают и дают конкретные результаты.

Традиционным стал и Международный инвестиционный форум Юга России, проведенный Правительством края в 2005 - 2006 годах в Пятигорске и Кисловодске.

Эти и другие меры, по нашему мнению, позволят повысить инвестиционный потенциал Ставрополя и его привлекательность в глазах инвесторов.

По итогам участия в Московском международном салоне инноваций и инвестиций и Днях высоких технологий в Санкт-Петербурге ставропольские организации, представившие на международный конкурс свои инновационные и инвестиционные проекты, получили наибольшее число наград



среди регионов России, что позитивно сказалось и сказывается на имидже Ставрополья как инвестиционно привлекательного региона России.

Все вышесказанное, а также открытость края дают свои результаты. По оценкам рейтингового агентства «Эксперт РА», позиции края выросли с 46 места в 1996 году до 26 места к 2005 году по инвестиционному потенциалу. По инвестиционной привлекательности Ставрополье встало в один ряд с такими регионами, как Республика Татарстан, Иркутская область, Ленинградская область, а также такими инвестиционно привлекательными компаниями, как ОАО «Газпром» и ОАО «Лукойл». Но мы, безусловно, ставим перед собой еще более серьезные задачи.

В 2005 году международное рейтинговое агентство «Standart&Poors», отметив опережение темпов экономического роста Ставропольского края по сравнению со среднероссийским уровнем, а также низкий уровень долга и повышение качества финансового управления, присвоило краю долгосрочный кредитный рейтинг «В» с прогнозом «позитивный». А в 2006 году это же агентство повысило кредитный рейтинг Ставропольского края по национальной шкале до «ruA», одновременно подтвердив долгосрочный кредитный рейтинг края на уровне «В/Позитивный». Таким высоким рейтингом кроме Ставропольского края обладают еще только четыре российских региона.

Край торгует с 90 странами мира. В 2005 году внешнеторговый оборот Ставропольского края достиг 876 миллионов долларов США, увеличившись по сравнению с 2004 годом на 41 процент. В первом полугодии 2006 года сохранилась тенденция роста внешнеторгового оборота: он увеличился на пятнадцать процентов по сравнению с первым полугодием 2005 года. В целом внешнеэкономическая составляющая экономики Ставропольского края растет в среднем на двадцать процентов в год.

Правительство края прилагает активные усилия для поддержания и развития этих положительных

тенденций. Разработана и с 2003 года применяется на практике Концепция развития внешнеэкономической деятельности Ставропольского края. В этом году разработана Программа развития внешнеэкономической деятельности края до 2008 года. В данных документах определены географические приоритеты международного сотрудничества, в соответствии с которыми организуются зарубежные визиты и приемы иностранных делегаций в Ставропольском крае.

Так, в 2006 году делегации официальных и деловых кругов Ставропольского края выезжали в Азербайджан, Белорусию, Францию, Великобританию, Венгрию, Китай, Объединенные Арабские Эмираты; принимали участие в зарубежных выставках, форумах и конференциях, проводили переговоры с руководством этих стран, политическими лидерами, руководителями крупнейших компаний.

Что касается результативности зарубежной работы, то приведу только один пример: на протяжении последних лет валовой сбор зерна в Ставропольском крае превышает шесть миллионов тонн ежегодно. Отсюда встает задача расширения рынков сбыта зерна. Только миссии в Азербайджан в 2004-м и 2006 годах позволили в шесть раз увеличить поставки ставропольского зерна на азербайджанский рынок, минуя посредников.

Ставропольский край становится все более интересным для иностранных предпринимателей. Если в прошлом году инвестиционном форуме в Пятигорске принимали участие представители четырех зарубежных государств, то в 2006 году на форуме в Кисловодске работали представители семнадцати стран мира. Зарубежные бизнесмены не только приезжают к нам в край, но уже и успешно работают. Пользуясь случаем, хочу пригласить всех присутствующих принять активное участие в форуме 2007 года, к подготовке которого мы уже приступили.

Среди наиболее крупных проектов следует отметить производства, созданные такими известными транснациональными компаниями, как «Хайнц»,



«Кока-Кола», «Сен-Гобен». В данные проекты вложены десятки миллионов долларов. Есть десятки других крупных и средних компаний, созданных в Ставропольском крае с участием иностранного и российского капитала.

Приоритетным направлением работы Правительства края является выстраивание интеграционных связей между субъектами Российской Федерации. Межрегиональное сотрудничество и товарообмен создают благоприятные условия для стабилизации деятельности предприятий и экономического роста территорий и в целом служат укреплению государства.

Сегодня между Ставрополем и другими субъектами Российской Федерации действуют два договора о дружбе и сотрудничестве и сорок соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. При этом ряд важных направлений товарообмена и экономической интеграции оговорен в специальных протоколах. Предпринимаемые меры позволили укрепить экономические позиции региона на региональном рынке.

Так, в 2005 году товарооборот Ставропольского края с другими субъектами Российской Федерации составил 52 миллиарда 900 миллионов рублей и превысил уровень 2004 года на тридцать процентов. За последние пять лет вывоз продукции ставропольских производителей в российские регионы вырос почти в три раза и составил 24 миллиарда 100 миллионов рублей. Причем доля вывоза в структуре товарооборота края возросла с сорока процентов в 2001 году до сорока шести процентов в 2005 году.

Ставропольский край обладает уникальным санаторно-курортным комплексом. Зона Кавказских Минеральных Вод выступает своеобразным центром притяжения. На небольшой территории сконцентрировалось порядка 150 различных видов минеральных вод. Трудно найти на нашей планете такое богатейшее сочетание лечебных и курортных факторов, которые были бы сосредоточены на столь небольшой площади в одном месте.

Сегодня санатории Кавказских Минеральных Вод загружены на сто процентов и принимают, помимо российских граждан, гостей из ближнего и дальнего зарубежья. Так, по итогам 2005 года Кавказские Минеральные Воды приняли на отдых и лечение 606 тысяч 377 человек. В текущем году этот показатель будет превзойден.

Серьезные усилия направлены на активное привлечение инвестиций в рекреационно-туристский комплекс. Среди наиболее крупных объектов инвестирования - санатории «Геолог Казахстана», «Лесной» (более десяти миллионов долларов); строительство санатория «Плаза» израильской фирмой «Тирэль» в Кисловодске (более двадцати миллионов долларов).

В настоящее время ведутся переговоры с рядом компаний о дальнейшем инвестировании объектов. И этот перечень, безусловно, можно продолжать.

Основной итог работы рекреационно-туристского комплекса Кавминвод - трехкратное увеличение потока туристов и отдыхающих за последние десять лет. Это еще раз свидетельствует о высокой его востребованности.

Указанные положительные тенденции поддерживаются последовательной совместной работой региональных и муниципальных органов власти. Так, в 2005 году инициирована разработка мастер-плана развития рекреационно-туристского комплекса Ставропольского края. Презентация мастер-плана прошла на Международной выставке-ярмарке коммерческой недвижимости «MIPIM-2006» и на Арабской туристической выставке в городе Дубай 2006 года. В результате делегация из арабских инвесторов уже посетила в июне этого года Ставропольский край, выразив интерес к строительству в Кисловодске SPA-отеля.

Еще один принципиально новый проект, о котором все больше и больше говорят, и, безусловно, в этом заслуга руководства города Минеральные Воды, - строительство нового города-спутника в южном микрорайоне города Минеральные Воды общей площадью пятьсот гектаров, численностью жителей 120 - 130 тысяч человек. В рамках проекта сразу решается несколько проблем: уход от точечной



застройки старого города, переселение жителей из аварийного и ветхого жилья, освобождение площадей города Минеральные Воды под коммерческие проекты, уменьшение нагрузки на инженерные сети. Этот, безусловно, сверхамбициозный проект мы будем представлять в этом году на международной выставке-ярмарке коммерческой недвижимости.

В настоящее время мы работаем над изменением подходов к рекреационно-туристскому комплексу края, укрепляя и развивая его не только как центр санаторно-оздоровительных услуг, но и как зону отдыха и развлечений.

Как видите, достижения налицо. Однако мы не намерены останавливаться на достигнутом. Правительство края разрабатывает новые направления, способствующие ускоренному экономическому росту.

Возможность удвоения Ставропольским краем валового регионального продукта к 2009 году, произошедшие позитивные изменения в базовых отраслях экономики края позволили Правительству Ставропольского края перейти на качественно новые подходы при разработке системы стратегического планирования развития экономики края уже в текущем году с использованием «пошагового» метода. При этом основной задачей становится проведение такой инвестиционной политики, которая будет понятна и убедительна и для частного, и для государственного инвестора.

Так, вслед за реализацией краевой целевой программы развития восточных районов Ставропольского края Правительство Ставропольского края совместно со Всемирным Банком приступило к разработке программы поддержки местных инициатив. Первое заседание комиссии состоится сегодня, после конференции.

Несомненные достижения в развитии инновационной деятельности, которые выгодно отличают Ставрополье не только в ЮФО, но и в целом в Российской Федерации, легли в основу разрабатываемой совместно с фондом «Новая Евразия» стратегии инновационного развития Ставропольского края.

Перспективы долгосрочного развития особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод, жемчужины России, будут определены в стратегии развития Кавминвод, разработка которой должна быть завершена в этом году.

В целях эффективного использования бюджетных средств совместно с Институтом экономики города Всемирного Банка разрабатывается краевая Программа капитальных вложений Ставропольского края. Развитие рекреационно-туристского комплекса края осуществляется в соответствии с мастер-планом индустрии туризма Ставропольского края.

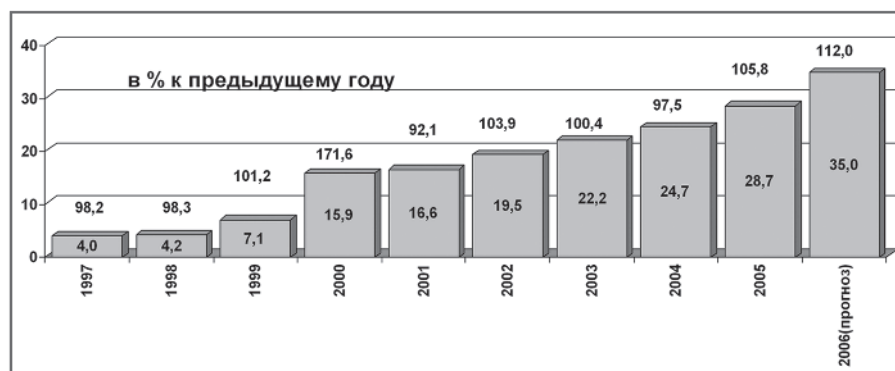
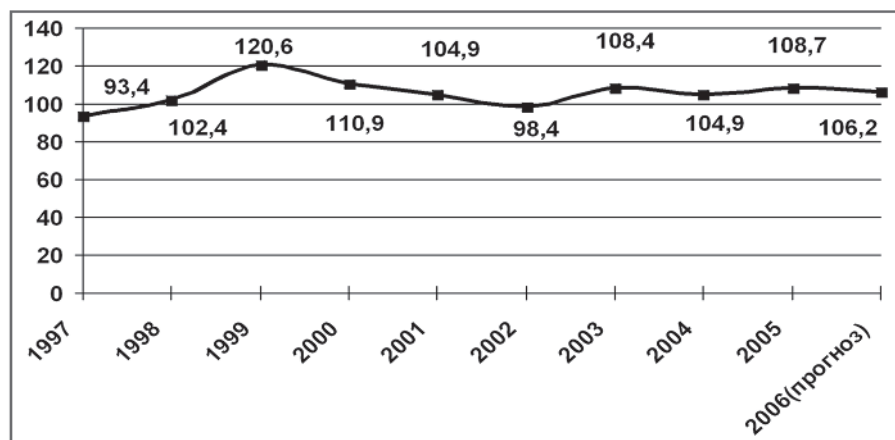
Все вышеперечисленные документы будут составными частями стратегии социально-экономического развития Ставропольского края на долгосрочную перспективу, к разработке которой Правительство края приступит в начале 2007 года.

Учитывая, что Ставропольский край был признан одним из пилотных регионов в проекте Евросоюза и Совета Федерации «Стратегии регионального развития», мы рассчитываем, что и разработку стратегии развития края мы будем осуществлять совместно с международными экспертами. Это позволит нам учесть основные тенденции и принципы регионального развития, сложившиеся в мировой экономике. При этом миссией Правительства края, стратегией, определяющей приоритетные направления его деятельности, является создание комфортных условий жизни всех жителей Ставропольского края.

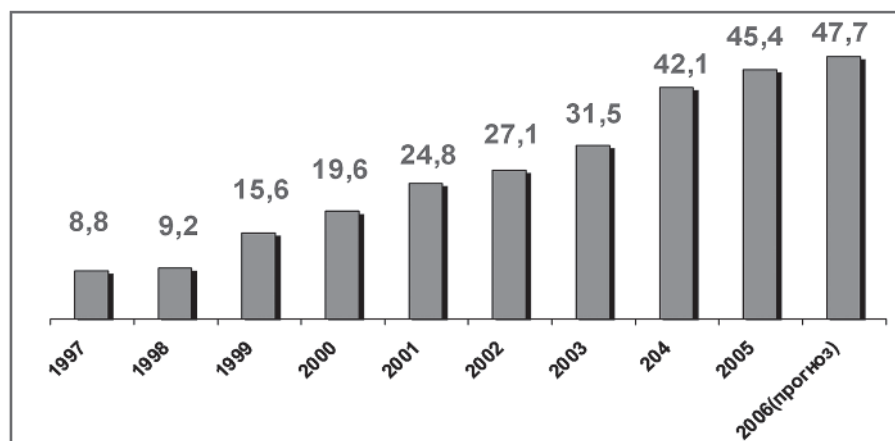
Уважаемые участники конференции! Сделано, безусловно, многое, и заслуга в этом не только Правительства. В этом заслуга тружеников наших промышленных центров - городов Ставрополя и Невинномысска, всемирно известных городов-курортов Кисловодска, Ессентуков, Железноводска, наших аграрных районов, знаменитых на всю Россию, - Красногвардейского, Новоалександровского, Ипатовского, Изобильненского. Этот перечень можно продолжать, потому что каждый город, каждый район, каждый житель края внес свою лепту, благодаря чему край развивается поступательно и динамично и с уверенностью смотрит в будущее.



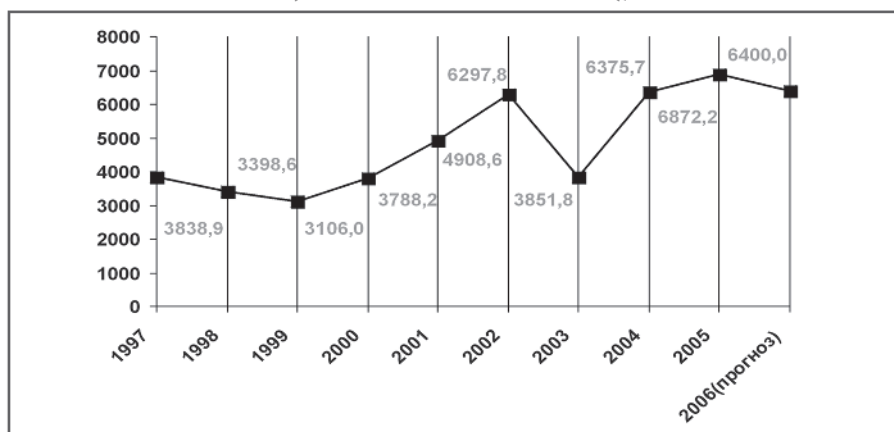
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ, МЛРД.РУБЛЕЙ

ИНДЕКСЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА,
В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ

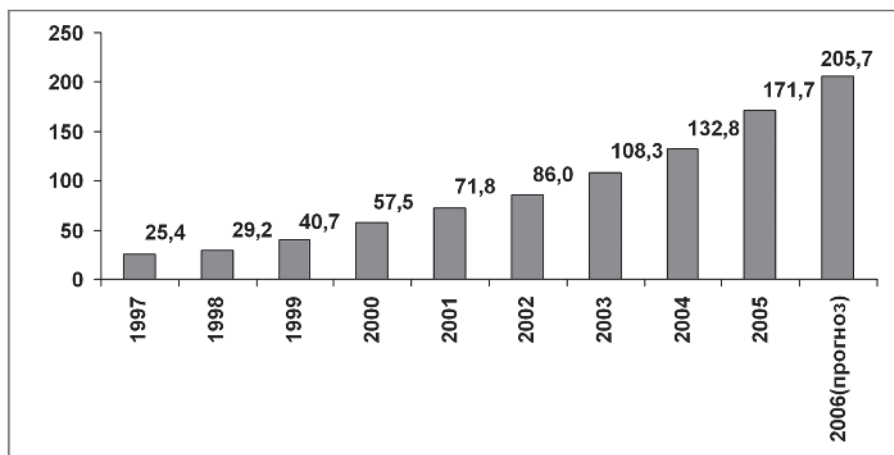
ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, МЛРД. РУБЛЕЙ



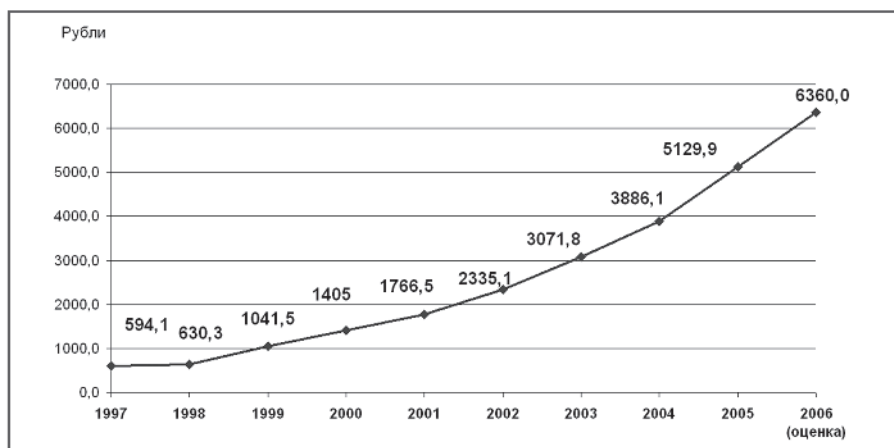
ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНА (В ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ВЕСЕ), ТЫС. ТОНН



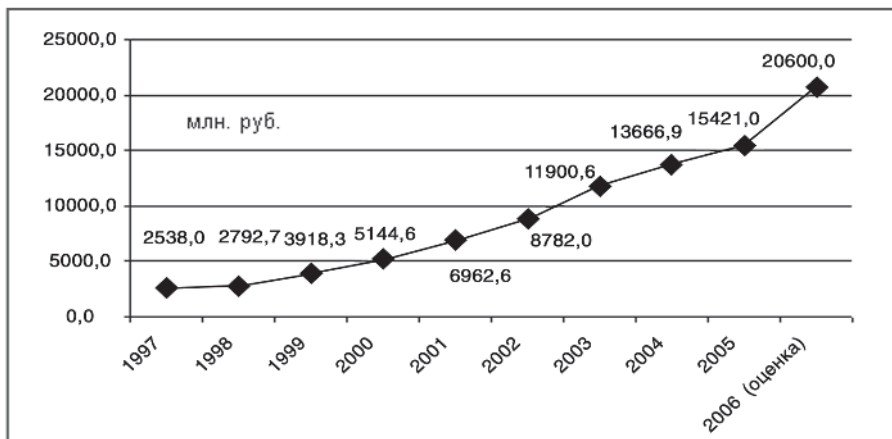
ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ, МЛРД.РУБЛЕЙ



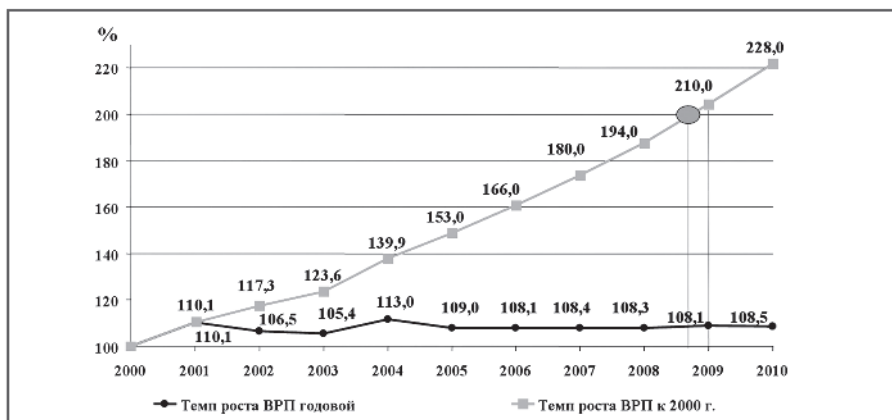
ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В МЕСЯЦ



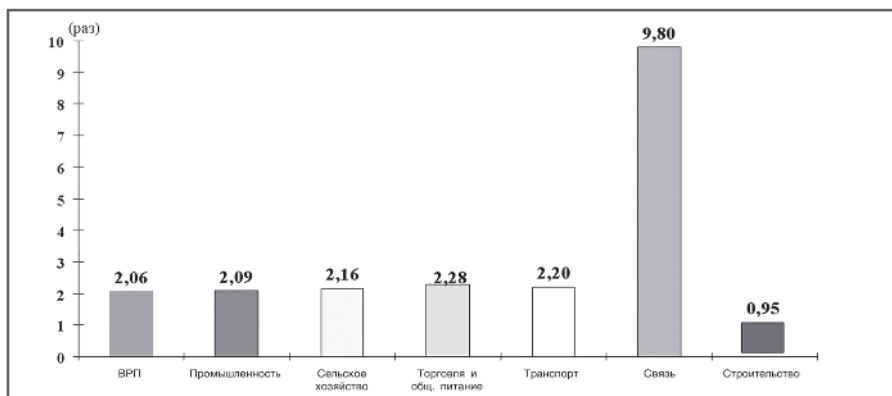
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



