



СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ



ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ

«ИНТЕЛЛЕКТ»
«ЮРКИТ»
Ставрополь
2006

**УДК 338.24
ББК 65.051 (2Р-4Ст)
С 75**

Главный редактор *А. А. Воропаев*
Ответственный за выпуск *В. И. Гончаров*
Исполнительный редактор *Л. В. Кротенко*

ISBN 5-87580-116-6

© Правительство Ставропольского края, 2006
© ООО «Интеллект», ООО «ЮРКИТ»,
оригинал-макет, 2006

ПРЕДИСЛОВИЕ

Еще мыслители древности говорили о математической модели, лежащей в основе всего сущего. В современном, постиндустриальном обществе, вооруженном компьютерной техникой и новейшими системами цифровой передачи данных, значимость цифровой информации как универсального кода явлений и событий уже неоспорима. В этом смысле безусловный интерес представляет «портрет» Ставропольского края в цифрах и показателях последнего десятилетия.

Подводя определенную итоговую черту, я предложил экономистам, отраслевикам, специалистам различных областей и статистикам дать оценку десятилетнему этапу жизни края. Материал, который в результате был подготовлен, представил широкую панораму развития краевой экономики и отраслей социальной сферы, динамику постепенного выхода из пореформенного кризиса 90-х годов и дальнейшего роста. Получилось четкое и последовательное «математическое доказательство» того, что современное Ставрополье - стабильный и динамично развивающийся субъект Российской Федерации, занимающий высокие рейтинговые позиции среди других регионов страны.

Какой урожай собирали ставропольские земледельцы? Сколько промышленной продукции выпускали предприятия края? Как реформировалась жилищно-коммунальная отрасль? Какими темпами развивалась бюджетная сфера? И много ли налогов можно собрать в отдельно взятом регионе, если он стремится быть самодостаточным? Ответы на эти и многие другие вопросы содержатся в сборнике «Ставропольский край. Динамика развития».

Помимо «цифровой» реальности, еще одна, на мой взгляд, непреложная аксиома в сознании современного человека - быстротечность времени. Если в размежевые и неторопливые советские годы этапы экономического развития мерили «пятилетками», то сейчас целое десятилетие - как стремительно меняющейся калейдоскоп событий и переживаний, для осознания которого порой просто не хватает «событийной паузы». Поток разнородной информа-

ции и впечатлений так затягивает, что мы не успеваем по достоинству оценить происходящее, взвесить все плюсы и минусы окружающих нас явлений и процессов.

Это издание - попытка приподняться над суетой, остановиться и оценить важный этап истории Ставропольского края - переход из века в век, шаг в третье тысячелетие. Это взгляд на Ставрополье через призму статистики, через упрямую арифметику экспертов и аналитиков, для выводов которых десятилетие и есть оптимальный временной рубеж, минимизирующий погрешности в расчетах и прогнозах.

За все десять лет пребывания в должности губернатора края я, наверное, сотни раз повторял и не устаю утверждать вновь и вновь, что у каждого достижения есть свое имя и фамилия, за каждым показателем стоят конкретные люди, труженики, чьими стараниями создается и накапливается богатство края, его слава. И хотя в этой книге вы не найдете множества имен и фамилий, читатель должен знать и помнить, что все представленные здесь показатели - результат работы миллионов ставропольчан, жителей края, старших поколений и тех, кто только в конце 1990-х принял трудовую вахту. Они делом смогли доказать, что Ставрополье было и остается опорным краем России, оплотом стабильности и благополучия на ее южных рубежах.

В этом сборнике отражены самые различные грани жизни Ставропольского края, итоги трудовых будней и достижения живущих здесь людей, проблемы, которых, к сожалению, не лишен ни один российский регион, и то, каким образом ставропольчане преодолевают трудности, добиваются высоких целей, приумножают славу и богатство своей малой родины.

Ставропольский край - южный регион Российской Федерации, расположенный в самом центре Предкавказья, вокруг которого расположены восемь субъектов РФ, входящих в Южный федеральный округ. Занимая уникальное геостратегическое положение между Европой и Азией, Черным и Каспийским морями, Ставрополье играет роль естественного моста между двумя континентами, является историческим перекрестком торговых путей и местом активного диалога различных культур и конфессий.

Край занимает площадь 66,2 тысячи квадратных километров, это территория семи агроклиматических районов и множества ландшафтов, в том числе реликтовых. Его недра богаты различными полезными ископаемыми: газом, нефтью, редкоземельными металлами, строительными материалами, минеральными водами. Жемчужиной нашей земли по праву называют особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказских Минеральных Вод - всемирно известную



курортную местность с уникальными лечебными и оздоровительными факторами и историко-культурным обликом.