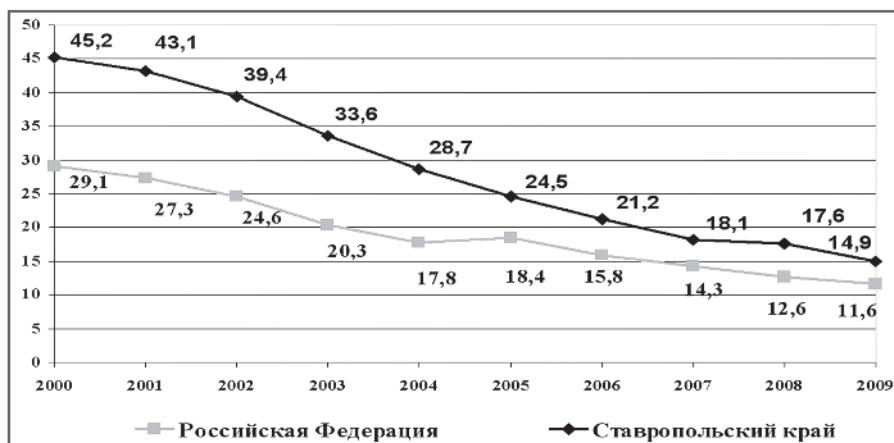
РОСТ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



РОСТ ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ К 2009 ГОДУ ПО ОТРАСЛЯМ



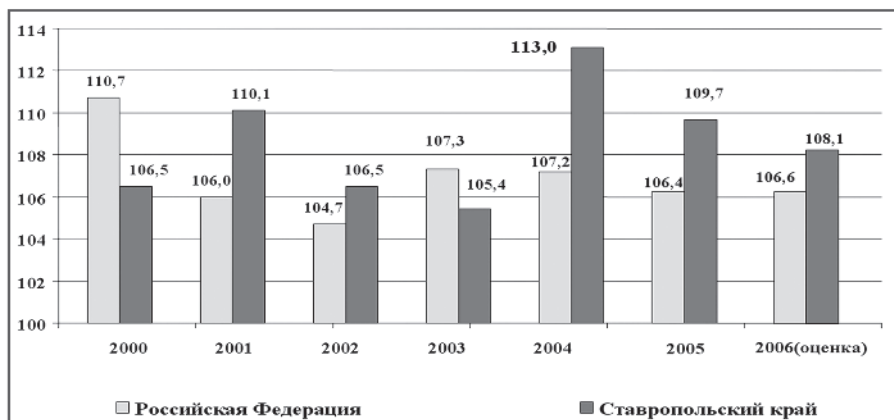
ДОЛЯ НАСЕЛЕНИЯ С ДЕНЕЖНЫМИ ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА, %



ВЫПОЛНЕНИЕ ЕЖЕГОДНЫХ ПЛАНОВ ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Год	План (тыс.рублей)	Факт (тыс.рублей)	Факт в % к Плану
2000	4759109,5	6394473,6	134,0
2001	4104038,0	4157156,0	101,3
2002	5203309,0	6673901,0	128,3
2003	5349273,0	6395654,0	119,5
2004	5421177,0	5945628,0	109,7
2005	3953863,0	6141872,0	155,3
2000-2005	28790769,5	35681684,6	123,9

ТЕМПЫ РОСТА ВВП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВВП СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В 2000-2006 Г.Г., %



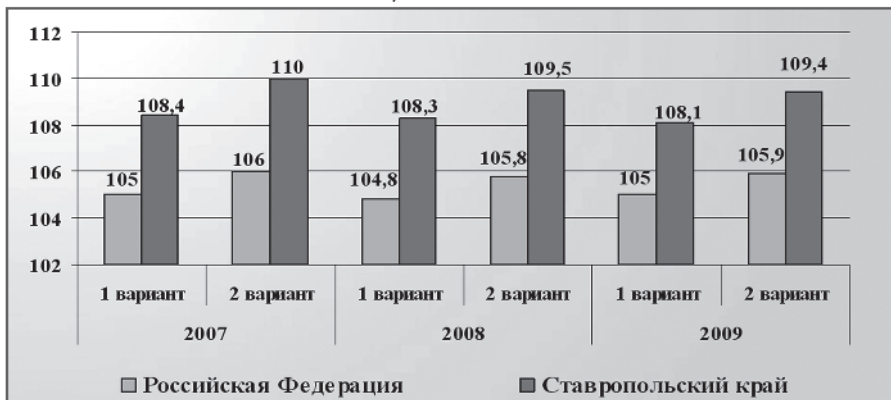
ТЕМПЫ РОСТА ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, %

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2005/2000
Промышленное производство							
Ставропольский край	106,4	122,8	105,3	112,3	104,1	109,5	165,5
Российская Федерация	111,9	104,9	103,7	107,0	106,2	104,0	128,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения							
Ставропольский край	112,5	102,9	112,9	113,5	111,4	114,2	167,7
Российская Федерация	112,0	109,0	111,0	115,0	109,9	108,8	166,4
Оборот розничной торговли							
Ставропольский край	114,7	109,8	112,2	108,1	117,8	114,4	179,5
Российская Федерация	108,7	110,8	109,2	108,4	111,8	112,0	164,2
Темпы роста валового регионального продукта (ВРП) и валового внутреннего продукта (ВВП)							
Ставропольский край	106,5	110,1	106,5	105,4	111,6	109,0	150,3
Российская Федерация	110,7	105,1	104,7	107,3	107,2	106,4	134,7
Темпы роста налоговых платежей в консолидированный бюджет края и федеральный бюджет РФ							
Ставропольский край	137,2	140,8	130,5	120,8	111,2	115,3	284,6
Российская Федерация	189,4	151,4	139,4	117,6	132,9	136,3	449,6

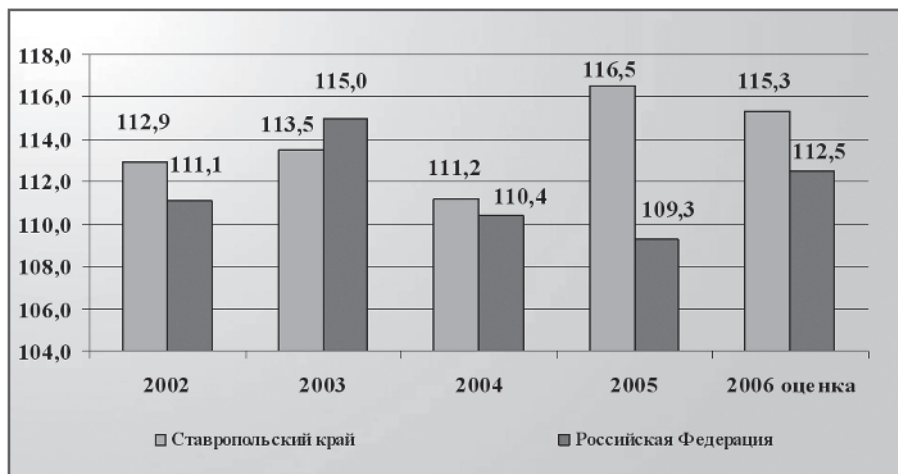
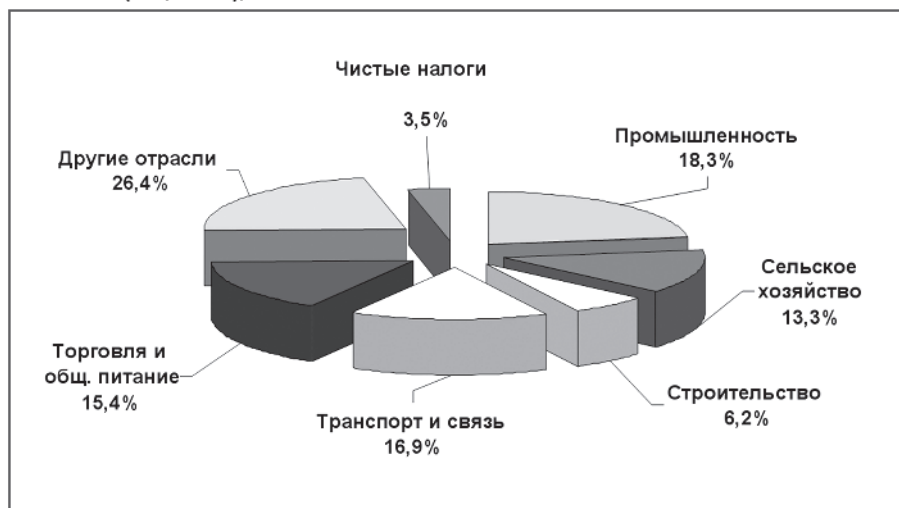
ТЕМПЫ РОСТА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА 2007-2009 ГГ., %

	2007 год		2008 год		2009 год		2009г. к 2006г. в %	
	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Продукция промышленности								
Российская Федерация	102,8	104,2	102,8	104,5	102,9	104,7	108,7	114
Ставропольский край	106,2	106,5	106,7	107,1	106,9	107,3	121,1	122,4
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств								
Российская Федерация	101,6	103,2	101,7	103,3	101,8	103,4	105,2	110,2
Ставропольский край	101,2	104,1	102,2	103,6	103,1	105,3	106,6	113,6
Оборот розничной торговли								
Российская Федерация	109,3	110,5	108,1	109,5	108,5	108,5	128,2	131,3
Ставропольский край	110,0	111,0	109,4	110,3	108,5	109,0	130,6	133,4
Объем платных услуг населению								
Российская Федерация	105,5	106,9	105,7	106,4	105,6	106,3	117,7	120,9
Ставропольский край	112,5	114,0	111,0	113,0	110,0	112,0	137,4	144,2

ТЕМПЫ РОСТА ВВП РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВРП СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ, %



ТЕМПЫ РОСТА РЕАЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ, %

СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА
В 2006 Г. (ОЦЕНКА), %



**ВКЛАД
СТАВРОПОЛЬЯ
В РАЗВИТИЕ
АГРАРНОГО
СЕКТОРА
ЭКОНОМИКИ
РОССИИ**



*Анатолий Иванович
Алтухов - доктор
экономических наук,
профессор, член-
корреспондент
Российской академии
сельскохозяйственных наук,
заместитель директора
Всероссийского научно-
исследовательского
института экономики
сельского хозяйства*

Уважаемый Александр Леонидович, уважаемые коллеги!

Прежде всего, позвольте выразить вам искреннюю благодарность за приглашение на участие в научно-практической конференции, подводящей итоги десятилетнего развития Ставропольского края. К сожалению, в силу сложившихся обстоятельств, академик Иван Григорьевич Ушачев не смог приехать, но он просил передать вам самые теплые пожелания и успехов в вашей работе.

Безусловно, вы лучше меня знаете показатели и особенности развития экономики вашего края и ее отдельных отраслей, причины успеха и неудач, потенциальные возможности региона. Не является исключением в этом и аграрный сектор. Поэтому я хотел бы остановиться лишь на отдельных вопросах развития вашего сельского хозяйства и его роли в экономике страны, поскольку ВНИИЭСХ занимается теми же проблемами, с решением которых вы сталкиваетесь ежедневно.

Ставропольский край традиционно является одним из крупнейших аграрных регионов Российской Федерации. Население края составляет меньше двух процентов численности населения страны, однако Ставрополье ежегодно производит 3,5 процента валовой продукции сельского хозяйства России, в том числе свыше восьми процентов зерна, и входит в десятку основных регионов, формирующих пятьдесят три процента общероссийского объема производства этого важнейшего стратегического вида продовольствия. Наряду с этим, вклад Ставрополья в общероссийское производство других видов сельскохозяйственной продукции также весьма существенен. Например, по семенам подсолнечника он составляет семь процентов, молоку - около двух

процентов, мясу - три процента. Таким образом, край является не только самодостаточным для обеспечения своего населения продовольствием, но и значительную его часть направляет на межрегиональный обмен и экспорт.

Сельскохозяйственное производство является основополагающей и системообразующей отраслью в экономике края, поскольку оно формирует более сорока процентов валового регионального продукта.

Поспешно проводившиеся в стране рыночные преобразования в аграрной сфере обусловили неоднозначные тенденции и в развитии сельского хозяйства Ставрополья. В течение первых пяти лет рыночных реформ произошло снижение объемов производства большинства видов сельскохозяйственной продукции. В последующие годы наметились стабилизация, повышение устойчивости и эффективности ведения сельскохозяйственного производства. Особенно четко прослеживается эта тенденция на примере производства и реализации зерна. Край не только сохранил, но и значительно укрепил свои позиции в стране как крупнейший поставщик высококачественного товарного зерна, пользующегося постоянным спросом как на общероссийском, так и на внешнем рынке. За два последних пятилетия его валовой сбор увеличился на шестьдесят два процента, а в 2005-м и 2006 годах были получены рекордные для Ставрополья урожаи - соответственно 6,9 и 6,4 миллиона тонн зерна. По производству зерна в расчете на душу населения край вышел на первое место, превысив две тонны, значительно опережая многие ведущие зернопроизводящие государства мира.

Оставаясь житницей страны, край в 2003 - 2005 годах вошел в первую пятерку субъектов Российской Федерации по эффективности ведения сельскохозяйственного производства, значительно превышая среднероссийские показатели. В стране только Иркутская и Ленинградская области, Краснодарский край и Ростовская область опережают Став-



рополье по рейтингу таких показателей, как валовая продукция сельского хозяйства в расчете на одного занятого; уровень рентабельности по всей деятельности сельскохозяйственных организаций; удельный вес прибыльных организаций в их общем числе; отношение оплаты труда в сельскохозяйственных организациях к оплате труда в среднем в экономике каждого субъекта Российской Федерации; коэффициент относительной финансовой устойчивости. То есть это те показатели, по которым судят об эффективности развития сельского хозяйства того или иного региона.

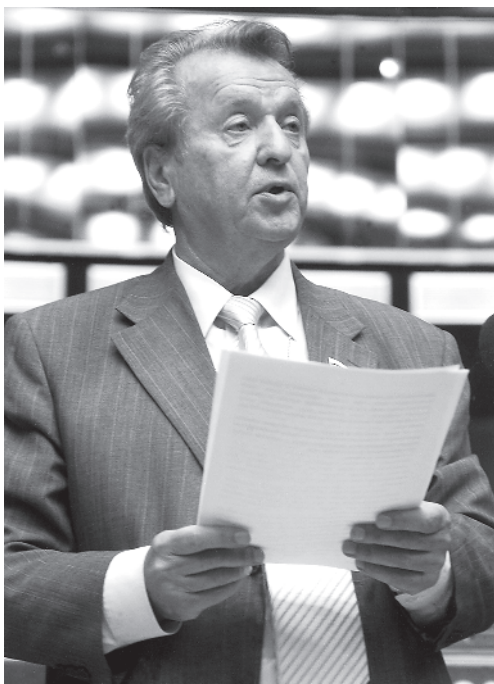
Несомненно, эти результаты достигнуты благодаря целенаправленной работе краевой администрации, руководителей и специалистов сельского хозяйства, бизнес-сообщества, аграрной науки и непосредственно самих крестьян. В этой связи следует отметить, что край традиционно является своеобразным полигоном по разработке и внедрению инноваций в аграрное производство. Так, предложенные учеными Ставрополя «системы сухого земледелия» нашли широкое применение не только в крае, но и далеко за его пределами. Это можно сказать и о зональных, отраслевых и районных системах ведения сельского хозяйства, разработанных еще под руководством академика А. Никонова. Реализация основных положений указанных систем позволила во многом сгладить негативное влияние рыночных преобразований, а также усилить (или ослабить) значительное воздействие природных факторов, типичных для земледелия края, не только стабилизировать, но и повысить, прежде всего, объемы производства и реализации зерна. Например, расширение площадей размещения посевов озимой пшеницы по чистому пару с тринадцати процентов до внедрения «системы сухого земледелия» до шестидесяти двух процентов в 2001 - 2005 годах дало возможность удвоить урожайность озимой пшеницы, в целом повысить продуктивность зернового клина с 16 до 29,4 центнера с гектара.

Именно системность решения различных вопросов развития не только отдельной отрасли, но и всего аграрного сектора обеспечивает и в современных сложных и динамичных условиях наметившиеся и укрепляющиеся с каждым годом позитивные тенденции в экономике Ставропольского края в целом и его аграрного сектора в частности. Подтверждением этому являются и данные по тремстам наиболее крупным и эффективным сельскохозяйственным предприятиям, входящим в так называемый клуб «АГРО-300». Девятнадцать предприятий края стали его постоянными членами. Еще более впечатляющих результатов достигли зернопроизводящие хозяйства Ставрополья, из которых 28 являются членами клуба «Зерно-100». При этом наблюдается неуклонная тенденция увеличения числа таких предприятий края в данных клубах. В этих хозяйствах практически любое нововведение отвечает технической и технологической осуществимости, организационной и экономической оправданности, социальной целесообразности, экологической допустимости, постоянному воспроизводству почвенного плодородия.

Безусловно, рыночные преобразования постоянно требуют корректировки в организации и ведении агропромышленного производства, его экономике, по существу, затрагивая экономические и социальные интересы каждого жителя Ставрополья. Это требует принятия не только своевременных, адекватных и слаженных действий всех краевых структур, отвечающих за функционирование аграрного сектора, но и наличия четкой программы действий на ближайшую и более отдаленную перспективу. Для этого край располагает почти всеми необходимыми ресурсами, благодаря которым он может, наращивая и рационально их используя, не только существенно повысить жизненный уровень своего населения, но и внести еще более достойный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны, тем самым поднять ее престиж в мире.



**ОБЩЕОБРАЗОВА-
ТЕЛЬНАЯ ШКОЛА
В КОНТЕКСТЕ
МОДЕРНИЗАЦИИ
СИСТЕМЫ
ОБРАЗОВАНИЯ**



*Анатолий Антонович
Коробейников - доктор
философских наук,
член Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель
Всероссийского Союза
«За здоровое развитие
детей»*

Я сегодня хотел бы выступить не столько как парламентарий, сколько как бывший учитель, директор школы, как один из руководителей бывшего Министерства просвещения СССР, и, наконец, как нынешний председатель Всероссийского Союза «За здоровое развитие детей».

Образование в России всегда являлось локомотивом прогрессивного развития. Неуверенный выход нашей страны из нынешнего кризиса - результат многих причин, но в том числе и разбалансированности современной образовательной системы.

Как ни парадоксально, но этому способствуют и официальные документы Министерства образования и науки России по модернизации образования. Не случайно сегодня оформилось резкое расхождение оценки ситуации в современном образовании между федеральным министерством, учительской и родительской общественностью. Такое расхождение может стать еще одной «горячей точкой» в социальной жизни страны. Пока мы этого не чувствуем, но туда мы идем.

Речь идет не о каких-то частичных улучшениях, а об изменении концепции образовательного процесса. На первом месте должно в обязательном порядке быть здоровье учащихся. Только здоровый ребенок способен успешно овладеть современным потоком учебной информации. И другого не дано.

А что же у нас происходит?

Во-первых, введение «Стратегией Российской Федерации в области развития образования на период до 2008 года», так называется этот документ, предшкольной ступени, в рамках которой должны готовиться к школе дети в возрасте пяти-шести лет, вместо блага нередко приносит немалый педаго-

гический вред. Поспешное обучение, которое проводится опережая естественное развитие ребенка и не подчиняется законам детства, всегда - в ущерб здоровью. Лозунг «чем раньше, тем лучше» дает отсроченный отрицательный результат и в большинстве случаев не ведет к желаемому преодолению дезадаптации первоклассников к обучению.

Во-вторых, социальное расслоение вновь породило неравный доступ граждан к образовательным ресурсам общества. А ведь образование относится к сфере государственных преференций. Коммерческое обучение терпимо только на фоне достаточного бюджетного субсидирования всех способных учиться. Полуторатриллионный профицит федерального бюджета следующего года - это невысказанно постыдная недоплата нуждающемуся во всем народу и его детям.

В-третьих, модернизация образования, если такое слово можно употребить, все больше ориентируется на виртуальные зарубежные образцы. Из наших федеральных программ, национальных проектов исчез... живой ребенок.

В-четвертых, при всех шумных пиаровских акциях, типа «Учитель года», роль личности учителя как массового интеллигента в российском обществе по-прежнему принижена.

В-пятых, федеральные руководители образования увлекаются модными частностями. Молясь на виртуального бога - информатизацию, реформаторы толкают детей к компьютерной зависимости, которая не только истощает детский организм, но и создает дефицит познавательной мотивации; провоцирует падение престижа собственного интеллекта. Вместо обучения мы получаем его имитацию. Положение усугубляется тем, что под видом выполненных домашних заданий появляется все больше «скачанных» из Интернета материалов, в которые школьники даже не вчитываются.

В-шестых, мельчает не только рядовой человек, но и работники образовательной сферы. По данным



социологов, готовы брать взятки более двадцати процентов преподавателей. За последние пять лет количество возбужденных уголовных дел по преступлениям, совершенным в органах образования, увеличилось в четыре раза: коррупция, взяточничество, жестокое обращение с детьми. Реалии обучения заставляют людей вступать в коррупционные отношения для получения аттестатов, дипломов, степеней. Было ли такое возможно ранее?!

Коли не по плечу Министерству образования и науки России решение общенациональных задач, а именно - совершенствование отечественных педагогических и научных традиций, повышение морально-политической ответственности образовательных институтов за интеллектуальное и духовное состояние России, то этим обязано, наконец, на деле озаботиться высшее руководство страны. Этим, а не «тотальным подключением школ к Интернету», на чем делает акцент Д. Медведев. К Интернету, который несет не только знания, но и опасность «дебилизации», который опасен последствиями психологического характера, связанными с вторжением иллюзорных впечатлений в естественный внутренний мир молодого человека.

Вдумайтесь: в стране только двадцать два процента школ обладают здоровьесберегающей средой, а мы - «компьютер в каждую сельскую школу»! Какой-то виртуальный пир во время реальной чумы! Школам нужны спортзалы, бассейны, не озабоченные тяжелым бытом учителя. Вооруженный здоровьеразвивающей методикой учитель, психолог и врач принесут ученику в тысячу раз больше пользы, чем компьютер, которым, может, и должен овладеть каждый ученик в старших классах.

Народ болен. Дети больные. Население пьет технические жидкости и умирает не только потому, что перевелась хорошая водка, а еще и потому, что до

такой степени материальной нищеты и моральной деградации доведены миллионы россиян.

Государственная образовательная политика, а с нею и школа перестали быть надежным барьером на пути духовной деградации молодежи. За последние годы в стране не выявлено ни одного абсолютно здорового одиннадцатиклассника. По свидетельству президента Российской академии медицинских наук М. Давыдова, более семидесяти двух процентов школьников старше тринадцати лет либо курят, либо употребляют алкоголь. К тридцати годам многие из этих молодых людей становятся инвалидами. И куда мы катимся?

Министерства образования и науки, здравоохранения и социального развития России готовят новые национальные проекты на 2007 год, и, конечно, опять порознь, «отгородясь» друг от друга ведомственным забором. А ведь только воссоединенный формат образования и здравоохранения спасет нацию, да и настоящую, а не виртуальную честь этих ведомств. Образовательная и здравоохранительная системы должны, наконец, быть включены как единое целое в стратегию национальной безопасности страны. Автономно подготовленные национальные проекты никогда не решат межведомственной задачи - улучшение здоровья, а значит, и повышение качества образования молодежи.

Если М. Зурабов и А. Фурсенко этого так и не поймут, если им не под силу предложить совместный национальный проект по спасению учащейся молодежи, то я прошу Аллу Федоровну Золотухину и Сергея Лаврентьевича Вардосанидзе: сделайте это на Ставрополье. Разработайте хотя бы один совместный раздел в ваших министерских проектах относительно здоровья, обучения и воспитания детей. Покажите в этом крайне необходимый пример для всей страны.

Союз «За здоровое развитие детей», который я



возглавляю, работает над созданием собственного национального проекта, связывающего задачи обучения и здоровья в единое целое. Это будет проект, альтернативный правительственному. Рано или поздно мы добьемся того, чтобы в модернизации школьного образования восторжествовала здоровьеразвивающая ориентация, которая сблизит профессиональные интересы педагогов и медиков, заставит их, наконец, работать рука об руку! В центре нашего проекта будут находиться меры по опережающему развитию системы охраны здоровья школьников.

И чтобы не сдать последний рубеж России - наших детей, надо вернуть россиянам чувство самого высокого уважения к учителю, профессия которого, в отличие от любых других профессий, имеет абсолютную общественную ценность. Статус учителя - мера самоуважения государства и общества. Чтобы эта «мера» появилась в нашей жизни, надо, чтобы учителя получили статус государственных служащих с соответствующими социальными гарантиями. Такой закон может быть подготовлен в кратчайшие сроки. Это будет гораздо более затратный закон, чем нынешние нацпроекты с крохами, на них выделяемыми. Ведь нет такой цены, которую обществу рано или поздно придется заплатить за своих детей, если оно рассчитывает на благополучие России.

Однако одному учителю со всеми проблемами образования уже не справиться. Детям нужно гораздо большее - внимание семьи. Отношения учителей и родителей... Какими они должны быть? К сожалению, из документов Министерства образования и науки России этого сегодня не узнаешь.

Отлаженная система общественного управления образовательными учреждениями, в которой первую скрипку играют родители, должна быть более востребована. Александр Леонидович, ставропольскую «находку» - краевые собрания родителей -

надо активнее использовать для усиления влияния родительской общественности на всю систему образования. Пока не будет выстроена вертикаль государственно-общественного управления образованием, любая его реформа, спущенная сверху, будет обречена на провал.

На отношения семьи и школы надо смотреть и с более широких государственных позиций. Пора уравнивать родительский труд с профессиональным трудом. Все сделать для того, чтобы платить женщине, воспитывающей детей, не жалкое пособие, а заработную плату, в зависимости от состава семьи.

Наша конференция проходит накануне Дня матери. Давайте подумаем, когда же, наконец, мы в полной мере воздадим матери по ее заслугам.

Семья и школа - две главные опоры страны. И все мы призваны трудиться, прежде всех других дел, над укреплением именно этих «несущих конструкций» России.



**РОЛЬ СОВРЕМЕННОЙ
ТЕХНИКИ
И ТЕХНОЛОГИИ
В РАЗВИТИИ
И СТАНОВЛЕНИИ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА**



*Сергей Викторович
Пьянов - председатель
сельскохозяйственного
племколхоза «Россия»
Новоалександровского
района*

В условиях реформирования агропромышленного комплекса, ориентирующего все отрасли на эффективное использование качественных факторов производства, важная роль отводится внедрению современной техники и технологии как одному из важнейших направлений повышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Внедрение новых технологий в производство зерновых и зернобобовых культур в нашем хозяйстве позволило за последние пять лет стабильно ежегодно получать пятьдесят и более тысяч тонн зерна. Причем в объеме производства пшеницы доля продовольственного зерна составляет от восьмидесяти до ста процентов в отдельные годы.

Увеличению объемов производства способствовало не только совершенствование технологии выращивания, но и обеспечение высоких темпов уборки и соответствующего качества уборочных работ. Еще к концу восьмидесятых годов хозяйство полностью обновило парк зерновых комбайнов, заменив «Нивы» и «Колосы», которых у нас было 87, на 42 высокопроизводительных комбайна «Дон». Замена и обновление парка происходит и на данном этапе развития хозяйства. В два раза уменьшилась потребность в механизаторах. Замена комбайнового парка привела к увеличению суточного намолота до четырех тысяч тонн зерна и необходимости переоснащения всего зерноуборочного комплекса, включающего в себя и весовое хозяйство, и агрегаты по подрботке земли, и складские помещения, и уборку незерновой части.

За эти годы, начиная с приобретения высокопроизводительных комбайнов, мы таким путем модернизировали всю уборку зерновых культур, а точ-

нее, перешли на совершенно новую высокопроизводительную технологию производства, получив значительный экономический эффект.

Существенную помощь в решении этих вопросов нам оказала аграрная наука как Ставрополя, так и Кубани, в первую очередь - Кубанский научно-исследовательский институт.

Более пятидесяти лет на базе нашего хозяйства конструкторы и инженеры завода «Ростсельмаш» проводят производственные испытания как отечественной, так и зарубежной техники, что позволяет нашим механизаторам и инженерно-техническим работникам быстрее осваивать новые марки комбайнов и повышать свой профессиональный уровень.

В коллективе мы постоянно занимаемся вопросами повышения квалификации механизаторов с привлечением специалистов заводов-производителей, с ежегодной переаттестацией всего коллектива механизаторов.

От уровня знаний и опыта очень многое зависит. В связи с этим хотел бы коснуться значительной проблемы - уровня подготовки механизаторов в профессионально-технических училищах. Он очень низок. Необходимо найти пути повышения уровня образования, улучшить материальную базу, ибо это - наша смена, это - будущее нашего сельского хозяйства.

В хозяйства края, и в наше так же, все чаще и больше приходит импортной техники, требующей соответствующего уровня квалификации механизаторов, и, как подтверждение тому, - еще один пример эффективного внедрения современной техники в нашем хозяйстве. В 2006 году мы приобрели два свеклоуборочных комбайна фирмы «Кляйне». Эффект превзошел все ожидания. В 2003 году в комплексе работало 34 человека, из них - 22 механизатора. В 2006 году на большей площади уже работало пять человек, из них только три - механизаторы. Валовое производство составило 47 тысяч тонн,



затраты сократились с 26,6 человеко-часа на один гектар до четырех, расход топлива с 54 до 35 килограммов. В целом затраты на уборку одного гектара с 3,6 дошли до 1,6 тысяч рублей. Экономия средств только от внедрения новой передовой технологии уборки составила 2,4 миллиона рублей. При этом следует учесть, что только пятьдесят процентов этих комбайнов работали больше половины срока уборки, поскольку у нас сегодня катастрофически не хватает перерабатывающих мощностей. Эта проблема всем ясна, и мы реально ощущаем, что если бы решился вопрос о строительстве сахарного завода, в ближайшее время можно было бы в значительной степени увеличить производство как корневой сахарной свеклы, так и сахара, что, естественно, сказалось бы на экономике края.

Говоря о роли машин в развитии экономики хозяйства, не могу не затронуть проблему регионального машиностроения. В свое время мы очень скептически относились к перспективам этого направления сельхозмашиностроения. А сегодня благодарны за сотрудничество и очень тесно работаем с предприятиями края, производящими сельскохозяйственную технику, такими, как «Светлоградагропромаш», РТП «Петровское», ОАО «Агротехника» города Михайловска.

Возможность приобретения этой техники по краевому лизингу - неоценимая помощь в обновлении почвообрабатывающей и другой сельхозтехники.

Хотелось бы несколько слов сказать о качестве техники, и, в первую очередь, о производимой не в крае. Как раз с этой техникой у нас меньше всего проблем. А о качестве продукции, выпускаемой отечественными заводами, сельхозмашиностроением и предприятиями ближнего зарубежья. Понятно, что административными мерами решить эту проблему невозможно. Сегодня в условиях рынка, казалось бы, должна приобретаться более качественная продукция, но, исходя из финансовых возмож-

ностей хозяйств, выбор в большей части падает на отечественную технику - более дешевую и, как следствие, менее надежную.

Мы видим, что одной из причин снижения качества производимой сельскохозяйственной техники является отсутствие должной системы ее испытания и сертификации. Государство практически не финансирует машиноиспытательные станции, и основной формой получения средств являются договоры на испытание машин с сельскохозяйственными производителями техники. А к чему это ведет? Срабатывает старый как мир принцип: «Кто платит, тот и музыку заказывает». И плоды этой «музыки» мы видим на многочисленных примерах отечественной техники, и, как ни прискорбно называть, - того же завода «Ростсельмаш», с которым мы очень тесно сотрудничаем. И продукция ближнего зарубежья, того же Минского тракторного завода, значительно снизила свою надежность. Пять лет назад качество этих машин было гораздо выше.

Кто-то усомнится в объективности этих оценок, посетовав на уровень эксплуатации техники. Нам часто приходится слышать подобные замечания. За последние годы в нашем хозяйстве очень много сделано в части хранения, технического обслуживания и ремонта техники. Мы прекрасно осознаем, для чего нам это нужно, и целенаправленно совершенствуем эту работу.

При всем видимом благополучии нас никак не устраивают темпы обновления техники и технологии как в растениеводстве, так и в животноводстве. При существующих сегодня предложениях нам катастрофически не хватает средств.

Не хотелось бы говорить о наболевшем - о необходимости государственной поддержки - и сравнивать с другими странами. Но о какой конкуренции на мировом рынке продовольствия можно говорить, если сегодня применительно к нашему хо-



зайству, взяв уровень дотаций Евросоюза, на восемнадцать тысяч гектаров пашни мы получили бы 150 миллионов государственной поддержки. Об этом можно только мечтать. Мы продукции сегодня производим на 300 - 320 миллионов. За эти средства можно было бы в кратчайшие сроки модернизировать производство, и у нас есть колоссальный плюс - это наше крупнотоварное производство.

Это хорошо, что сегодня есть субсидированные кредиты и национальный проект, но все эти кредиты, пусть и льготные, и эти дополнительные финансовые возможности не создают той мотивации. Поверьте мне, как крестьянину, как руководителю, насколько это важно, ибо, когда сам коллектив при поддержке государства зарабатывал бы те средства, которые инвестировал бы в собственные средства производства, в расширение и модернизацию производства, это дало бы гораздо больший должный экономический эффект.

Государство не должно стоять в стороне от проблем развития аграрного сектора, а принимаемые сегодня решения на данном этапе я считаю полумерами, не создающими должных предпосылок к расширению производства.

Что касается животноводства. От механизации отдельных трудоемких операций мы переходим к внедрению новых технологий содержания животных, включая кормление. Мы перешли на круглосуточное однотипное кормление. Внедрены современные технологии заготовки сена, сенажа, построен новый кормоцех, что позволило заготовить 28 центнеров кормовых единиц на одну голову. При такой кормовой базе результаты наши скромны: в этом году наши животноводы надоят только 5200 килограммов на фуражную корову, мы произведем 4100 тонн молока и тысячу тонн мяса.

Заканчиваем реконструкцию фермы, устанавливаем новое молочное оборудование. Пытаемся идти в ногу со временем. Понимаем, какие задачи

перед нами ставятся. Завезли уже поголовье для обновления стада. Надеемся, что эти меры позволят повысить эффективность животноводческой отрасли и будут способствовать дальнейшему ее развитию.

Внедрение новых технологий, высокопроизводительной техники позволяет нам добиться повышения производительности труда. Но, как и в каждом деле, есть оборотная сторона. Я хотел бы обратить внимание всех здесь присутствующих на самую значительную социальную проблему, с которой мы уже столкнулись, и я думаю, что в ближайшее время она только обострится.

Как бы медленно мы ни модернизировали производство и ни приобретали высокопроизводительную технику, тенденция такова, что, чем больше совершенствуемся, тем больше освобождается тружеников села. У нас в свое время, в 1995 году, было 270 механизаторов, сегодня их - 157. Мы увеличили объем производства, резко повысилась интенсивность труда. Понятно, что это отразилось и на материальном достатке колхозника. Естественно, мы подняли производство продукции в сопоставимых ценах 1994 года в 1995 году с 5,7 тысячи рублей на одного работающего до 14,3 тысячи рублей. Мы только в начале этого пути интенсификации и модернизации производства. На сегодняшний день это самая значительная социальная проблема. За счет развития личных подсобных хозяйств проблему материального благополучия решить невозможно. Это сложная, актуальная проблема, которую нужно решать совместными усилиями.

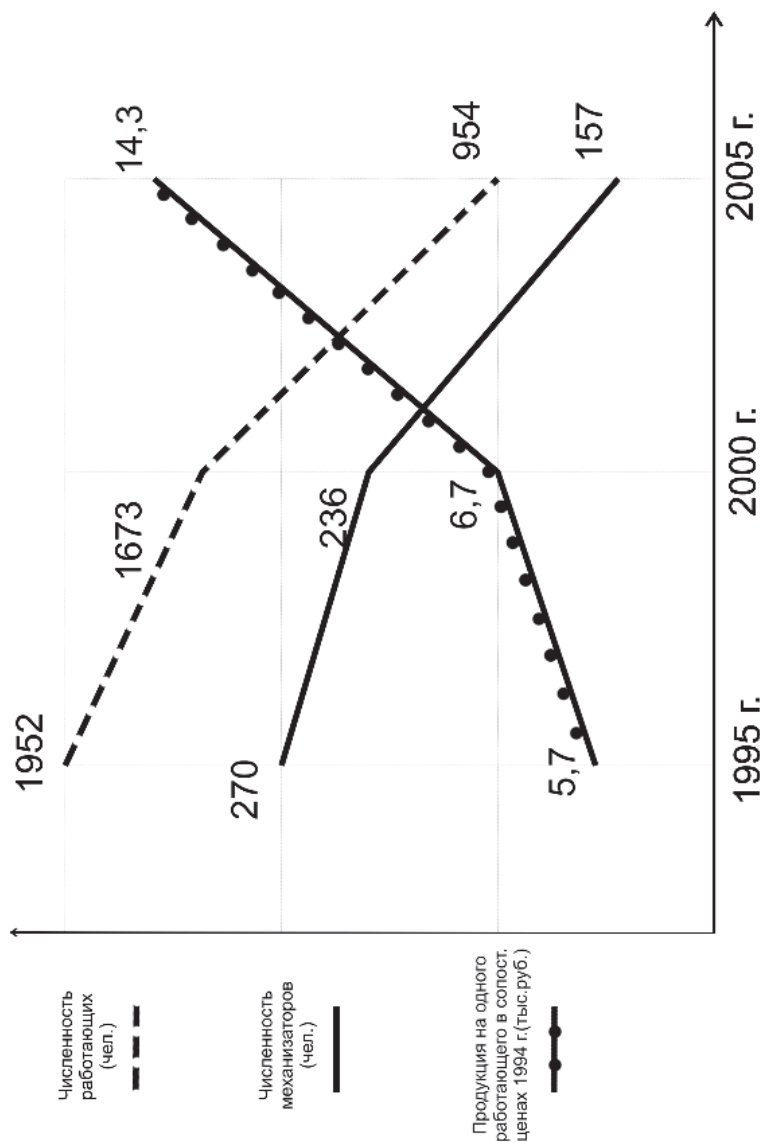
Я благодарю за внимание и хотел бы пожелать всем аграриям, всем труженикам края успехов и процветания.



справочный материал по уборочным работам на сахарной свекле.

Показатели	ед. изм.	2004 год	2006 год
Уборочная площадь	га	736	900
Валовый сбор	тонн	42354	47601
Сдано на сахарные заводы:			
физический вес	тонн	42354	47601,21
зачетный вес	тонн	38553	43818,28
Средний % за переработку	%	26	27,6
Средний % сорности (ОЗ)	%	9	7,9
Календарные сроки уборки			
дата начала уборочных работ		20 августа	5 августа
дата окончания уборочных работ		9 ноября	25 октября
Количество рабочих дней	дни	71	68
Дневная выработка	тонн	597	700
Состав уборочного комплекса всего	чел.	34	5
В том числе:	нач. чел.	1	1
бухгалтер	чел.	1	1
сварщик	чел.	1	0
механизаторы	чел.	22	3
рядовые	чел.	8	0
Затраты труда всего:	чел/час	19607	4162
На 1 тонну	чел/час	0,5	0,1
Расход ГСМ:			
дизтопливо	кг	39877	36580
на 1 га	кг	54	36
масла	кг	1956	782
на 1 га	кг	2,7	0,8
Затраты на уборку - всего:	тыс. рублей	2619	1621
на 1 га	тыс. рублей	3,6	1,6

Зависимость произведенной продукции от численности работающих.





**СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ:
ЭТНОСОЦИАЛЬНОЕ
РАЗВИТИЕ КАК
УСЛОВИЕ МИРА
И СТАБИЛЬНОСТИ
НА ЮГЕ РОССИИ**



*Александр Владимирович
Журавский - директор
департамента
межнациональных
отношений Министерства
регионального развития
Российской Федерации*

В современном мире религиозный и национальный факторы становятся факторами геополитического, геокультурного влияния и конкурентоспособности страны. Поэтому и Президент Российской Федерации, и Правительство РФ уделяют огромное внимание вопросам и социально-культурного, и этнополитического развития Юга России, стабилизации межнациональных и межрелигиозных отношений в этом макрорегионе. В моем докладе использованы результаты мониторинга Министерства регионального развития, материалы, которые на протяжении последнего времени представлял комитет по делам национальностей и казачества Ставропольского края, итоги анализа прессы и так далее.

Ставропольский край в силу своего географического положения и историко-культурной специфики играет роль одного из геополитических, социально-экономических и культурных центров Северного Кавказа. От этнополитической ситуации в крае, социального самочувствия его жителей во многом зависит уровень толерантности и межэтнической солидарности, согласия на всем Юге России.

Несмотря на то, что в политико-географическом отношении и по этническому составу край относится к так называемым русским или русскоязычным регионам Северного Кавказа, он соседствует со многими северокавказскими республиками. На его территории проживают горские и степные народы, наиболее многочисленные среди которых представители абхазо-адыгской, нахско-дагестанской и тюркской языковых групп.

Особенности геополитического положения Ставрополя, обострившиеся к середине девяностых годов прошлого столетия сепаратистские и террори-

стические угрозы потребовали от органов государственной власти и местного самоуправления края пристального внимания к развитию ситуации в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, своевременного анализа происходящих этнополитических процессов.

В период масштабных социально-политических трансформаций в 1990-е годы край стал центром притяжения для мигрантов из других регионов Кавказа, а также стран дальнего и ближнего зарубежья. За последние десять лет, по экспертным оценкам, через Ставрополье прошло около семисот тысяч мигрантов, на постоянное жительство прибыло более 260 тысяч человек. Массовые миграционные потоки «наложились» на общий социально-экономический кризис 1990-х годов и способствовали обострению социально-экономических проблем, что в свою очередь в определенной мере обусловило рост межэтнической напряженности. Об этом свидетельствует тот факт, что в крае, по экспертным оценкам, с 1991-го по 1997 год произошло более пятидесяти крупных конфликтов на национальной почве, в то время как с 1998-го по 2004 год - всего двенадцать. Приведенные данные позволяют констатировать выраженную позитивную динамику снижения числа конфликтных ситуаций. В этом, безусловно, заслуга руководства края.

К середине 1990-х годов на территории Ставрополья стали разворачивать свою деятельность представители радикальных и экстремистских религиозных движений. Традиционный ислам оказался не готов к новым вызовам. При этом экстремисты получали «подпитку» из зарубежных центров, сумели вовлечь в свои ряды часть мусульманской молодежи, проживающей в основном в восточных районах края.

Велась целенаправленная деструктивная работа по дискредитации авторитетных исламских лидеров, некоторых из них устранили физически.