Численность населения в крае превышает 2,7 миллиона человек, почти треть из которых - молодежь. Сельские жители составляют около 44 процентов населения. Согласно последней переписи, на Ставрополье проживают представители 118 национальностей и 25 этнических групп, при этом самый многочисленный этнос - русские (81,6 процента).

Ставрополье - регион с достаточно высоким промышленным и сельскохозяйственным потенциалом. На протяжении последних нескольких лет региональная экономика по темпам роста значительно опережает среднероссийские показатели, наблюдается устойчивый рост в производстве промышленной и сельскохозяйственной продукции, положительная динамика в работе транспортной отрасли, увеличиваются оборот розничной торговли и общественного питания, объем платных услуг, оказываемых населению. Позитивные процессы в экономической сфере создают основу для укрепления благосостояния жителей региона и реализации комплекса социальных программ и проектов.

Возможности, которые таит этот уголок российской земли, зачастую превосходят самые смелые ожидания гостей и деловых партнеров края. Очевидно, что уникальность Ставрополья определяется целым комплексом благоприятных условий: это и географическое положение, и богатство недр, и высокий уровень развития многоотраслевой экономики, и еще многие другие факторы, в числе которых ведущее место занимает кадровый потенциал региона, управлеченческий профессионализм и трудолюбие, которым всегда отличались люди, живущие на этой благодатной земле. Возглавив край в ноябре 1996 года в результате победы на первых всенародных выборах главы региона, я в полной мере ощутил те проблемы и трудности, которые в новой демократической России были вызваны «коррозией» власти. Это было непростое время, период глубокого системного кризиса в стране и фактической «самовыживаемости» регионов. «Наследство», которое оставила команда предшественников, оказалось, мягко говоря, неутешительным: как удавка, висели на краевой казне огромные долги.

Социальная ситуация в середине 1990-х тоже была крайне напряженная. В журналистских репортажах с Северного Кавказа нередко звучало определение «гуманитарная катастрофа», и тому были основания. В Ставропольском kraе, например, нашли кров и приют сотни тысяч беженцев и вынужденных переселенцев. Приграничное с мятеjjным субъектом Ставрополье несло огромный ущерб от бандитских разбоев и нападений. Начиная с буденновской трагедии 1995 года, беда еще долго рикошетом шла по востоку края.

Практически одновременно с моим приходом на должность губернатора на территории края началось размещение различных воинских подразделений, чего требовала ситуация на Северном Кавказе. Обустройство свыше 240 воинских формирований стало серьезной нагрузкой на краевую социальную инфраструктуру и большим испытанием для систем жизнеобеспечения. Стремительно росли долги силовиков перед краем за поставку продовольствия, коммунальные услуги, обеспечение теплом и электричеством. Ставрополье, будучи само в сложной социально-экономической ситуации, по сути, «кредитовало» воинские формирования.

Вспоминая середину 90-х годов, невозможно умолчать о хронических долгах по выплате заработной платы и пенсий, катастрофическом росте безработицы, падении общего уровня жизни и всплеске националистических настроений. Все это, к сожалению, было в нашей истории. Более половины предприятий края работали на тот момент убыточно. По темпам приватизации Ставрополье оказалось чуть ли не впереди России всей, так как государство к 1996 году рас прощалось с восьмьюдесятью процентами своей собственности.

Понятно, что управлять хозяйственным комплексом в привычном советском представлении было уже невозможно. Однако просматривалось и нечто, на мой взгляд, преждевременное в отказе от классических функций управления: планирования, мотивации и контроля. Мало кто брал на себя смелость заглядывать в завтрашний день, выстраивать планы адекватно стратегическим целям и главное - брать ответственность за выполнение намеченного. В хаосе стремительно нагрянувшего рынка самой удобной, а потому и наиболее популярной тогда была позиция «посмотрим, куда вынесет течение», «рынок сам себя сформирует».

Между тем, краевое правительство практически сразу же стало искать возможности стратегического планирования и прогнозирования развития событий на уровне региона. Вывод страны из экономического кризиса потребовал самого активного участия исполнительной власти во всех социально-экономических процессах. Следовало установить в рамках края приоритетные мероприятия, имеющие особую общественную значимость, чтобы именно на них прежде всего сконцентрировать усилия органов исполнительной власти и материальные возможности. Так возникли Планы первоочередных действий губернатора Ставропольского края. Ресурсное и финансовое обеспечение мероприятий Планов стало одним из неизменных принципов их формирования. Была сделана установка на то, чтобы Планы первоочередных действий носили действительно системный характер, и начиная с 1999 года они ста-



ли определять вектор развития социальной и производственной сфер региона.