В 2005 - 2006 годах в результате терактов погибли имамы Кисловодска и Карачаевска. В ряде населенных пунктов восточных районов края в 1990-е годы предпринимались попытки спровоцировать граждан на установление силовыми средствами шариатского правления. Возникновение очагов конфликтов среди населения края по национальному и конфессиональному признакам стало реальной угрозой безопасности.

Серьезной проблемой в гармонизации межэтнических отношений стала тенденция ассоциировать сепаратизм, религиозно-политический и этнополитический экстремизм с представителями определенных религиозных или этнических сообществ. Это, кстати, являлось не только краевой тенденцией. И этого добивались многие зарубежные интересанты, которые стремились дестабилизировать российское общество и государство.

В настоящее время экстремизм и терроризм, присутствие радикальных вероучений продолжают оставаться серьезными конфликтогенными факторами, препятствующими более успешному социально-экономическому и этносоциальному развитию Ставропольского края и Юга России.

Вместе с тем следует отметить реальные успехи, достигнутые за последние несколько лет как в социально-экономическом развитии края, так и в стабилизации общественно-политической ситуации.

В конце девяностых годов по уровню инвестиционной привлекательности край занимал шестидесятое место в России, тогда как его более благополучные соседи - Краснодарский край и Ростовская область - не выходили из первого десятка. Вместе с тем руководству края удалось преодолеть многие кризисные явления в этносоциальной сфере. В результате в 2005 году по степени кредитных рисков край сравнивался с Московской и Новосибирской областями. За последние восемь лет по инвестиционному потенциалу край переместился с сорок

шестого на двадцать шестое место. Это очень серьезный успех. Надо отдать должное и тому, что с 1996 года на всех уровнях руководства Ставропольского края своевременно была дана оценка сложившейся ситуации, определены роль и значение этнокультурного и этнополитического факторов.

Основные усилия краевого Правительства были направлены на локализацию и минимизацию последствий межнациональных конфликтов, а также стабилизацию этноконфессиональных отношений.

Анализ терактов и трагических событий в Каспийске, Буденновске, Волгодонске, в районе Кавминвод побудил органы власти края уделять больше внимания профилактике экстремизма. Начиная с 1996 года вопросы межэтнических отношений, противодействия экстремизму Правительством и советом по экономической и общественной безопасности края рассматривались только в этих аспектах шестнадцать раз.

Важнейшим механизмом реализации государственной национальной политики в крае, основой для обеспечения позитивной динамики этносоциального развития, профилактики конфликтов стала разработка краевых и ведомственных целевых программ, направленных на решение этнокультурных и межнациональных вопросов.

Значимый вклад в этносоциальное развитие внесла «Комплексная программа гармонизации межэтнических отношений в Ставропольском крае на 2000 - 2005 годы». В целях создания должных экономических и социальных условий для более динамичного развития сложных в природном и этносоциальном отношении восточных районов реализуется краевая целевая программа «Развитие восточных районов Ставропольского края на 2005 - 2007 годы». Приняты краевые целевые программы: «Сохранение и развитие культуры в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы», «Государственная поддержка казачьих обществ Ставропольского края на 2006 - 2008 годы».



В мае 2005 года на основе рекомендаций ученых Губернатором Ставрополя был принят план мероприятий по выявлению и пресечению в восточных районах края экстремистской и террористической деятельности. Это очень важная работа, и, поверьте, по сравнению с некоторыми другими регионами Ставропольский край выглядит очень надежно.

Необходимо отметить, что в Министерстве регионального развития с удовлетворением было воспринято решение Губернатора о создании в декабре 2005 года комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества, который уже в первый год своего существования разработал три программы, уже упоминавшиеся. Тенденция усиления госрегулирования в этой сфере, на самом деле позитивная тенденция, отмечается по всей стране. Однако в каких-то регионах работа в этом направлении ведется в превентивном плане, а где-то - по-стфактум. Как мне ни прискорбно говорить, но, скажем, в Карелии министерство по делам национальностей и религиозным вопросам возникло уже после известных событий.

Основным показателем эффективности профилактической работы в крае является прекращение с 2005 года серьезных конфликтов на межэтнической и межконфессиональной основе.

При сохранении на Северном Кавказе множества проблем край продолжает выполнять исторически сложившуюся функцию этнополитического центра в своем регионе. И можно только приветствовать решение Губернатора края о проведении в ближайшее время региональных общественно-политических чтений, посвященных памяти трагически погибшего от рук террористов министра по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан Магомедсалиха Магомедовича Гусаева.

Утром я встречался с лидерами краевых национально-культурных и казачьих организаций. Они

высказали следующее пожелание, о чем, может быть, действительно следует подумать: необходим краевой Дом дружбы народов, который мог бы стать центром реализации национально-культурных проектов и адаптации эмигрантов. Это важное направление в деятельности, во многих регионах такие Дома дружбы выполняют весьма важную функцию.

В следующем году появится «Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края». Сегодня в Министерстве регионального развития разрабатывается система показателей эффективности этнокультурной политики в субъектах федерации. Вносится предложение по включению этнокультурных вопросов и показателей эффективности межнациональной политики в региональные стратегии социально-экономического развития. Я думаю, что этнополитические, этнокультурные аспекты для Ставропольского края играют важнейшую роль. И это необходимо учитывать в стратегии развития региона.



**КАДРОВАЯ
ПОЛИТИКА
И ЕЕ ВЛИЯНИЕ
НА УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ**



*Владимир Алексеевич
Трубицын - главный
федеральный инспектор
Южного федерального
округа*

Экономика и социальная сфера края за прошедшие десять лет подверглись серьезным испытаниям, прошли проверку на прочность. Трудности были успешно преодолены, и начиная с 2000 года край имеет устойчивые темпы развития. Валовой региональный продукт ежегодно возрастал в среднем более чем на восемь процентов, рост промышленного производства в среднем был выше девяти процентов в год, в сельском хозяйстве ежегодный рост в среднем составил более пяти процентов. Ставропольский край занял 26 место по инвестиционному потенциалу в России, что свидетельствует о поступательном и динамичном развитии экономики.

Все успехи стали возможны как за счет умелого руководства социально-экономическими процессами исполнительной и законодательной властей края, так и благодаря напряженному труду людей, занятых в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте и в других сферах деятельности.

Люди - главная движущая сила, и все изменения, все достижения - это продукт их деятельности. Выдающийся менеджер XX века Э. Карнеги утверждал: «Оставьте мне заводы, но заберите моих людей, и скоро полы заводов зарастут травой. Заберите мои заводы, но оставьте мне моих людей - и скоро у нас будут новые предприятия, гораздо лучшие прежних».

Персонал с набором своих профессиональных, деловых и личностных качеств является и важнейшим фактором преобразований, и объектом внимания и управления.

Кадровая политика любой организации (государственной или коммерческой) строится по принципу взаимодействия с внешней средой, внутренней культурой и непременно имеет четко обозна-

ченные цели - экономические, социальные и другие. Элементами кадровой политики являются: политика занятости, политика обучения, политика оплаты труда и его стимулирования, политика трудовых отношений и многое другое. Все это дает возможность планировать потребность в персонале, добиваться эффективной его работы, развивать профессиональные качества персонала.

Однако позвольте несколько отвлечься и высказать ряд соображений относительно будущего, о том, что нас ждет в области управления персоналом и в целом менеджмента.

Замечательный ученый С. Чоудхари, опросив около тридцати выдающихся менеджеров и мыслителей разных стран, обобщил и систематизировал полученные знания и пришел к ряду важных выводов. В XXI веке будут происходить глобальные изменения в сфере управления организациями - государственными, коммерческими, муниципальными и так далее. Управление персоналом организаций все в большей степени будет базироваться на лидерстве, таланте людей, всеобъемлющем образовании.

Лидерство - многоаспектное явление, которое проявляется в любых более или менее организованных группах. Лидеры XXI века будут обладать большим числом навыков и умений. Знание языков, культур и широкого спектра специальных дисциплин будет жизненно важным условием для достижения успеха. Лидер должен в совершенстве владеть и наукой, и искусством управления. Он должен обладать даром находить оптимальные управленческие решения в нестандартных ситуациях.

Есть несколько определений лидерства. В науке укрепилось следующее: лидер - это человек, создающий мир, к которому хотят принадлежать другие люди. И не только принадлежать, но, доверяя лидерам, они хотят совершенствоваться вместе с миром, в котором живут и работают.

Осознание лидерства как явления XXI века приводит к ряду рекомендаций. Очевидно, нашему краю необходимо быть новатором в этом направ-



лении: видимо, есть смысл в открытии школ лидерства, внесении в учебные планы высших учебных заведений предметов по лидерству, проведении интеллектуальных конкурсов среди управленцев и так далее. Обходить феномен лидерства нам не стоит, тем более, что ученые его осознали и дают нам в руки как один из инструментов для совершенствования управленческой деятельности.

В XXI веке большее применение найдут талантоцентричные организации. Речь идет о том, что талантливый человек, как правило, является генератором передовых идей. Но чтобы доработать идею до продукта или услуги, требуется организация с ее технологиями. Однако в центре этой организации будет талант.

Работа с талантливыми людьми потребует реализации новой функции - функции управления талантами, которая включает в себя следующие составляющие: привлечение талантов, удержание талантов, использование талантов и выявление талантов. Кадровые службы наших государственных, муниципальных и коммерческих организаций сегодня не имеют такой функции, и это важнейшее явление пока обходит нас стороной. Но в мире охота за талантами уже началась, и нам следует осознать важность этого процесса и включиться в битву за таланты.

Я был удивлен, когда увидел сюжет об олимпиаде по программированию в Новосибирске. Туда, как коршуны, налетели иностранные специалисты из разных стран и в открытую отбирали на работу в своих фирмах наших лучших школьников, делая им предложения на будущее. Это лишний раз доказывает, что такое явление, как борьба за талант, имеет место, и нам необходимо определиться, как действовать в складывающихся условиях.

Однако каким бы талантливым человек ни был, если его нравственные качества невысоки, то рано или поздно с ним начнутся проблемы. Казалось бы, это противоречит знакомой фразе «хороший человек - это не профессия». Но есть и другое, на практике выстраданное управленцами всех уров-

ней, мнение: «Нанимают людей на работу за квалификацию, а увольняют за поведение». Подготовка нравственно безупречных, патриотично настроенных специалистов - задача наиважнейшая.

Таланты людей нередко не лежат на поверхности, поэтому необходимо создать такие условия, при которых они проявятся в полную силу. Сегодня в школах успешно даются знания по различным предметам, но очень мало классов по конструированию, компьютерным технологиям и другим развивающим методам. В некоторых субъектах Российской Федерации внедряется (в форме факультатива) преподавание шахматного искусства, которое, как известно, развивает творческое (креативное) мышление, дисциплинирует ум.

Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что кадровая политика в нашем крае, в каждой государственной, муниципальной или коммерческой организации должна строиться с учетом тех глубинных изменений, которые происходят в современном мире. Чем быстрее мы их осознаем, преобразуем в рекомендации и превратим в методы нашей повседневной работы, тем динамичнее будет развиваться наш край, тем достойнее будут жить в нем люди.

Следует заметить, что объективно движение в эту сторону в крае имеется. Так, становится системой непрерывное образование государственных и муниципальных служащих, которое включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации, стажировку служащих и последующую оценку их деятельности.

Анализ показывает, что в Ставропольском крае ежегодно повышают свою квалификацию около пятнадцати процентов государственных и муниципальных служащих, что является достаточно высоким показателем. Однако, если учесть, что в крае в исполнительных органах власти трудится около трех тысяч человек, а в муниципальных органах - более шести тысяч человек, то при этом показателе получается, что каждый из них проходит курс повышения квалификации один раз в шесть лет.



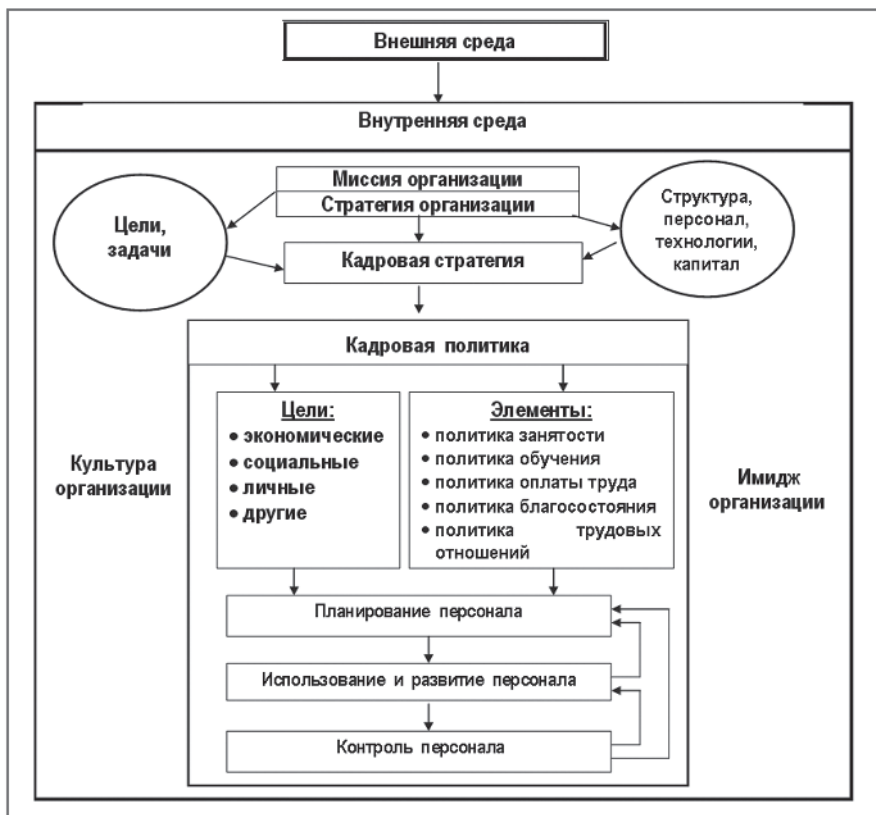
Хотя в странах с развитой рыночной экономикой государственные служащие повышают квалификацию один раз в три года.

Таким образом, у нас есть над чем работать, необходимо, чтобы каждый человек проходил обучение и обновлял свои знания на первом этапе хотя бы один раз в четыре года, а в последующем - один раз в три года. Здесь уместно привести мнение академика, кибернетика Владимира Михайловича Глушкова, который говорил, что «нельзя на телегу устанавливать ракетный двигатель - системы не получится». Так же нельзя применять новые технологии управления персоналом в организациях, где персонал не подготовлен.

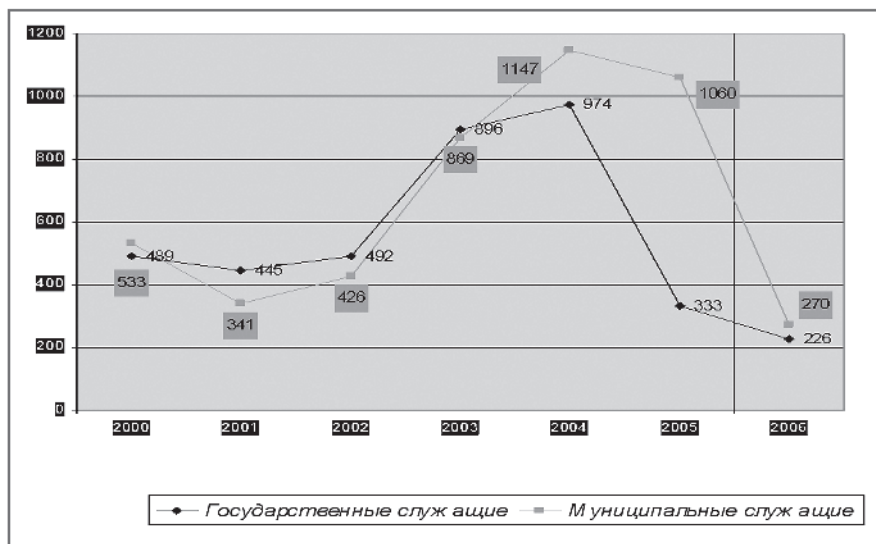
Подытоживая сказанное, хотелось бы сформулировать ряд предложений. Представляется важной разработка новой краевой программы по развитию персонала государственной и муниципальной служб либо стоит предусмотреть этот вопрос при разработке «Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края». Необходима разработка и постоянное внедрение системы непрерывного образования государственных и муниципальных служащих, в том числе и повышение квалификации каждого из них не реже, одного раза в три-четыре года. Следует более полно использовать новые технологии работы с персоналом (управление талантами, создание школ лидерства и т. п.). Безусловно, положительную роль сыграет внедрение автоматизированной системы учета государственных и муниципальных служащих, предусматривающей резерв кадров и оперативное планирование развития кадрового потенциала. Столь же существенными могли бы стать систематические исследования в области кадровой политики с целью выработки научно обоснованных управленческих решений.

Убежден, что дальнейшее развитие края непосредственно связано с продуманной, последовательной кадровой политикой, учитывающей глубинные изменения, которые происходят в менеджменте в наступившем веке.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ



ОБУЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ





**ПРОБЛЕМЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЗДАНИЯ
НОВЫХ
РАБОЧИХ МЕСТ
НА СТАВРОПОЛЬЕ**



*Сергей Васильевич
Рязанцев - доктор
экономических наук,
профессор,
заведующий отделом
демографии Института
социально-политических
исследований Российской
академии наук*

Большое спасибо организаторам конференции за возможность представить материалы нашего исследования, которое было проведено совместно учеными нашего института и Ставропольского государственного университета. И мне вдвойне приятно выступать в своем родном регионе, который является моей родиной, и видеть много знакомых лиц в этом зале.

Исследование проводилось при поддержке Всемирного банка в январе 2006 года в Ставропольском крае и Северной Осетии. Была поставлена задача на примере этих двух территорий выявить, какие ограничения и препятствия (или барьеры, как мы их называем) существуют в регионах Южного федерального округа при создании новых рабочих мест и новых предприятий.

Я не буду останавливаться на методике исследования. Главный метод - глубинные интервью более чем с сорока предпринимателями, которые работают в реальном секторе экономики. Дополнительно собрана и вся возможная информация, которая позволяла всесторонне изучить эту проблему.

Коротко я остановлюсь на особенностях рынка труда Южного федерального округа. Он несколько отличается от ситуации в стране. Здесь продолжает увеличиваться численность экономически активного населения. Характерен молодежный состав безработных. Вместе с тем здесь существенно обостряется проблема занятости населения на локальном уровне. Население характеризуется достаточно высокой степенью предпринимательской активности. И, наконец, как показывает исследование, широко распространена самозанятость, в том числе и в теневой экономике.

В таблице вы можете видеть своеобразный «рейтинг» препятствий, которые, согласно панельным исследованиям, были выделены предпринимателями по всей России. На первое место ныне вышла коррупция, которую предприниматели считают главным препятствием на пути создания новых рабочих мест. Следующие по «популярности» - административные барьеры. Хочу обратить ваше внимание, что такой барьер, как общеполитическая и экономическая нестабильность, стал называться несколько реже.

При проведении исследования были выделены три группы предприятий, руководители которых участвовали в опросе. Эти группы мы условно назвали следующим образом: «предприятия с относительно стабильной численностью занятых», «с увеличивающимся числом занятых» и «предприятия с пульсирующей или плавающей занятостью».

К стабильным предприятиям мы отнесли те, на которых количество работников остается более или менее неизменным на протяжении нескольких лет. Для них характерен небольшой рост основных показателей, то есть достаточно стабильное состояние. Стабильные предприятия, с нашей точки зрения, располагают скрытым резервом, который можно использовать в экономике на благо региона и страны в целом при определенных условиях. Наша основная рекомендация заключается в том, что надо расширить доступность кредитов для таких предприятий, для развития производства, предоставить гарантии для бизнеса, развивать систему страхования рисков, снизить налоги при создании рабочих мест. Подобные меры, на наш взгляд, позволят сдвинуть с «мертвой» точки нерешительных и сомневающихся предпринимателей и будут стимулировать их финансовые вложения в создание новых рабочих мест.

Вторая группа предприятий - это те предприятия, для которых характерно увеличение числа за-



нятых. Для них характерна позитивная динамика роста. Предприниматели вкладывают средства в расширение производства и, тем не менее, тоже сталкиваются со многими проблемами. Эти фирмы находятся на принципиально ином уровне развития. Их владельцы готовы вкладывать в развитие производства собственные средства и создавать новые рабочие места. Конечно, для них не играет принципиальной роли кредитование, как в случае с компаниями первой группы. Гораздо важнее, на наш взгляд, эти фирмы поддерживать с точки зрения предоставления налоговых льгот, увязав их с динамикой и численностью создания рабочих мест. Например, чем больше создает предприниматель рабочих мест, тем меньше отчислений на заработную плату он должен делать.

Третья группа предприятий - это те, которые мы называем «пульсирующими предприятиями». В основном они сосредоточены в сельскохозяйственном секторе. Количество работников на них может изменяться в течение года. Динамика основных экономических показателей на данных предприятиях имеет ярко выраженный так называемый сезонный характер. Большинство предприятий связаны с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. А также действуют в некоторых инновационных сферах.

Главные ограничения для расширения бизнеса и создания новых рабочих мест владельцы этих предприятий видят в отсутствии государственной поддержки сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, государственного заказа на продукцию, субсидированных кредитов. В своих интервью руководители отмечали недоступность банковских кредитов, конкуренцию со стороны контрафактной продукции и отсутствие инфраструктуры. Расширение возможностей для создания рабочих мест в этом сегменте невозможно без принципиального решения вопросов, которые связаны с разви-

тием системы кредитования и государственной поддержки.

В исследовании было выделено шесть направлений, по которым, как нам представляется, было бы актуально совершенствовать подходы и региональных органов, и местного уровня к регулированию этого сектора экономики. Коротко на них остановлюсь.

Направление первое. Упрощение процедуры открытия, регистрации предприятия и поддержка начинающих предпринимателей. На наш взгляд, это основное направление, по которому требуется активизация действий.

Второе направление. Оптимизация количества и процедур проведения проверок предприятий. Как показывают исследования, одним из важнейших препятствий на пути развития предприятий стало огромное количество проверок, которые происходят постоянно, порой спонтанно, без четкой регламентации. Естественно, что это вызывает недовольство предпринимателей.

Третье направление. Проблема коррупции. Назрела острая необходимость снижения коррупционного давления на предпринимателей.

Четвертое направление. Общий вектор развития конкурентной среды и совершенствование системы налогообложения. Это представляется нам также достаточно важным направлением развития, хотя в Ставропольском крае, и это отмечали сами предприниматели, сделано в этом плане достаточно много. Дифференцированы налоги, в том числе на местном и региональном уровнях. Это было очевидно, особенно при сопоставлении результатов опроса с данными по Северной Осетии.

Пятое направление. Необходимо облегчить доступ предприятиям к инвестиционным ресурсам. Многие предприниматели сталкиваются с проблемами поиска инвестиций для развития своего предприятия. Поскольку они часто ограничены в соб-



ственных средствах и не имеют возможности получить кредит в банке на нормальных условиях. По-прежнему, как показал опрос, банковские кредиты остаются для многих недоступными, главным образом для тех, кто работает в сфере малого бизнеса. Повышение доступности этих кредитов и улучшение условий их получения могли бы дать существенный стимул в развитии бизнеса в регионе.

Шестое направление. Развитие инфраструктуры рынка труда и стимулирование процесса трудоустройства через службы занятости.

Вопросы трудоустройства, на наш взгляд, связаны не только с объективными факторами развития предприятий, они в значительной степени зависят от того, насколько развита инфраструктура рынка труда. Наличие необходимых посредников и инструментов регулирования этого института позволило бы существенно улучшить, сократить издержки при найме на работу и стимулировать экономический рост.

ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ
(по данным опросов журнала «Коммерсантъ-Деньги» и Ассоциации менеджеров), %

Перечень препятствий	Данные II квартала 2005 г.	Данные III квартала 2005 г.	Данные IV квартала 2005 г.
Административные барьеры	57,68	60,89	63,24
Общая политическая и экономическая нестабильность	55,86	50,09	40,33
Налогообложение	55,25	62,67	58,33
Коррупция	52,02	52,22	64,67
Нехватка квалифицированных кадров	47,37	45,83	38,67
Неразвитость судебной системы	42,22	46,89	51,67
Недостаток инвестиционных ресурсов	41,21	38,12	37,15
Неразвитость и изношенность инфраструктуры	42,22	34,22	39,33
Изношенность основных фондов предприятий	33,64	34,67	34,33
Низкий платежеспособный спрос на продукцию и услуги	25,66	25,78	28,13

ПОСЕЩЕНИЕ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ,
% опрошенных предпринимателей (данные по России в целом)

	Реже 1 раза в год	Ежегодно	Еже- кварталь- но	Ежемесяч- но	Чаще 1 раза в месяц	«Не помню»	Итого
Миллиция	35,7	16,4	15,7	11,2	14,0	7,0	100,0
Налоговая инспекция	15,4	30,4	27,6	8,4	14,0	4,2	100,0
СЭС	30,4	25,5	19,9	15,7	4,2	4,3	100,0
Пожарный надзор	19,9	30,4	36,7	6,6	2,8	3,6	100,0
Рэкет	35,0	1,4	8,7	34,3	2,8	17,8	100,0
Лицензионная палата	55,6	24,5	7,0	2,1	1,7	9,1	100,0
Таможенники	69,6	4,9	2,8	2,4	1,7	18,6	100,0
Пенсионный фонд	43,4	28,3	15,4	4,2	1,7	7,0	100,0
Регистрационная палата	63,6	19,9	3,1	0,7	1,0	11,7	100,0
Архитектурное управление	70,6	10,1	3,5	1,4	0,7	13,7	100,0

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕГИОНОВ ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
В 2002-2003 ГГ. ПО ИНВЕСТИЦИОННОМУ РЕЙТИНГУ

Инвестиционный потенциал	Инвестиционный риск		
	умеренный	высокий	Экстремальный
Низкий			Республика Ингушетия, Чеченская Республика
Незначительный	Кабардино-Балкарская Республика, Республика Адыгея	Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия	
Пониженный	Астраханская область, Ставропольский край	Республика Дагестан	
Средний	Волгоградская область, Краснодарский край, Республика Северная Осетия-Алания, Ростовская область		



**ИНСТИТУТ
ГУБЕРНАТОРСТВА:
ИСТОРИЯ
И СОВРЕМЕННОСТЬ**



*Николай Анатольевич
Охонько - директор
Ставропольского
государственного
историко-культурного
природно-ландшафтного
музея-заповедника
имени Г.Н. Прозрителева
и Г.К. Праве*

До недавнего времени во многих справочных изданиях и энциклопедиях слово «губернатор» ассоциировали с чем-то реакционным и негативным. Но почему мы так быстро и органично приняли это звание и быстро с ним сжились? Сделаем небольшой экскурс в историю этого института.

Губернатор в переводе с латинского значит «правитель». Эта должность впервые была введена в старой Франции в первой половине шестнадцатого века. В энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона губернатор определяется, как «непосредственный начальник вверенной ему губернии, первый в ней блюститель неприкосновенности прав верховной власти, пользы государства и повсеместного, точного исполнения законов, уставов, высочайших повелений, указов правительствующего сената и предписаний начальства». Специфика этой должности способствовала появлению в этой среде людей с ярко выраженной индивидуальностью, независимым, а порой и крутым характером, несомненными администраторскими способностями и политическими талантами. Все эти качества труднее было реализовать в центре, где инициатива и действия сковывались присутствием более высокопоставленных лиц и самого монарха.

Земли, входившие в состав постоянно расширяющей свои границы России, управлялись на протяжении истории по-разному. В системе управления находилось место для наместничеств, генерал-губернаторств, автономий, протекторатов и других форм. Но основной единицей территориального управления с восемнадцатого века стала губерния. Уже в начале девятнадцатого века Карамзин с полным правом мог сказать Александру I, что «Россия

состоит не из Петербурга и не из Москвы, а из пятидесяти частей, называемых губерниями». Обращаясь к императору, историк и политический мыслитель считал, что «дела пойдут, как должно, если вы найдете в России пятьдесят мужей умных, добросовестных, которые ревностно станут блюсти вверенное каждому из них благо россиян». Тем самым Карамзин считал, что проведение реформы «здания» российской государственности необходимо начинать не с верхних его этажей, а с губерний.

Одной из главных проблем и трудностей губернского управления он считал «пестроту и многочисленность» ведомственных начальников. По его мнению, чтобы добиться большего эффекта в управлении страной, необходимо усилить вертикаль власти и теснее связать начальников губерний с системой центрального управления. Не случайно именно губернатор оказался наиболее встречающимся представителем высшей российской бюрократии и аристократии в произведениях русских беллетристов и писателей. Так, личности ставропольского губернатора Никифораки посвятил свою главную повесть выдающийся ставропольский писатель Илья Сургучев, который так и назвал свое произведение «Губернатор».

Точно и образно о роли губернатора в общественном мнении выразился российский писатель и мыслитель Писемский: «...всякая губерния у нас имеет собственную политику, не имеющую, конечно, никакой связи с той, что печатается в «Debats», «Siecle» и «Times». Нам решительно все равно, кто царствует во Франции - Филипп или Наполеон, английскую королеву хоть замуж выдавайте за турецкого султана... Но зато очень чувствительно и близко нашему сердцу, кто нами заведывает, кто губернатор наш».

Петр I осмыслил Россию как империю с большими территориями, характеризующимися разнообразием местных и национальных условий. Это



значительно затрудняло управление страной из центра. Он понимал, что на периферии необходима должность, которая могла бы автономно, но от имени центра управлять местной администрацией. Такой центральной фигурой, по реформе Петра I, становился губернатор.

Введение института губернаторства произошло в соответствии с царским указом 18 декабря 1708 года. С этого времени принято вести начало института губернаторства в России. В 2008 году будет отмечаться 300-летие этого института.

Петровским указом вся территория страны «для всенародной пользы» была разделена на восемь крупных губерний. Затем их количество увеличивалось. В начале девятнадцатого века губерний было пятьдесят, в начале двадцатого века - 51. Во главе их назначались доверенные лица из окружения императора, его близкие сподвижники, опытные администраторы и известные военачальники, которые сосредоточили в своих руках всю полноту военной, административной, финансовой и полицейской власти на местах.

После смерти Петра I при последующих правителях начатые великим преобразователем реформы приостановились. Недостаточная системность и последовательность власти в усовершенствовании местного управления постепенно становились тормозом в осуществлении верховной властью своих полномочий на постоянно растущих российских территориях.

Екатерина II, вступив на престол, предприняла ряд решительных шагов по изменению сложившейся ситуации. 21 апреля 1764 года она издала указ, который назывался «Наставление губернаторам». С этого времени губернатор становился юридически полноправным хозяином губернии. О своей деятельности он докладывал лично императрице и Сенату. Ему давалось право надзирать за работой всех служащих в губернии и привлекать, кого надо,

к ответственности. Главным органом надзора за деятельностью губернаторов, и прежде всего финансовой, был Сенат. На местах действовали фискалы и прокуроры, которые были облечены известными полномочиями и доносили Сенату обо всех злоупотреблениях в губернии. Важную роль в контроле за губернаторами и губернскими администрациями играли ревизии из центров. Их, как правило, проводили сенаторы. Существовало четыре вида наказаний для губернаторов: денежные штрафы, снятие с должности, арест, уголовное наказание. Обращалось внимание даже на внешнее представление губернатора. Специальным именным указом для губерний вводились мундиры определенного цвета. Южным губерниям, включая Кавказскую область, устанавливались костюмы темно-вишневого цвета. Костюм завершала шпага. Данная унифицированная атрибутика должна была поднять авторитет и значение местной власти.

В повести нашего земляка Ильи Сургучева «Губернатор» описана такая сцена. Ставропольский губернатор приехал после отпуска поздно вечером, и один из чиновников его не сразу узнал. На вопрос «Почему не узнал?» отвечает: «Прежде вы ходили в мундире генерал-лейтенанта, а теперь - в штатском костюме, не имеющем военного вида». Губернатор спросил: «Что же мне больше идет, мундир или пиджак?». «В мундире величия и грозы больше», - ответил чиновник.

Система управления Ставрополем отличалась от общероссийской. До 1860 года в руках начальника Кавказской области, в дальнейшем в руках губернатора находилась как гражданская, так и военная власть. Но, в свою очередь, он не непосредственно подчинялся императору и Сенату, а действовал через Кавказского наместника.

Создание сильной власти на местах в лице губернаторов и генерал-губернаторов порождало проблему сепаратизма. Обеспокоенная этим централь-



ная власть создала в 1802 году систему министерств. Полномочия министерств распространялись сверху донизу, и их деятельность была неподконтрольна губернатору. Он мог лишь пригласить местного представителя того или иного ведомства, министерства на беседу и попытаться с ним о чем-то договориться. Учреждение министерств в значительной степени усложняло и запутывало отношения губернатора с различными органами власти и должностными лицами, многократно увеличивало объемы делопроизводства.

В романе Писемского «Тысяча душ» губернатор Базарьев, обращаясь к вступающему в должность вице-губернатору, как своему заместителю, говорит: «В сущности, все мы здесь сидим как отдельные герцогства. Это вот, например, палата государственных имуществ, это палата финансовая, там юстиция и, наконец, губернское правление со своими исправниками, городничими. И это понятно, что никому из всех этих ведомств не понравится, когда другое заедет к нему и начнет умничать. Значит, пускай делал бы каждый свое, так этого нет. Губернатору говорят: «Ты начальник, ты хозяин губернии».

В 1837 году Николай I издает новый наказ гражданским губернаторам, который, в принципе, является продолжением реформ, начатых Екатериной. Круг деятельности губернатора начинает расширяться. В него входило и пресечение всякого рода отклонений от принятой морали: мотовства, распутства, увлечения азартными играми и других форм неподобающего поведения. Широкие охраняемые функции губернатора переплетались с хозяйственными, медицинскими, благотворительными. Губернатор надзирал за тем, чтобы продовольствие всегда было в свободной продаже, а цены на хлеб не взвинчивались со спекулятивными целями. Он принимал меры к развитию местной промышленности и торговли, боролся с эпидемическими заболе-

ваниями, ревизовал богадельни и приюты. Все это находило порой преувеличенный отклик в общественном мнении, готовом возлагать именно на губернатора последнюю надежду на восстановление прав.

Вторым лицом в губернской администрации являлся вице-губернатор. Он тоже был наделен определенными правами, которые, говоря современным языком, сводились преимущественно к аппаратной работе.

При Александре II просматривается стремление к расширению прав губернатора и передаче части дел верховной власти на места. В этот же период образ губернатора демократизируется. Но периодически революционные потрясения сужали этот процесс, так как губернаторы должны были блюсти российскую государственность и бороться за нее всеми доступными законам методами.

Рабочий день губернатора был очень напряженным: он вел прием посетителей, выслушивал доклады, председательствовал в присутствиях, а вечером садился за бумаги, представленные из семи или восьми присутственных мест губернского правления. Жалованье составляло в совокупности около пяти тысяч пятисот рублей в год. Вице-губернатор получал менее половины этой суммы. Кроме зарплаты губернатору по заведенному порядку на период его службы полагалась служебная квартира. Награждение губернаторов производилось в индивидуальном порядке. Церемония вступления в должность была проста и состояла в том, что по приезде в губернский город новый начальник принимал чиновников губернского аппарата, а через губернское правление все учреждения извещались о новом назначении. Вступив в должность, губернатор представлял на высочайшее имя царя рапорт, в каком состоянии он принял вверенную ему губернию.

Царский манифест от 17 октября 1905 года положил начало буржуазному конституционализму в



России. Теперь неограниченная прежде царская власть ограничивалась, приняв форму конституционной монархии. В новых политических условиях управление на уровне губернии становилось более сложным и во многом теперь зависело прежде всего от деловых и личностных качеств губернатора. В начале двадцатого века основная масса российских губернаторов принадлежала к чинам четвертого класса табеля о рангах. Это генеральский чин. Все губернаторы по происхождению были выходцами из дворян. Высшее образование из них имели 65 процентов.

Наиболее интенсивно проекты перестройки местного самоуправления в России рассматривались в период премьерства Столыпина. При этом четко просматривались две тенденции - приспособиться к новым условиям и сохранить при этом крепкую государственность. Главной опорой центральной власти в проведении этой политики на местах были губернаторы.

В марте 1917 года Временное правительство отправило губернаторов в отставку. Вместо них во главе губерний и уездов были поставлены комиссары. При этом параллельно шло создание Советов.

По мнению ряда современных исследователей, в советский период российской истории, несмотря на кардинальные преобразования в государственном строе, институт губернаторства был возрожден в сравнительно короткое время. Сталин использовал наработки своих предшественников - русских царей и фактически восстановил его по дореволюционной модели, хотя и под другим названием - первые секретари крайкомов и обкомов. Возрождение института губернаторства происходило на наших глазах. После августовских событий 1991 года Президент России Ельцин получает от Съезда народных депутатов РСФСР чрезвычайные полномочия и заменяет подавляющее большинство председателей крайисполкомов и облисполкомов на новых глав этих территорий. При

этом он получил право сделать это только один раз. В случае ухода главы администрации по каким-либо причинам в отставку назначались его выборы.

После принятия в 1993 году новой Конституции страны функции главы администрации стали закрепляться в уставах краев или областей.

После октябрьских событий 1993 года вслед за роспуском Верховного Совета РСФСР и под давлением из центра было распущено большинство областных и краевых Советов, в том числе и у нас, на Ставрополье.

В соответствии с российской Конституцией их предполагалось заменить выборными думами. При этом многие вновь избранные Думы стали вносить в уставы краев и областей положение, согласно которому главу администрации региона избирало не все население, а депутаты Думы. Однако Конституционный суд России признал данное положение неконституционным и постановил, что главу региона должно избирать непосредственно все население субъекта Российской Федерации. И во второй половине 1996 года в 52 субъектах России, в том числе и у нас в крае, прошли выборы глав администраций и руководителей республик. В Ставропольском крае на выборах победил нынешний губернатор Александр Леонидович Черногоров.

К этому времени в обиход вошло такое наименование руководителя субъекта, как губернатор. Впервые губернатором стал называться руководитель Нижегородской области. Этот термин постепенно вошел в жизнь не сверху, а снизу и довольно быстро стал распространенным названием руководителя края, области и некоторых автономных округов. У нас эта должность была вначале закреплена в Уставе Ставропольского края, а затем в законе Ставропольского края «О Губернаторе Ставропольского края» от 6 января 1999 года.

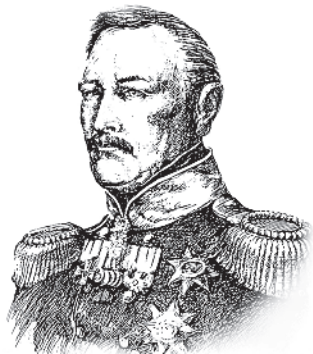
Мы все помним, как в 2004 году порядок наделения полномочиями губернатора был изменен.



Сегодня «...гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации... по представлению Президента Российской Федерации законодательным органам государственной власти субъекта Российской Федерации...». Скажу, что эта модель наделения таким образом губернатора полномочиями ближе к российскому историческому опыту.

В заключение следует сказать, что за период с 1847 года, со времени основания Ставропольской губернии, и до 1917 года во главе ее стояло двенадцать губернаторов. Из них губернатор Никифораки возглавлял губернию семнадцать лет, губернатор Янушевич - десять лет, остальные - от трех до семи лет. Таким образом, ныне действующий губернатор Александр Леонидович Черноголов, который бессменно возглавляет край уже более десяти лет, вышел на второе место по продолжительности управления краем за 160-летний период истории.

НАЧАЛЬНИКИ КАВКАЗСКОЙ ОБЛАСТИ (г.Ставрополь)



*Горчаков Петр Дмитриевич
(1825-1826)*



*Еммануель Георгий Арсеньевич
(1826-1828)*



*Граббе Павел Христофорович
(1838-1843)*



*Гурко Владимир Осипович
(1843-1844)*

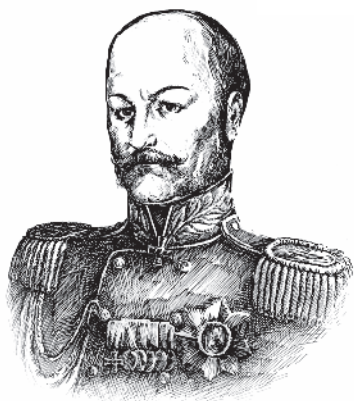
ГУБЕРНАТОРЫ СТАВРОПОЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ



*Волоцкой Александр Алексеевич
(1849-1859)*



Завадовский Николай Степанович
(1846-1854)



Брянчанинов Петр Александрович
(1859-1862)



Властов Георгий Константинович
(1868-1872)



Остен-Сакен Максимилиан Александрович
(1872-1877)



Никифораки Николай Егорович
(1887-1904)



Вельяминов
Александр Николаевич
(1904-1906)



Янушевич
Бронислав Мечиславович
(2 сент. 1906-1916)



Оболенский
Сергей Дмитриевич
(1916-1917)

ГУБЕРНАТОРЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ



Черногоров Александр Леонидович
(с 1996 года)



**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- ВАЖНЕЙШАЯ
ПРАВОВАЯ БАЗА
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
РЕГИОНА**



***Игорь Владимирович
Мухачев - доктор
юридических наук,
профессор,
заведующий кафедрой
государственного
и международного права
Ставропольского
государственного
университета***

27 марта 1994 года в Ставропольском крае состоялись первые выборы депутатов нового краевого парламента. Впервые в нашем крае был сформирован представительный орган государственной власти, главной целью функционирования которого стало законотворчество. Он стал правопреемником краевого Совета народных депутатов, который не обладал правом принятия законов. Депутаты Государственной Думы края первого созыва стали на практике овладевать премудростями законодательного процесса и взяли на себя ответственность за судьбу родного края в очень противоречивое и, может быть, самое сложное время российских реформ. Они подготовили и приняли Устав (Основной закон) Ставропольского края, налоговое и бюджетное законодательство, сформировали правовое поле для организации местного самоуправления.

Краевые парламентарии законодательными мерами противостояли экономическим и политическим неурядицам, неконтролируемой миграции, росту терроризма и преступности, обострению этнических противоречий и прочим трагическим последствиям распада Советского Союза. Многие из законов были востребованы самой жизнью, приняты первыми среди субъектов Российской Федерации, что сыграло свою положительную роль в противодействии кризисным явлениям в обществе. Так, с принятием закона «О племенном деле в животноводстве» в крае удалось сохранить инфраструктуру племенных хозяйств, технологию производства, предотвратить падение поголовья высокоценных племенных животных.

Государственная Дума края второго созыва действовала в период наведения порядка в стране, борьбы с сепаратизмом, укрепления вертикали государственной власти. Главное внимание было сосредоточено на приведении краевых законов в соответствие с федеральным законодательством. Краевые парламентарии законодательными мерами ре-

шали проблемы в агропромышленном комплексе, способствовали повышению наполняемости краевого бюджета, устранению неравенства в статусе субъектов Российской Федерации. Депутаты не забывали и о принятии законов социальной направленности, таких, как «О лекарственном обеспечении граждан на территории Ставропольского края», «Об образовании», «О здравоохранении в Ставропольском крае», «О потребительской корзине».