В 2006 году реализуется уже восьмой План первоочередных действий. За прошедшее время удалось преодолеть негативные тенденции в социальной и производственной сферах края. Четкость планирования и целенаправленность действий позволили мобилизовать управленческие резервы и в непростых условиях стабилизировать социально-экономическую ситуацию.

Правительство Ставропольского края последовательно решает задачу стимулирования конкурентоспособных секторов экономики, формирования благоприятного делового и инвестиционного климата. За последние годы удалось превратить Ставрополье, житницу и здравницу страны, в динамично развивающийся субъект Российской Федерации, добиться стабильности социально-экономической ситуации, занять по ряду показателей лидирующие позиции не только в Южном федеральном округе, но и в рейтинге всех субъектов РФ.

Так, за считанные годы Ставропольский край вышел на второе место в стране по объемам производства стеклотары, на третью позицию - по валовому сбору зерна, а по намолоту его на душу населения (2500 кг на человека) нам нет равных в мире. Среди триадцати субъектов ЮФО Ставрополье лидирует в сельскохозяйственной отрасли, по индексу промышленного производства занимает четвертое место, а по объемам введенного в строй жилья - третье место. Кроме того, край находится в первой десятке регионов России по продолжительности жизни населения.

Выполняя общенациональную задачу удвоения валового продукта, Ставропольский край с 2000 года имеет 176,3 процента накапленного темпа роста валового регионального продукта, при том что российский ВВП увеличился за этот же период на 160,3 процента. Оценив реальные и потенциальные возможности региона, краевое правительство поставило задачу удвоения не просто валового регионального продукта, но и производства в каждой отдельно взятой отрасли. Динамика основных макроэкономических показателей за последние несколько лет позволяет делать такие прогнозы. Созданы предпосылки для дальнейшего социально-экономического подъема региона на основе реализации приоритетных национальных проектов и других инициатив Президента России Владимира Владимировича Путина.

В последнее время край находится на переднем плане инновационных процессов. Причем, речь идет не только о прикладных научных достижениях, но также и о прогрессивных начинаниях в других сферах, в частности, о том пути, который пройден регио-

ном в рамках муниципальной реформы. Ставропольский край первым среди субъектов Федерации в 2005 году начал реализацию положений Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Наш опыт получил признание на федеральном уровне, а коллеги в других регионах выразили нам благодарность за смелый и ответственный шаг - быть первопроходцем в судьбоносном для страны деле.

В целом надо признать, что динамичное развитие такого важного в геополитическом смысле региона, каким является Ставрополье, - весомый вклад ставропольчан в укрепление безопасности на южных рубежах России.

*Губернатор
Ставропольского края
Александр Черногоров*



О НЕКОТОРЫХ ИТОГАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1. Введение

Степень объективности анализа экономических систем в значительной мере складывается из количества учитываемых воздействий различных начальных (привнесенных) условий, не зависящих от региональных властей, таких, как географическое положение субъекта, соседство с другими субъектами Российской Федерации, имеющийся природно-ресурсный потенциал, территория, сложившаяся структура народнохозяйственного комплекса и многое другое (табл. 1, 2).

Ставропольский край является географическим центром Южного федерального округа, вокруг которого расположены восемь субъектов Российской Федерации: Ростовская область, Республика Калмыкия, Республика Дагестан, Чеченская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край.

ТАБЛИЦА 1. Численность населения регионов ЮФО на 01.01.2005 года

Регион	Численность населения	в том числе:	
		городское	сельское
Ставропольский край	2717,9	1527,0	1190,9
16 место в РФ		2686,7	2413,6
Краснодарский край	5100,3	2892,7	1441,7
Ростовская область	4334,4		
Кабардино-Балкарская Республика	896,6	528,0	368,6
Карачаево-Черкесская Республика	434,5	191,8	242,7
Республика Калмыкия	289,9	128,1	161,8
Республика			
Северная Осетия - Алания	704,4	460,6	243,8
Чеченская Республика	1141,3	387,6	753,7
Республика Дагестан	2621,8	1120,2	1501,6
Всего			
Северо-Кавказские республики	6088,5	2816,3	3272,2

ТАБЛИЦА 2. Площадь территории регионов ЮФО

Регион	Территория (тыс. км ²)
Ставропольский край - 43 место в РФ	66,2
Краснодарский край	76,0
Ростовская область	100,8
Астраханская область	44,1
Волгоградская область	113,9
Республика Адыгея	7,6
Республика Ингушетия	19,3
Кабардино-Балкарская Республика	12,5
Карачаево-Черкесская Республика	14,1
Республика Калмыкия	76,1
Республика Северная Осетия - Алания	8,0
Чеченская Республика	19,3
Республика Дагестан	53,3

Как видно, Ставропольский край - не самый большой регион в ЮФО, по территории он находится на 43-м месте в Российской Федерации.