Государственная Дума края третьего созыва, возглавляемая Юрием Афанасьевичем Гонтарем, с момента своего формирования особое внимание уделяет научному обеспечению своей деятельности. Буквально через два месяца с начала своей работы при ней был создан научно-аналитический консультативный совет, в который входят более ста видных ученых - специалистов в юридических, экономических, социальных науках - из двенадцати высших учебных заведений нашего края. Ученые участвуют в разработке и экспертизе проекта законов о земле, о привлечении иностранных инвестиций, обеспечивают их качество, и это значительно ускоряет их принятие. При содействии Совета были подготовлены законопроекты «Об учете мнения населения при застройке территории муниципальных образований», «О казачестве», «Об избирательных комиссиях», «О референдуме Ставропольского края и местном референдуме».

Не обошлось без участия учёных и обсуждение путей реформирования электроэнергетического комплекса края, вопросов усиления адресной помощи малообеспеченным гражданам, регулирования бюджетного процесса в регионе. Ставропольский край и Московская область являются первопроходцами в области мониторинга правового пространства и правоприменительной практики. Депутатами третьего созыва принято более 380 законов, что почти в два раза больше, чем было принято парламентариями второго созыва (215 законов).

Особое место принадлежит Ставропольскому краю в осуществлении реформы местного самоуправления. По инициативе губернатора края эта реформа началась у нас на год раньше, с первого января 2005 года. В целях законодательного обеспе-



чения муниципальной реформы Государственной Думой края было принято семьдесят два закона. В крае накоплен бесценный опыт законодательной и правоприменительной практики, который изучается сейчас как федеральной властью, так и государственными и муниципальными органами многих других субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Ставропольском крае успешно работают 26 муниципальных районов, а также девять городских округов, 14 городских и 281 сельское поселение. Всего 330 муниципальных образований.

Важная роль в законодательном процессе, как сегодня уже говорил Юрий Афанасьевич Гонтарь, принадлежит губернатору Ставропольского края Александру Леонидовичу Черногорову и правительству Ставропольского края. В разные годы от 65 до 85 процентов краевых законов подготавливалось и вносилось органами исполнительной власти края. Совместный анализ, встречи с практиками-профессионалами помогают найти оптимальные решения важнейших для края и его жителей проблем, принимать соответствующие законодательные акты. Некоторые бывшие депутаты Государственной Думы Ставропольского края сейчас занимают ответственные посты в правительстве Ставропольского края.

В нашем крае, как, впрочем, и в других субъектах России, продолжается отток трудоспособного населения из села. Молодежь уезжает в город, молодые специалисты не хотят работать в сельской местности. Думается, назрела необходимость в принятии краевого закона «О закреплении специалистов на селе», а также одноименной краевой программы. Следует из краевого фонда оплачивать обучение в высших и средних специальных учебных заведениях школьников из сельской местности на основе заключения с ними типовых договоров о работе на селе. Если молодой специалист не желает работать на селе, то в соответствии с заключенным договором вынужден будет вернуть в фонд затраты на своё обучение и проценты за пользование деньгами. Если отработает на селе установленный в договоре срок, а он может быть пять, десять лет, то за полученное образование он платить не будет.

Повышению устойчивости и сбалансированности во взаимоотношениях ветвей краевой госу-

дарственной власти, соблюдению Устава (Основного закона) края будет способствовать создание Уставного суда Ставропольского края. Уставной суд имеет назначение и полномочия, сходные с Конституционным судом Российской Федерации, но применительно к Конституции или Уставу соответствующего субъекта Федерации. В настоящее время эти суды уже закреплены в законах 43 субъектов Российской Федерации, в том числе и наших соседей. Совсем недавно этот закон был принят в Карачаево-Черкесской Республике и успешно работает в 26 субъектах России. Деятельность Уставных судов направлена на обеспечение соблюдения всеми органами государственной власти и местного самоуправления положений Уставов (Основных законов) субъектов Федерации, на устранение нарушений основных прав и свобод граждан.

Острота проблемы уставного правосудия в настоящее время существенно возросла в связи с реформированием местного самоуправления. В нашем крае появились новые, дополнительные центры принятия муниципальных правотворческих актов, что неизбежно увеличивает количество несоответствий этих актов Уставу и законам Ставропольского края. Уставной суд посредством уставного судебного контроля позволяет своевременно выявлять противоречащие Уставу края нормативно-правовые акты органов местного самоуправления и предотвращать эти нарушения.

В заключение своего выступления хочу подчеркнуть, что для понимания общего настроения депутатского корпуса Государственной Думы Ставропольского края достаточно подняться на пятый этаж здания Думы. Первое, что бросится в глаза, - это портрет Петра Аркадьевича Столыпина и его слова о том, что «противникам государственности нужны великие потрясения, а нам нужна великая Россия!». Уверен, что государственная власть Ставропольского края сделает все от нее зависящее, чтобы эти слова великого российского политика были осуществлены на практике, обеспечит дальнейшее поступательное развитие нашего региона в целях улучшения благосостояния его населения.



**КУЛЬТУРА
СТАВРОПОЛЬЯ:
ДЕСЯТЬ ЛЕТ
РАЗВИТИЯ.
НОВЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
И НОВЫЕ ИМЕНА**



*Клара Эрновна
Штайн - доктор
философских наук,
профессор
Ставропольского
государственного
университета*

Значение слова «культура» связано с латинским «возделывание, воспитание, образование, развитие, почитание». Это сложное социальное явление, «возделанная» среда обитания людей, насыщенная продуктами этой деятельности: архитектура, живопись, музыка, литература, результаты научной деятельности. Культура XXI века характеризуется, с одной стороны, наследием социализма, с другой - связью с глубинной традицией русской культуры и тех народов, которые издавна населяют наш край.

Все усилия нашей культуры всегда были направлены на познание истины и добра. Конец XX - начало XXI века демонстрируют сложные процессы формирования культуры. Распространяется массовая культура, процветает шоу-бизнес, которые подчас отстраняют человека от подлинных ценностей, соответствуют примитивному обществу потребления, которое в большей степени связано с эстетикой низа, чем с эстетикой верха.

Еще Гегель предупреждал: «Разве мы не видели в последнее время даже целые государства, которые направляли своих подданных на чистую полезность, а в духовном видели лишь средство; они, не имея опоры, находятся в опасности рухнуть среди многих своих полезных средств». Обратим внимание на то, что именно в духовном цивилизованные общества видели основу для процветания.

Ставропольская культура интересна и многообразна. За последние десять лет и в этой области деятельности исполнительной власти есть значительные успехи. Развивается наша культура многомерно: в соответствии с основными направлениями краевых целевых программ, которые утверждаются непосредственно главой администрации Ставро-

польского края - нашим губернатором, а также инициативно, снизу. Художественная самодеятельность, клубы по интересам - все это очень актуально для нашего времени. В нашем крае 638 библиотек, шестьсот четыре клуба, тридцать восемь музеев, три театра, 164 детских музыкальных и хореографических школы, краевой Дом народного творчества, есть у нас литературный центр, Центр профессиональной подготовки и повышения квалификации работников культуры, искусства и кино.

Правительство и Министерство культуры Ставропольского края координируют деятельность одиннадцати краевых отделений творческих союзов, в которых объединено 656 человек, сорок человек имеют почетные звания. Работа творческих союзов хорошо высвечивает особенности современных процессов в области культуры. В середине 90-х годов еще очень сильно ощущались последствия социальных, исторических и культурных «тектонических разломов», которые были связаны с переходом нашего государства в новую социальную формацию, с рыночной экономикой, демократическим направлением в развитии. В качестве основной тенденции развития современных творческих союзов можно назвать художественное, творческое многообразие.

Творческие союзы художников, писателей, архитекторов, дизайнеров нашего края стали работать более инициативно. Открытая инициатива не подавляется директивами сверху, как это было раньше. Но вот что парадоксально. Мы увидели и авангард, и постмодернистское искусство в живописи, музыке, литературе, но в последнее время в нашем крае, как, впрочем, и во всем мире, проявляется огромный интерес к реалистическим тенденциям в живописи, музыке. Наверное, потому, что антропоцентрической парадигме, где человек ставит себя в центр вселенной как властитель над природой, приходят на смену научные, художественные идеи коэволюции, то есть сотрудничества и



кооперации человека и природы, внимательное отношение людей к тому, что им даровано свыше, что их окружает. Поэтому так милы нам и дороги работы нашего замечательного художника Павла Моисеевича Гречишкина, охранителя реалистических традиций Алексея Егоровича Соколенко и многих других. Это не мешает экспериментам в области творчества, скорее, это стилевые разновидности искусства, и они находятся во «взаимодополнительности».

Дело в том, что линейная модель прогресса обогащается вертикальной моделью. И сейчас, как никогда, ярко в нашем крае реализуется принцип «у мира множество путей», по которому постижение явлений возможно не одним, а множеством способов. Поэтому сегодня в музее изобразительных искусств, которым руководит Зоя Александровна Белая, на выставке «От оттепели к застою» рядом с авангардистскими работами Саврасова висят реалистические произведения Соколенко, Фисенко и многих других художников.

На смену централизации, которая была при социализме, пришла инициатива с мест. Именно в последнее десятилетие в нашем крае окрепло исполнительское искусство. У нас замечательные симфонические, камерные оркестры: симфонический оркестр под руководством Юрия Газаровича Каспарова, муниципальный духовой оркестр под управлением Даниила Аркадьевича Осинковского, камерный оркестр «Кантабиле». На крупных международных конкурсах наш край прославили замечательная певица Ирина Леонидовна Белая, пианистка Наталья Викторовна Пушканцер. Практически в каждом городе есть джазовые коллективы. И джазовый фестиваль, который проводится ежегодно в нашем крае, мы все очень любим.

Большим достижением в развитии музейного дела нашего края является то, что Ставропольский государственный краеведческий музей имени

Г.Н. Прозрителева и Г.К. Пправе, который возглавляет директор Николай Анатольевич Охонько, усилиями Правительства, Губернатора, Госдумы края, сотрудников музея преобразован в ландшафтный музей-заповедник - самый прогрессивный тип музея. Этот шаг отмечен Правительством Российской Федерации. Музейная сеть в нашем крае вообще достаточно развита и равномерна, свои краеведческие музеи, музеи изобразительных искусств имеют не только крупные города, но и районные центры. Очень важно также, что музеи начали активную научную деятельность. Совсем недавно прошли третьи «Прозрителевские чтения» в краеведческом музее. Недавно мы все с удовольствием участвовали в конференции музея изобразительных искусств «От оттепели к застою».

Высшие учебные заведения не остаются в стороне. Для решения кадровой проблемы ставропольских музеев начиная с 2004 года на заочном отделении факультета филологии и журналистики СГУ открыта специализация «музейное дело», есть и отделение «библиотечное дело». Наши выпускники успешно работают в библиотеках и музеях края.

Деятели культуры - это особые люди. Я помню, что в период начала перестройки, когда граждане России подчас просто старались выжить, в краевой библиотеке имени М.Ю. Лермонтова проводились великолепные конференции, диспуты, обзоры и многое другое, как в любом месте планеты, как всегда. Музейщиков и библиотекарей я называю «святыми» людьми, там работают только те, кто не может жить без любимого дела. И у нас, в нашем городе и нашем крае очень много таких больших тружеников.

Государственная краевая филармония, театр оперетты, театр драмы имени М.Ю. Лермонтова, краевой театр кукол, казачий ансамбль танца «Ставрополье» - все эти коллективы хорошо известны не только в нашем крае, но и за рубежом.



Сейчас не только в Ставропольском крае, но и вообще в России отмечаются некоторые сложности в области театральной деятельности, которые должны закончиться, по-видимому, тем, что театр снова заговорит с нами человеческим языком, будет нести высокую театральную, языковую, драматургическую и общечеловеческую культуру.

Очень важно вести просветительскую политику в области культуры. В нашем крае под руководством губернатора Александра Леонидовича Черногорова, деятельных министров образования и культуры Аллы Федоровны Золотухиной и Тамары Павловны Ивенской, заместителя председателя правительства Любови Николаевны Волошиной ведется огромная работа по воспитанию в детях любви к отечественной культуре, искусству, литературе. В этой области наши дети занимают ведущие места на различных конкурсах, фестивалях, которые проводятся в России и за рубежом. Мы хорошо знаем, что губернатор края очень внимательно относится к талантливым землякам. За период 2000 - 2005 годов лауреатами премии губернатора Ставропольского края стали 63 известных деятеля культуры и искусства.

Конечно же, есть и проблемы. В первую очередь они касаются востребованности того, что создается нашими замечательными деятелями культуры. Как-то недавно я проводила экскурсию в музей изобразительных искусств, которым руководит большой энтузиаст музейного дела - Зоя Александровна Белая. В музее были представлены сразу пять интереснейших экспозиций. Так вот, многие дети мне признались, что они вообще никогда не заходили раньше в музей. Представьте себе, когда мы шли по одному из залов и дети рассматривали экспозицию фотографий Андрея Борисовича Белинского, который осуществлял свои фотографические экспромты в разных концах земного шара, ребята вдруг стали мне показывать хорошо известные им места:

Нотр-Дам де Пари, Прадо, Вестминстерское аббатство. Это парадоксально. Что же говорить о музее Ярошенко в Кисловодске или лермонтовском музее в Пятигорске?

Так вот, образование и культура должны начинаться с освоения ближайших окрестностей, тем более что знание, полученное на местной почве, хорошо усваивается, является прочным. Это та основа, фундамент, на котором должно воздвигаться общее здание культуры. Мне видится, что многообразная и многомерная культура Ставропольского края, которой уделяется много внимания, все-таки в дальнейшем должна придерживаться этого уже выработанного принципа работать в системе. Мне кажется, что нам нужно еще более настойчиво формировать общее культурное пространство.

В статье «Когда созреют местные Лужковы» Зоя Александровна Белая в мечтательной форме высказала чаяния ставропольцев: «Когда-нибудь внуки сегодняшних детей в воскресный день придут на тихую Александровскую улицу в художественный музей, состоящий из комплекса великолепных памятников архитектуры, и увидят здесь не менее великолепные произведения прошлых столетий, и эта прогулка может быть и просто экскурсией по свежему воздуху, из которой вы узнаете об архитектуре».

Одним из центров культурной жизни края является и Ставропольский государственный университет. Ректор Владимир Александрович Шаповалов поддерживает все прогрессивные творческие идеи талантливой молодежи. Думаю, что со временем наш классический университет «обзаведется» и своим театром, и своей филармонией, как это принято за рубежом.

Вложение сил и средств в культуру - это самое прагматичное и практичное вложение, так как истинные культурные ценности не разрушаются, не портятся, а становятся только более и более значимыми, как и люди, которые оставили след в этой великой области деятельности человечества.



**МОЛОДЕЖНОЕ
ДВИЖЕНИЕ
В СТАВРОПОЛЬСКОМ
КРАЕ**



*Сергей Иванович
Калашников - председатель
комитета
Ставропольского края
по делам молодежи*

Динамика развития Ставропольского края за последнее десятилетие - тема разносторонняя и многоаспектная. В общей картине региона особое место занимает молодежная политика, которая напрямую зависит от социально-экономических, общественно-политических и культурных процессов. Благополучие молодежи служит точным барометром стабильности общества. В то же время поддержка и развитие этой самой мобильной и легко воспринимающей новации общественной группы является важным стратегическим ресурсом страны.

В последнем Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию особо отмечалось возрастание социальной нагрузки на молодежь. Это определено, во-первых, демографической ситуацией, во-вторых, - растущими запросами экономики в молодых квалифицированных кадрах и, в-третьих, - актуализацией патриотических основ воспитания. Таким образом, ориентация на молодые силы становится одним из приоритетных направлений в социальной политике государства. Нелишним будет, однако, заметить, что подавляющее большинство вопросов в этой сфере по-прежнему остается в ведении исключительно самих субъектов Российской Федерации.

Ставропольский край стал одним из первых регионов, где в 1996 году в структуре краевого Правительства был создан комитет по делам молодежи. Сегодня он курирует деятельность подведомственных государственных учреждений - «Ставропольского краевого центра гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» и «Ставропольского краевого центра содействия занятости и информационного обеспечения молодежи». Коми-

тет работает также в непосредственной связи с самой массовой общественной юношеской организацией края - Союзом молодежи Ставрополя, которая неоднократно занимала первые места в конкурсе на лучшее территориальное отделение Российского союза молодежи.

Обеспечение соответствующей региональной правовой базы, ежегодный рост финансирования и четкая расстановка государственных приоритетов позволили нам построить работу таким образом, что принципиальными характеристиками ее стали системность, целенаправленность и новаторство.

Сегодня опыт Ставрополя по трудовому и патриотическому воспитанию рекомендован в масштабах всей страны. Край занимает первое место в России по военно-патриотическому воспитанию. Мы неизменно входим в тройку лидеров Южного федерального округа по призыву молодежи в Вооруженные силы. Это достигается за счет комплексной работы совместно с военными комиссариатами, спортивными и общественными организациями, краевым советом ветеранов, целым рядом министерств и ведомств, а также средств массовой информации.

Межрегиональный статус приобрела краевая военно-спортивная игра «Зарница», которая проводится на Ставрополье с 1974 года. Сегодня подобного уровня проведения, по признанию наших столичных коллег и гостей из других регионов, «Зарница» не имеет больше нигде в стране.

На территории края действуют около 380 детско-юношеских военно-патриотических объединений, в состав которых входят более пятнадцати тысяч учащихся. Работают свыше тридцати районных и городских постов № 1 у Огня Вечной Славы, из них восемь действуют на постоянной основе. По оценке Президента России Владимира Владимировича Путина, пост № 1 города Пятигорска является лучшим в стране.



Усиливается социальная и общественная активность студентов и школьников. На развитие потенциала управленческих кадров новой формации направлена действующая программа «Лидеры Ставрополя. XXI век». Интересно, что спустя год аналогичная программа появилась на всероссийском уровне. Это еще один пример, подтверждающий верность выбранной нами политики и актуальность ставропольских инициатив.

Отдельного внимания заслуживает система трудового воспитания. Сегодня на Ставрополье более 340 молодежных трудовых объединений, включая ученические производственные бригады. Сто восемьдесят восемь отрядов различных направлений вошли в Ставропольский краевой студенческий отряд с общим количеством участников около шести тысяч четырехсот человек, а в 1997 году их было всего полторы тысячи. С 1996 года традиционными стали фестиваль студенческих отрядов «Студенческое лето Ставрополя» и краевой смотр-конкурс студенческих отрядов. Если в первом фестивале «Студенческое лето» приняли участие пять отрядов, то в 2006 году - уже двадцать шесть с общим количеством участников более полутора тысяч человек.

Впрочем, здесь имеют значение не только количественные, но и качественные показатели. В 2004 году на всероссийском форуме Ставропольский краевой студенческий отряд был награжден Почетным знаменем Министерства образования Российской Федерации «За достижения в развитии движения студенческих отрядов». Кроме того, краевой сводный студенческий педагогический отряд «45-я параллель» стал основой для создания сводного отряда Южного федерального округа.

Дислокация наших трудовых десантов включает тридцать пять районов Ставрополя и Кубани, Ростова-на-Дону, Белгорода, Саранска, Воронежа, Архангельской области и автономной области

Крым (Украина). Работа ведется по целому ряду направлений: строительство, сельскохозяйственный труд, медицина, организация детского отдыха, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство территорий.

Спектр применения рабочей силы студентов постоянно расширяется. Так, в этом году у нас появился отряд проводников и помощников машинистов железнодорожного сообщения. Проведена работа по созданию в семи высших учебных заведениях края центров содействия занятости студентов, так называемых «Молодежных бирж труда». Развивается международный и межрегиональный молодежный обмен.

Однако мы стремимся к тому, чтобы основным вектором применения экономической и трудовой активности молодежи и студентов оставалось социально-экономическое развитие родного Ставрополя. Не ошибусь, если скажу, что наибольший простор для инициатив в этом направлении открывает агропромышленный комплекс.

Ежегодно проводятся конкурсы лучших хлеборобов и молодых животноводов, виноградарей края по целому ряду номинаций. Лучшие молодые труженики села отмечены наградами Ставропольского края и представлены к наградам Российской Федерации.

Еще один проект, заслуживающий внимания, - это оборудование детских игровых и спортивных площадок, получивший название «Изумрудный город». В этом году площадки были возведены силами студенческих строительных отрядов на территории Буденновска, Георгиевска и Невинномысска. В Невинномысске студенты оборудовали площадку на территории детского дома.

С 2000 года комитет по делам молодежи является координатором деятельности краевой комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков. За это время охват де-



тей края летним отдыхом достиг 93 процентов. Особое внимание уделяется пропаганде здорового образа жизни, закреплению негативного отношения у подрастающего поколения к наркомании, алкоголизму, курению и преступности. Акции подобной направленности проводятся на краевом и муниципальном уровнях.

Важным показателем является сокращение детской преступности: с 1998-го по 2001 год - на четыре процента, в 2002 году - на двадцать три процента, за первое полугодие 2006 года - на семь процентов.

Сформирована система поддержки несовершеннолетних, нуждающихся в особой заботе.

Неотъемлемой частью молодежной политики является поддержка одаренной молодежи и развитие художественного творчества. Доброй традицией стало вручение стипендий Губернатора Ставропольского края лучшим студентам и учащимся профессиональных образовательных учреждений. За десять лет в крае были отмечены 884 стипендиата.

По итогам краевого фестиваля «Студенческая весна Ставрополья» наши ребята регулярно представляют край на всероссийских финалах. Надо сказать, что ставропольская «Весна» имеет свои отличия. Наряду с фестивалем художественного творчества в ее рамках проходят краевой студенческий форум, поднимающий вопросы социального значения, и межрегиональная научная конференция «Студенческая наука - экономике России».

Следует отметить, что перечисленные мероприятия - это лишь часть огромной многоплановой работы комитета. Основные направления молодежной политики, а также положение молодежи края детально представлены в ежегодном издании комитета «Молодежь Ставрополья». Оперативная информация размещается на нашем официальном сайте, который функционирует с 2004 года.

Однако важно отметить, что все проводимые мероприятия имеют одну общую цель - добиться, чтобы современные молодые люди понимали цели государственного и общественного развития, связывали с ними свои жизненные интересы и перспективы, чтобы они обладали необходимыми личными, образовательными, профессиональными качествами и возможностями для их реального применения.



**ИНВЕСТИЦИИ
И ИННОВАЦИИ
В ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЕ
ПРОИЗВОДСТВО**



*Владимир Иванович
Поляков - президент
ОАО «Концерн Энергомера»*

Вместе со всем краем за последние десять лет успешно развивалась и промышленность Ставрополя. Мое сообщение посвящено накопленному опыту реализации инвестиционных проектов в высокотехнологичное производство.

Сегодня в группу предприятий «Концерн «Энергомера» входят шесть действующих и два строящихся завода, институт электротехнического приборостроения и сельскохозяйственное предприятие. Основная деятельность Концерна ведется по трем направлениям: электротехническое приборостроение, производство электронных материалов и компонентов и сельскохозяйственное производство.

Производством электротехнической продукции занимается завод измерительных приборов в Невинномысске и электротехнический завод «Энергомера» - бывший микротрансформаторный завод «Изумруд» в Ставрополе. В прошлом году мы создали главное проектное учреждение - Корпоративный институт электротехнического приборостроения, где трудятся 180 инженеров и конструкторов.

Производством электронных компонентов заняты завод синтетических корундов «Монокристалл» в Ставрополе, завод по выращиванию кристаллов фосфида галлия «Элма-Малахит» в Зеленограде и завод электронных материалов и приборов «Аналог» в Ставрополе.

Акционерное общество «Победа» занимается сельскохозяйственным производством в Красногвардейском районе.

Основные наши продукты производства - счетчики электроэнергии, метрологическое оборудование, счетное оборудование и низковольтная аппаратура, оборудование электрохимической защиты,

заготовки из сапфира, изделия из сапфира опто-электронного назначения, подложки кремний на сапфире, пластины кремния для солнечной энергетики и другого электронного назначения, кристаллы фосфида галлия, эпитаксиальные подложки из фосфида галлия.

ОАО «Концерн «Энергомера» занимает первое место в Европе и третье в мире по выращиванию сапфира электронного применения, первое место в СНГ по производству счетчиков электроэнергии и метрологического оборудования и скромное восемнадцатое место в национальном рейтинге среди крупных зерновых производителей.

При производстве счетчиков электроэнергии используются самые современные технологии мирового уровня: автоматизированные установки чип-компонентов, оборудование для переработки пластмасс. В производстве изделий из сапфира используется самое лучшее оборудование из того, что создано в мире на сегодняшний день. Если при производстве счетчиков мы используем передовое оборудование широкого применения, то в области сапфира большинство оборудования является уникальным. Точность обработки поверхности сапфира исчисляется миллионными долями миллиметра, а его финишная обработка осуществляется в условиях строгой вакуумной гигиены. Стоимость типового оборудования, в частности автоматизированной отмывки, превышает пятьсот тысяч долларов США. И вообще любой станок, сколь-нибудь современный, стоит от нескольких тысяч долларов.

Численность работающих в Концерне - семь тысяч 120 человек. Объем производства в этом году сложится в пределах трех миллиардов рублей, ожидаемая прибыль - 380 миллионов рублей. Налоговые отчисления в бюджетные и внебюджетные фонды - 450 миллионов рублей.

Наши исходные позиции были как и у всех десять лет назад: остановка производства на большин-



стве заводов, потеря рынков сбыта, внешнее управление или арест кредиторами основных средств, полугодовая задолженность по заработной плате и денежные сертификаты, которые мы выдавали вместо денежных средств.

Общий объем инвестиций с 2000 года составил 63 миллиона долларов. При этом темпы вложений в основные средства возрастают с каждым годом: с 2000-го по 2002 год - два-три миллиона долларов в год, следующие три года - в пределах десяти миллионов долларов в год, а в этом году объем инвестиций составил двадцать пять миллионов долларов.

Важнейший инновационный проект, реализованный компанией, - реконструкция завода измерительных приборов в Невинномысске. Самым современным требованиям отвечают цех автоматизированного монтажа печатных плат, цех переработки пластмасс, вторая очередь этого же цеха, цех сборки узлов, участок автоматизированной проверки счетчиков, сборочный цех, автоматизированные склады.

Вторым важным инновационным проектом было создание завода синтетических сапфиров «Монокристалл». На высоком технологическом уровне работают цеха выращивания сапфира, цех резки сапфира, цех шлифовки изделий из сапфира, цех полировки сапфировых пластин.

В результате реконструкции завода «Аналог» новейшим оборудованием были оснащены цех производства паз для солнечной энергетики, цех резки кремниевых подложек, создано производство тензодатчиков давления и силы, восстановлена энергетическая инфраструктура.

Следующий проект - перепрофилирование и реконструкция электротехнического завода (бывшего микротрансформаторного завода «Изумруд»). Здесь введен в эксплуатацию цех автоматизированной переработки листового металла, автоматизированная линия окраски, организовано производство электротехнической продукции.

Концерном «Энергомера» приобретен и полностью технологически переоснащен завод по выращиванию фосфида галлия в городе Зеленограде Московской области. Создан корпоративный институт электротехнического приборостроения. Организовано высокотехнологичное растениеводческое хозяйство «Победа».

Не меньшее значение, чем инвестициям в оборудование и технологии, мы придаем инвестициям в управленческие технологии, персонал и автоматизацию инженерного труда. ОАО «Концерн «Энергомера» располагает 1500 компьютерами в единой 20-километровой компьютерной сети; действуют корпоративная станция междугородней и международной связи на основе IP-телефонии; система автоматизированной разработки новых продуктов и подготовки производства; система непрерывного мониторинга знаний и обучения персонала. У нас на заводе организованы выездные кафедры Северо-Кавказского государственного технологического университета, в частности кафедра электроники и микроэлектроники, кафедра информационных систем и технологий. Практика размещения на предприятии учебных подразделений себя полностью оправдала, поскольку мы имеем возможность пригласить на работу лучших студентов, провести в стенах предприятия стажировку своих сотрудников.

В каждом отделе компании создано и поддерживается компьютеризированное рабочее место для обучающихся в вузах. Таким образом, в любой момент более ста студентов одновременно могут проходить у нас стажировку.

Организация международной кооперации и интеграция нашего производства в мировую экономику - это система экспорта-импорта, сотрудничество с более ста партнерами в развитых странах мира

Единственным источником инвестиций для нас стали банковские кредиты. На сегодняшний день это ни много ни мало - один миллиард 729 миллионов рублей. Возможно, у кого-то это может вызвать беспокойство: «Стоит ли до бесконечности занимать?».



Конечно, до бесконечности нельзя. Мы используем для себя в качестве ориентира долю затрат на обслуживание заимствований в себестоимости продукции. Была установлена следующая норма: пять копеек затрат на обслуживание заимствований; и на протяжении многих лет этот предел мы не переступаем.

Об основных результатах инвестиционной деятельности. Практически каждые два, в худшем случае - три года мы удваивали объемы производства по важнейшим продуктам. Скажем, в прошлом году произвели миллион триста тысяч счетчиков, в этом году - два миллиона, причем в день их производится десять тысяч штук.

По объему производства зерна - схожая динамика. Это оказалось крайне выгодным бизнесом, более рентабельным, чем промышленное производство.

За десять лет Концерном было создано более четырех тысяч новых рабочих мест, а всего на наших предприятиях организовано свыше семи тысяч рабочих мест.

В 2000 году Концерн «Энергомера» производил лишь четыре процента счетчиков энергоресурсов, отставая от своих ближайших конкурентов на целый порядок; сегодня мы производим 36 процентов этой продукции, а три наших основных конкурента вместе взятые - столько же.

На сегодняшний день приняты в производство новые инвестиционные проекты. Это прежде всего завод «Пятигорксельмаш». Несколько месяцев назад по просьбе Министерства промышленности, транспорта и связи Ставропольского края мы сформировали контрольный пакет акций предприятия, находящегося «в пяти минутах» от банкротства, и уже полностью восстановили производство. Я думаю, что мы будем каждый год удваивать выпуск продукции на этом предприятии и восстановим его былую славу.

Под Москвой, в Зеленограде, строится сборочный завод электронных счетчиков на избыточных площадях предприятия по росту фосфида галлия. Идет строительство сборочного завода счетчиков под

Минском - в городе Фаниполе. В Харькове приобретен остановившийся завод счетчиков электроэнергии, и мы надеемся запустить его в следующем году.

Несколько слов о типичных заблуждениях и иллюзиях у тех, кто пытается реализовать инвестиционные проекты.

Первая иллюзия заключается в следующем посыле: «Давайте что-нибудь изобретем». На самом деле в мире едва ли один процент реализованных инвестиционных проектов основывается на изобретениях. Подавляющее большинство - это использование самых передовых технологических достижений, которые широко применяются в компаниях-лидерах. Конечно, изобретения как основа нового производства не исключаются, это тоже может случиться, но все-таки в основе должна быть концентрация усилий и средств на том лучшем, что уже имеется в мире. Это проходили все: японцы, корейцы; сегодня говорят о Китае.

Второе заблуждение состоит в том, что, как считают многие, развитию новых производств мешает отсутствие источников инвестиций. Правда заключается в том, что инвестиционные компании, банки выбиваются из сил в поисках, кому бы вручить свои деньги.

В связи с этим в заключение я хотел бы сказать следующее. Опыт реализации инновационных проектов в Концерне «Энергомера» показал, что наиболее эффективными из них являются проекты, в основе которых лежат передовые технологические достижения развитых стран. В последние годы острота проблемы поиска источников инвестиций значительно снизилась. А при наличии качественного инвестиционного проекта инвестора можно выбирать на конкурсной основе.

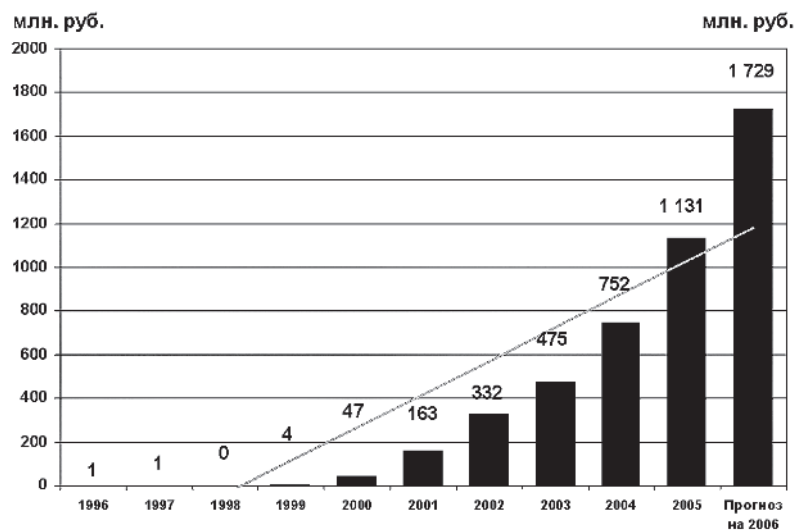
За десять лет заводы Концерна «Энергомера» успешно интегрировали в мировую экономику, пройдя путь от полной остановки производства и финансовой несостоятельности до уровня лидера в своей отрасли.



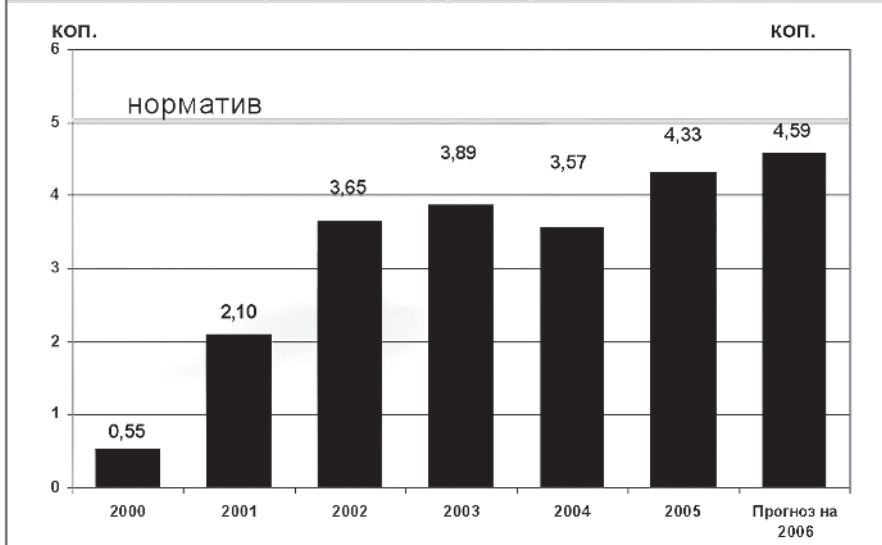
Объем инвестиций, (млн. \$)



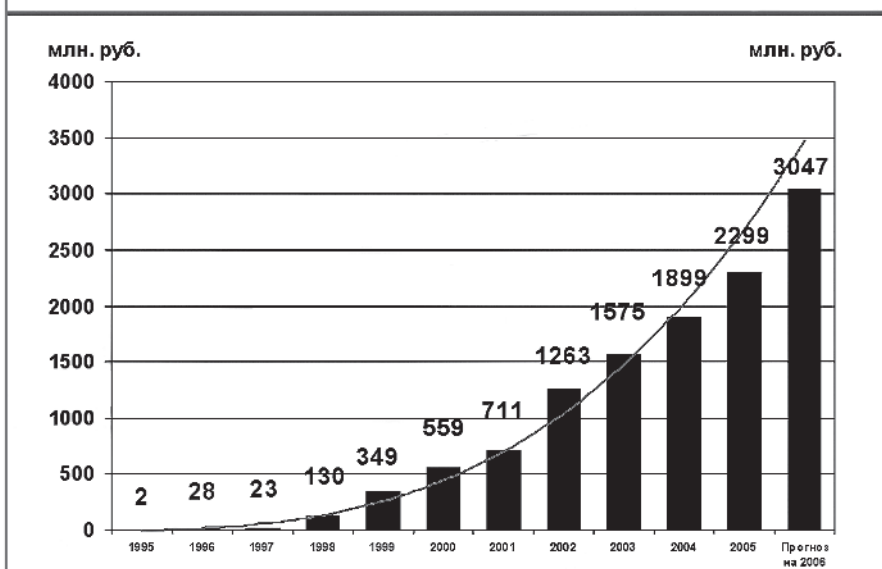
Объем банковских заимствований, (млн. руб.)



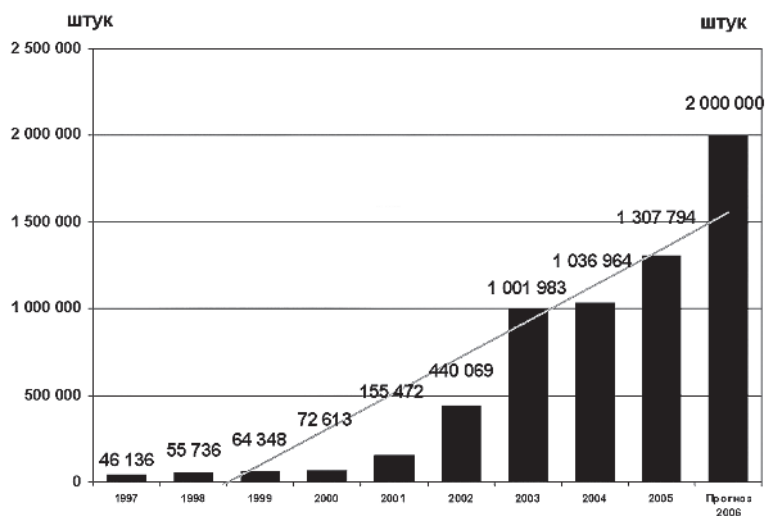
Доля затрат в себестоимости на обслуживание заимствований (копеек на рубль реализации)



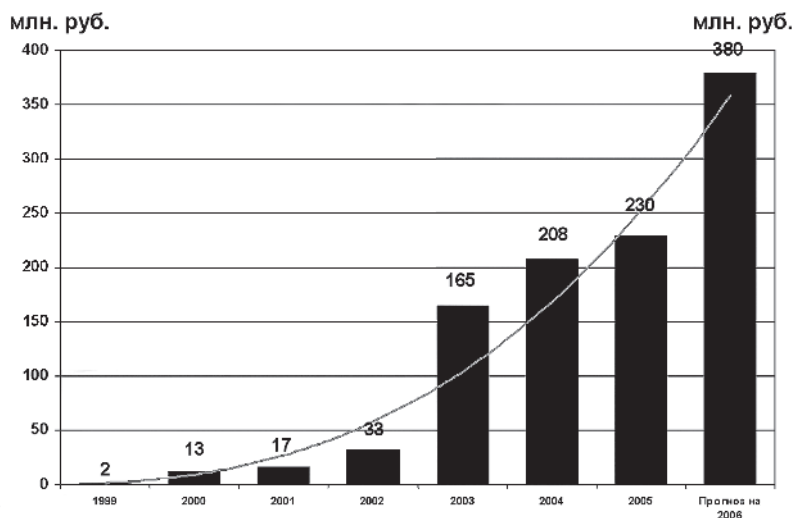
Объем реализации по холдингу, (млн. руб.)



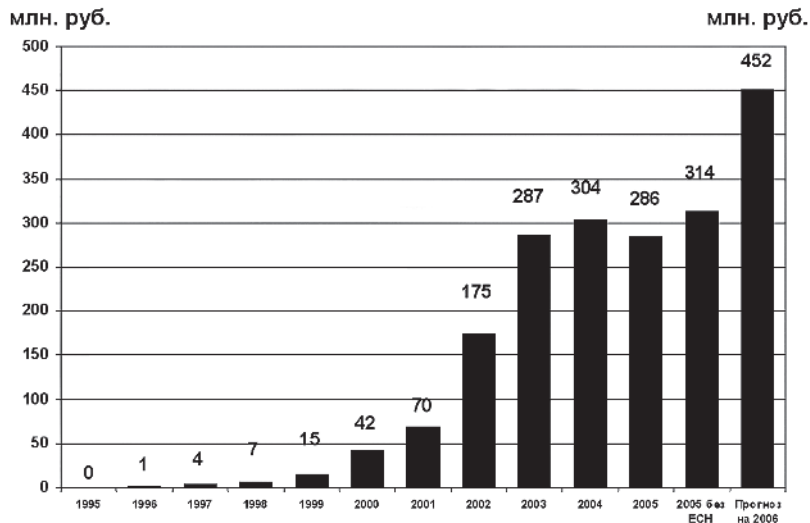
Объем производства счетчиков, (штук)



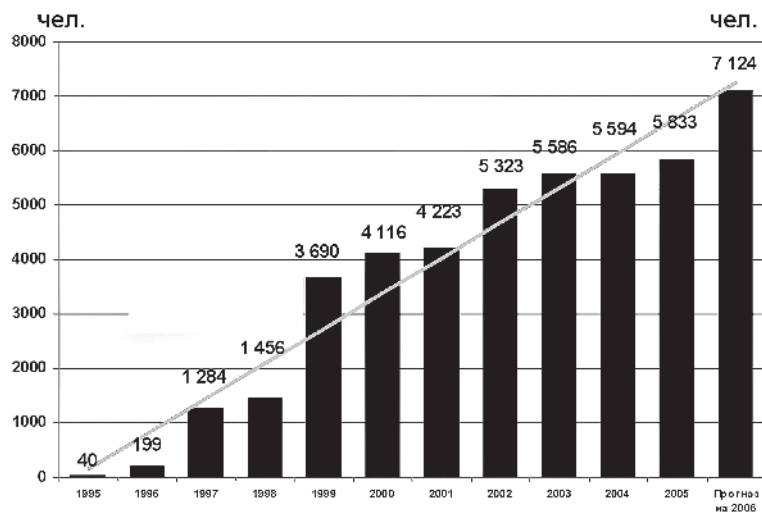
Чистая прибыль, (млн. руб.)



Налоговые отчисления, (млн. руб.)



Численность работающих, (человек)





**НАСТОЯЩЕЕ
И БУДУЩЕЕ
СОВРЕМЕННОЙ
МЕДИЦИНСКОЙ
ПОМОЩИ
НАСЕЛЕНИЮ
СТАВРОПОЛЬСКОГО
КРАЯ**



***Татьяна Вилениновна
Коробова** - заместитель
министра
здравоохранения
Ставропольского края*

Показатели здоровья в мировой практике принято считать одними из основных, характеризующих качество жизни населения. Именно по медико-демографическим критериям международное сообщество судит о зрелости, цивилизованности государства, об уровне экономического развития страны в целом и развитии здравоохранения в частности. Общеизвестно, что здоровье человека на 50 процентов обусловлено его образом жизни, на 20 процентов - наследственностью, на 20 процентов - экологией и лишь на 10 процентов - здравоохранением. В то же время общественным сознанием это ранжирование Всемирной организации здравоохранения не воспринимается. Здоровье человека является чрезвычайно значимой личностной ценностью, поэтому состояние здравоохранения ставится большинством населения в ряд показателей первостепенной важности.

Сегодня на тему охраны здоровья говорят руководители государства и видные политики, ученые и практики, различные аспекты проблемы поднимает общественность, средства массовой информации. Это далеко не случайно. Естественная убыль населения России за 1992 - 2004 годы составила 10,4 миллиона человек, при этом поколение детей замещает всего на 60 процентов поколение родителей. По продолжительности жизни Россия отстает от десятка наиболее развитых стран мира на 15 - 19 лет для мужчин и 7 - 12 лет для женщин. Отставание складывается в основном за счет смертности в трудоспособном возрасте, показатели здесь разнятся в десять раз - для мужчин и более чем в четыре раза - для женщин. По прогнозам Федеральной службы государственной статистики, уже с 2007 года

число лиц трудоспособного возраста в стране может ежегодно сокращаться на миллион человек.

Многие сегодня пытаются объяснить негативную демографическую ситуацию в стране социально-экономическим положением населения. Конечно, в этом есть свой резон. Но многочисленные исследования показывают, что не только и не столько бедность является главной причиной высокой смертности. В 60-е годы прошлого века россияне имели далеко не блестящие условия жизни, но одни из лучших показателей общественного здоровья.

Как показывает практика, дело в деструктивном поведении людей, нездоровом образе жизни. Общеизвестно, насколько широкое распространение в стране получили несбалансированное питание, курение, гиподинамия, хроническое стрессирование, злоупотребление алкоголем и другие поведенческие факторы. Отсюда рост болезней системы кровообращения, дыхания, злокачественных опухолей и целого ряда других системных заболеваний.

В последнее время в демографической ситуации на Ставрополье произошел целый ряд позитивных изменений, причем многие показатели являются более благоприятными по сравнению с соответствующими данными в РФ и в ряде субъектов ЮФО.

Обращает на себя внимание увеличение уровня рождаемости на четыре процента: с 9,6 на 1000 населения в 1997 году до 10,0 в 2005 году. Наиболее существенно изменился уровень младенческой смертности, который уменьшился в сравнении с 1997 годом на 38 процентов (с 17,8 на 1000 родившихся живыми до 11,1 соответственно) и в 2005 году стал самым низким за последние шестнадцать лет. За период с 1997-го по 2005 год в крае отмечен стабильно низкий уровень материнской смертности. Уровень общей смертности в 2005 году составил 14,4 на 1000 населения (14,3 - в 2004 году, что существенно ниже, чем в РФ и соседних регионах).



Отдавая приоритет профилактическому направлению в медицине, Министерство здравоохранения края продолжило работу по раннему выявлению и предупреждению болезней. Охват профилактическими осмотрами взрослого населения увеличился почти на пять процентов (если в 1997 году он составил 91,5 процента от подлежащих профосмотру, то в 2005 году - 96,2 процента соответственно). Благодаря активной работе медиков по пропаганде здорового образа жизни и возрождению диспансеризации снижен уровень первичной заболеваемости.

Очень важным является понимание того, что охрана здоровья - это обязанность не только органов здравоохранения. В этот процесс широко вовлекаются учреждения культуры, образования, физической культуры и спорта, другие заинтересованные организации. Примером такого сотрудничества является реализация мероприятий межведомственных целевых программ. Не менее существенным является и то, что в обществе формируется правильное понимание этой проблемы и повышается ответственность граждан за сохранение собственного здоровья.

В настоящее время в отрасли работает более 45 тысяч медицинских работников. Почётного звания «Заслуженный врач РФ» удостоены 212 специалистов, 37 - звания «Заслуженный работник здравоохранения», 787 носят знак «Отличнику здравоохранения», более 1200 врачей являются кандидатами, а 16 - докторами наук, 73 медицинских работника награждены орденами и медалями России.

Модернизация отрасли здравоохранения в Ставропольском крае связана прежде всего с реорганизацией звена первичной медико-санитарной помощи путем развития института врача общей практики. Если в начале 2003 года в крае работало семь специалистов данного профиля, то в настоящее время - 259 человек. При этом обеспеченность данными специалистами в нашем крае значительно превышает аналогичные показатели в соседних регионах.

На протяжении всего периода времени с 1997-го по 2005 год сеть здравоохранения края остается стабильной. Медицинскую помощь населению оказывают в 143 лечебно-профилактических учреждениях мощностью в 22626 коек, способных обслужить 43621 посещение в смену. В 2005 году в крае сложилось оптимальное (83) количество коек на 10 тысяч населения. За счет экономного и эффективного использования ресурсов здравоохранения, внедрения индустриальной модели управления качеством медицинской помощи, использования технологий с доказанной эффективностью и безопасностью для пациента, интенсификации лечебно-диагностического процесса средняя длительность госпитализации больного уменьшилась на 3,3 дня (с 15,5 дня в 1997 году до 12,2 дня в 2005 году).

Укрепляется и материально-техническая база отрасли. С 1997 года введены в эксплуатацию 29 учреждений здравоохранения. Введены в строй такие социально значимые объекты, как первая очередь краевого клинического перинатального центра в городе Ставрополе, акушерский корпус 4-й городской больницы краевого центра, детская поликлиника № 3 Ставрополя, спальный корпус и пищеблок краевой Кумагорской больницы восстановительного лечения, противотуберкулезный диспансер в Невинномысске. Отстроен реабилитационно-восстановительный центр для ветеранов войн в поселке Горячеводском.

В период с 1997-го по 2005 год за счет всех источников финансирования для лечебно-профилактических учреждений края приобретено медицинского оборудования, санитарного автотранспорта на сумму более 645 млн. рублей.

Несмотря на финансовые трудности в нашей отрасли, внедрение новых технологий позволило значительно увеличить объемы уникальных видов медицинской помощи населению края.

Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи рас-



полагает опытом оказания высокотехнологичной медицинской помощи. С 1996 - 1997 годов здесь было начато внедрение индустриальной модели управления качеством лечебно-диагностического процесса. Переход от контроля качества к управлению качеством построен на основе процессного анализа и доказательной медицины.

Организационная реформа привела к технологическому прорыву. Число пролеченных больных ежегодно увеличивается на 800 - 1000 человек и составляет 27 тысяч человек в год. Ежегодно в учреждении производится около 900 операций на сердце и сосудах и 100 рентгенхирургических вмешательств. Выполняются операции аортокоронарного шунтирования, стентирования коронарных артерий, операции при расслоении аорты. В 2005 году краевой центр сердечно-сосудистой хирургии, по данным анализа главного сосудистого хирурга РФ академика А. В. Покровского, вошел в десятку лучших сердечно-сосудистых центров страны по количеству и качеству выполняемых операций. Впервые в Южном федеральном округе в краевом клиническом центре проведена операция эндоназального удаления аденомы гипофиза.

В 2006 году в центре выполнены первые восемь операций по эндопротезированию тазобедренных суставов в соответствии со стандартами. Выполняется также значительный объем эндоскопических оперативных вмешательств в хирургическом, гинекологическом отделениях, отделении травматологии и ортопедии.

В апреле 2006 года в урологическом отделении установлен новый современный аппарат дистанционной ударно-волновой литотрипсии для лечения больных с мочекаменной болезнью.

Специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь оказывается не только жителям нашего края, около 10 процентов пациентов - жители соседних регионов.

В краевом кардиологическом центре за последние девять лет внедрено 12 диагностических и 26 хирургических методик лечения нарушений ритма сердца. Выполнено более 1200 имплантаций электрокардиостимуляторов в условиях компьютерных рентгеноперационных. Ежегодное количество операций возросло с 25 в 1997 году до 200 в 2006-м. По количеству таких операций при мерцательных аритмиях диспансер занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации.

В феврале 2004 года в краевом клиническом онкологическом диспансере введен в строй линейный ускоритель, позволяющий увеличить диапазон лечебных мероприятий с целью повышения качества лучевой терапии больным, страдающим злокачественными новообразованиями. В России насчитывается всего 20 подобных установок, и две из них работают в краевом клиническом онкологическом диспансере. Это серьезный прорыв в освоении новых технологий в здравоохранении края.

Как известно, с 1 января 2005 года на территории Ставропольского края вступил в действие Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В 26 районах края были переданы из государственной собственности в муниципальную 45 учреждений здравоохранения.

Министерством здравоохранения края непрерывно осуществляется контроль за реализацией органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельных государственных полномочий Ставропольского края, позволивший обеспечить соблюдение преемственности в организации оказания специализированной медицинской помощи сельским жителям.



**ОРГАНИЗАЦИЯ
СИСТЕМЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
УПРАВЛЕНИЯ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В
СТАВРОПОЛЬСКОМ
КРАЕ**



***Ирина Петровна
Меркулова** - заместитель
министра природных
ресурсов и охраны
окружающей среды
Ставропольского края*

В эпоху научно-технического прогресса человек активно воздействует на природу. Каждое государство в той или иной мере столкнулось с проблемами деградации окружающей среды и необходимостью проведения комплекса экологических мероприятий по её сохранению.

Темпы внедрения современных технологий, способствующих интенсивному изъятию природных ресурсов, опережают возможности природы по воспроизводству биологического разнообразия.

Уже в 90-е годы прошлого столетия пришло осознание необходимости гармонизации взаимоотношений человека и природы, поскольку использование её ресурсов достигло критического уровня и повлекло за собой разрушение экосистем в индустриально развитых регионах.

Известный немецкий писатель Гельмут Хефлинг 15 лет назад в своей книге «Тревога в 2000 году» дал определение, что для человечества «бомба замедленного действия» - это в одном случае загрязнение воздуха, в другом - дефицит водных ресурсов, в третьем - опасность безграничной химизации...».

Миллионы лет биологическое разнообразие планеты складывалось по законам природы, а человек синтезировал новые вещества, которые в естественной среде не могут быть утилизированы и вовлечены в природные циклы. Простейший пример - полимеры. Полиэтиленовая упаковка 100 лет не разлагается в почве. Сжигание нефти и выбросы в атмосферу вредных веществ меняют климат Земли. Наводнения стали повсеместным явлением.

Очевидно, что проблемы экологической безопасности затрагивают в мировом сообществе всех, - невзирая на их богатство или бедность.

Исходя из определения, экологическая безопасность, а это любая деятельность человека, исклю-

чающая вредное воздействие на окружающую среду, требует от органов власти проведения разумной и цивилизованной политики на основе гибкой системы экологического управления территорией.

Приоритетными должны быть формирование экологической культуры населения, экологическое образование руководителей предприятий и организаций, если позволите, - повсеместная «экологизация мышления управленцев».

Система экологического управления окружающей средой должна функционировать в интересах человека, но без разрушения механизмов саморазвития природы. Это жизненно важное условие обеспечения устойчивого развития общества.

Наш край имеет значительный опыт в организации рационального природопользования и охраны окружающей среды. Прежде всего, он был связан с задачей сохранения и развития уникального курортного региона федерального значения - Кавказские Минеральные Воды. Именно в этом регионе более 40 лет назад была создана сеть особо охраняемых природных территорий, общей площадью 34 тысячи гектаров, на которой располагаются восемь государственных комплексных заказников зоологического, ботанического, геологического и гидрологического профиля, а также 41 памятник природы краевого значения.

Становление системы экологического управления в крае можно отнести к началу 90-х годов, когда в структуре органов исполнительной власти впервые появился уполномоченный орган в области природопользования и охраны окружающей среды - комитет по охране природы. В дальнейшем происходили различные реорганизации природоохранных структур, а в законодательстве сформировалась область экологического права, основные положения и нормы которого действовали фактически до августа 2004 года.

В целом изменения, произошедшие за последние пять лет в федеральном законодательстве, коренным образом повлияли на сложившуюся в России за два десятилетия систему природоохранной дея-



тельности, включая её экономические основы. При этом были введены и новые принципы экологического управления. Указанные изменения коснулись налогового и бюджетного законодательства. Не в пользу регионов были перераспределены налоговые поступления за пользование природными ресурсами, а при ликвидации внебюджетных экологических фондов был отменен принцип целевого использования средств, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Приведу лишь один пример. Зачисление в полном объеме в федеральный бюджет водного налога лишило Ставропольский край, потенциально подверженный наводнениям, около одного миллиарда рублей!

Обеспечение экологической безопасности населения, проведение масштабных природоохранных мероприятий требовали незамедлительного принятия решения о создании уполномоченного органа исполнительной власти по реализации полномочий Ставропольского края в области природопользования и охраны окружающей среды.

В декабре 2004 года Губернатором Ставропольского края Александром Леонидовичем Черногоровым в структуре органов исполнительной власти было образовано Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Прошлый год был наполнен многими важными событиями, которые легли в основу создания министерством на качественно ином уровне системы экологического управления. На первом этапе в условиях реформирования органов местного самоуправления, разграничения государственной собственности на землю, перераспределения полномочий динамика формирования новых принципов управления сдерживалась этими объективными факторами.

Уже в текущем году министерство не только преодолело трудности становления, но и активно приступило к реализации дополнительных полномочий, переданных краю 199-м Федеральным законом.

В результате на проведение природоохранных мероприятий только в рамках раздела бюджетной классификации «охрана окружающей среды» было

направлено в общей сложности 347 миллионов рублей, включая 230 миллионов федеральных ресурсов. Оптимистичен прогноз на 2007 год, поскольку ожидается получение дополнительных средств из Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, и министерству планируется по краевому бюджету передать средства на 125 миллионов рублей больше, чем в текущем году. Это означает, что многие экологические проекты, направленные на обеспечение экологической безопасности края, будут реализованы в будущем году.

В перечне дополнительных полномочий, которые министерство реализует с 1 января 2006 года, - региональный государственный экологический контроль, а также нормирование воздействия на окружающую среду.

Особое внимание - службе государственного экологического контроля, поскольку выявление экологических правонарушений, привлечение к ответственности виновных, возмещение ущерба, нанесенного окружающей природной среде, - одно из условий обеспечения экологической безопасности территории края. За несколько месяцев работы этой службы сумма штрафных санкций за экологические правонарушения составила миллион рублей. Эти средства поступили в бюджеты муниципальных образований, на территории которых были выявлены нарушения природоохранного законодательства.

Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, а их в крае на начало года зарегистрировано 39 тысяч, осуществляют на территории муниципалитетов тот или иной вид деятельности. Все они при этом являются природопользователями. В соответствии с нормами законодательства природопользователи обязаны иметь разрешительную документацию, чтобы в установленных объемах осуществлять выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы в поверхностные водные объекты или по рельефу местности, а главное - иметь право размещать в окружающую среду отходы согласно лимитам.



Плата за негативное воздействие на окружающую среду не является новым видом платежей, поскольку собирается с 1992 года. Ранее она поступала во внебюджетные экологические фонды, которые были ликвидированы в 2001 году. В настоящее время плата зачисляется на счет казначейства и затем распределяется во все уровни бюджетов: 20 процентов - в федеральный; 80 процентов (равными долями по 40 процентов) - в краевой и местные бюджеты муниципальных районов или городских округов. Принцип «загрязнитель - платит», установленный в основном Федеральном законе об охране окружающей среды, должен работать!

Совершенствование экологического управления предполагает развитие региональной сети государственного мониторинга окружающей среды, чтобы на основе полученных сведений реально оценить её состояние, а затем составить прогноз природоохранной деятельности на перспективу.

Важным инструментом предупреждения негативного воздействия на природную среду является проведение качественной государственной экологической экспертизы. Её положительное заключение должно быть получено до принятия решения о размещении объекта, оказывающего влияние на природную среду. В новом году министерство намерено реализовать полномочия и в этой области.

Губернатор Ставропольского края поставил перед экологами задачу считать основной целью охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов создание благоприятных условий для настоящего и будущего жителей Ставрополя.

Надеюсь, что совместными усилиями государственных органов представительной и исполнительной власти края, общественности, ученых, руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований края мы сможем сохранить на Ставрополье прекрасные уголки природы и безвредную для его жителей среду обитания.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО
ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
АЛЕКСАНДРА ЧЕРНОГОРОВА
УЧАСТНИКАМ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

Уважаемые товарищи!

Сегодня здесь состоялся достаточно обстоятельный анализ динамики развития Ставропольского края в последнее десятилетие. Прозвучали интересные, авторитетные мнения. Причем, на мой взгляд, особенно ценно, что участники конференции не стали увлекаться парадной риторикой, а высказали немало вопросов проблемного характера, благодаря чему общий дух конференции получился именно аналитическим, а не фанфарным.

И я прежде всего хотел бы поблагодарить всех докладчиков, организаторов и участников этого мероприятия за такой хороший рабочий настрой, в котором нашлось место объективной оценке наших успехов и неудач.

Меня практически весь месяц спрашивали, как я отмечу десять лет моей работы в должности губернатора? Когда будут фуршеты, банкеты и зрелищные мероприятия? И недоумевают, поскольку вместо всего этого - рабочие встречи, поездки, конференции ... - всё, как в обычном рабочем графике.

Я на все подобные вопросы отвечал и отвечаю: «Не юбилейте!». Знаете, есть такое стихотворение у Владимира Маяковского. И там прекрасные слова, с которыми я сегодня особенно солидарен: юбилей - это «подсчёт работ» и «перемеренный литрами пот».

Вот, исходя из этого, я и смотрю на прошедшее десятилетие и на всё то, что происходит в орбите этой значимой даты.

Мне приятно, что сейчас состоялось чествование победителей Международного инновационного салона, что сегодня здесь прозвучали имена выдающихся ставропольчан, ставших героями книги «Ставропольский край. Дела и люди». То есть, фактически в центре юбилейного чествования оказались люди, которые действительно все эти годы мерили литрами пот, вкладывали свои усилия, знания и талант в дело возрождения родного Ставрополья.

Я хочу сказать спасибо всем моим землякам - и тем, кто стал героем статей и очерков, и тем, кто, может быть, пока обделен публичным вниманием, но добросовестно, самоотверженно трудится на благо родной земли. Таких людей на Ставрополье очень и очень много. У нас, к сожалению, нет зала, чтобы собрать их всех вместе. Но я уверен, добрые слова и искренняя благодарность дойдут до каждого.

Ничто на земле не проходит бесследно. Но чтобы оставить достойную память о своих делах и поступках, вы наверняка со мной согласитесь, мало просто жить. Надо любить свою родину, дело, которым ты занят, свою профессию и работать с самоотдачей.

Вот тогда будет результат и будет право на гордость.

Ну а возвращаясь к сегодняшней конференции, хотел бы заключить ее словами всё того же Владимира Владимировича Маяковского: «для нас юбилей - ремонт в пути».

Мы с вами движемся дальше. Нам предстоит работа над тем, что сегодня было «озвучено» в виде проблем. Конечно, будут коррективы. И будет усиление тех тенденций, которые уже дали положительный эффект. И будем добиваться удвоения валового регионального продукта в 2009 году.

Но самое главное - мы будем делать это вместе с трехмиллионным населением края, объединяя наши усилия. И к следующим «рубежным вехам» - я убежден - край добьётся ещё больших результатов.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Губернатора Ставропольского края Александра Черногорова участникам научно-практической конференции.....	3
Приветственное слово участникам научно-практической конференции председателя Государственной Думы Ставропольского края Юрия Гонтаря.....	9
Роль регионов в укреплении российской государственности (<i>В. А. Михайлов</i>).....	15
Приоритеты социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (<i>В. Г. Игнатов</i>).....	27
Некоторые итоги и прогноз экономического и социального развития Ставропольского края (<i>А. А. Воронаев</i>).....	45
Вклад Ставрополя в развитие аграрного сектора экономики России (<i>А. И. Алтухов</i>).....	63
Общеобразовательная школа в контексте модернизации системы образования (<i>А. А. Коробейников</i>).....	69
Роль современной техники и технологии в развитии и становлении агропромышленного комплекса (<i>С. В. Пьянов</i>).....	77
Ставропольский край: этносоциальное развитие как условие мира и стабильности на Юге России (<i>А. В. Журавский</i>).....	87
Кадровая политика и ее влияние на управление социально- экономическими процессами (<i>В. А. Трубицын</i>).....	95
Проблемы и перспективы создания новых рабочих мест на Ставрополье (<i>С. В. Рязанцев</i>).....	103
Институт губернаторства: история и современность (<i>Н. А. Охонько</i>).....	111
Совершенствование регионального законодательства - важнейшая правовая база социально-экономического развития региона (<i>И. В. Мухачев</i>).....	125
Культура Ставрополя: десять лет развития. Новые направления и новые имена (<i>К. Э. Штайн</i>).....	131
Молодежное движение в Ставропольском крае (<i>С. И. Калашников</i>).....	139
Инвестиции и инновации в высокотехнологичное производство (<i>В. И. Поляков</i>).....	147
Настоящее и будущее современной медицинской помощи населению Ставропольского края (<i>Т. В. Коробова</i>).....	159
Организация системы экологического управления и обеспечение экологической безопасности в Ставропольском крае (<i>И. П. Меркулова</i>).....	167
Заключительное слово Губернатора Ставропольского края Александра Черногорова участникам научно-практической конференции.....	174

С 75 **Ставропольский край. 10 лет развития: проблемы, поиски, решения. Материалы краевой научно-практической конференции. г. Ставрополь, 24 ноября 2006 г.**
- Ставрополь: ООО «Интеллект», ООО «ЮРКИТ», 2006. - 176 с.
ISBN 5-87580-124-7 (ООО «ЮРКИТ»)

ББК 65.9 (2Р-4Ст)

Отпечатано в ОАО «Полиграфсервис»,
355035, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, 15.