Почти 44 процента населения края проживает в сельской местности.

По площади пашни Ставрополье почти равно Краснодарскому краю, чего не скажешь о природно-климатических условиях, непосредственно влияющих на результаты труда земледельцев.

В зоне рискованного земледелия находится 88 процентов пашни Ставропольского края. В первой - крайне засушливой зоне (5 районов) - находится 842,5 тыс. га пашни, во второй - засушливой зоне (9 районов) - 1644,0 тыс. га пашни, в третьей - зоне недостаточного увлажнения (8 районов) - 1041,2 тыс. га.

В Ставропольском крае, единственном регионе России, вынужденно используется научно обоснованная «система сухого земледелия», основу которой составляют чистые пары и полупары. Иными словами, в земледельческих хозяйствах при использовании единственно возможной технологии до 50 процентов пашни ежегодно выводится из посевных площадей.

В Ставропольском крае есть бренд всемирно известного курорта - Кавказские Минеральные Воды, а в Краснодарском крае - Черное море.

Приведенные исходные положения достаточно убедительно показывают, что ограниченное количество среднестатистических показателей не может использоваться для четкой оценки социально-экономической ситуации в конкретном регионе, и тем более для межрегиональных сравнений.



2. Состояние бюджета Ставропольского края

Одним из показателей, характеризующих развитие экономики Ставропольского края, является рост собственных доходов бюджета Ставропольского края. В таблице 3 приведены в динамике темпы роста собственных доходов бюджета Ставропольского края за 2001 - 2005 годы, в том числе в разрезе краев и областей Южного федерального округа. Как видно из приведенных данных, темп роста собственных доходов бюджета Ставропольского края в среднем соответствует либо превышает темпы роста собственных доходов бюджета соседних субъектов Российской Федерации и в среднем по Южному федеральному округу.

ТАБЛИЦА 3. Собственные доходы в бюджетах краев, областей Южного федерального округа

(млн. рублей)

	2001 год	2002 год	Темп роста 2002/2001 годы, разы	2003 год	Темп роста 2003/2002 годы, разы	2004 год	Темп роста 2004/2003 годы, разы	2005 год	Темп роста 2005/2004 годы, разы
Ставропольский край	7605,206	10844,145	1,43	13271,587	1,22	16215,5	1,22	18717,369	1,154
Ростовская область	9648,4	18463,6	1,91	21058,1	1,14	27245,3	1,29	34186,2	1,25
Краснодарский край	20463,84	29436,0	1,44	33707	1,145	42485,0	1,26	50102,3	1,18
Волгоградская область	10354,9	13692,4	1,32	16335,1	1,19	18923,5	1,16	23664,0	1,25
Астраханская область	4071,2	5453,6	1,34	6947,1	1,27	7330,0	1,05	8641,3	1,18
Итого по краям/областям Южного федерального округа	52143,6	77889,7	1,49	91318,9	1,17	112199,4	1,23	135317,2	1,2

При этом показатель бюджетной обеспеченности по доходам на душу населения в Ставропольском крае находится на невысоком уровне. Однако для объективного освещения ситуации необходимо учитывать, что на этот показатель влияют два фактора: объем налогов, собираемых с территории Ставропольского края и остающихся в Ставропольском крае, и объем средств финансовой помощи, поступающей из федерального бюджета. Ведь часть налогов, поступающих от организаций Ставропольского края, перечисляется на федеральный уровень, а затем перераспределяется между субъектами. Например, доля перечислений в федеральный бюджет в общих доходах Ставропольского края составила: в 2002 году - 38,9; в 2003 году - 37,9; в 2004 году - 32,8; в 2005 году - 34,5

процента. И это выше аналогичного показателя за тот же период в Ростовской области, который составил соответственно: 33,2; 33,3; 25,1; 27 процентов.

Сравнение между объемами средств, перечисляемых в федеральный бюджет и получаемых из федерального центра в различных формах финансовой помощи, в абсолютном выражении представлено в таблице 4.

ТАБЛИЦА 4

(млн. рублей)

	Годы					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Доходы, собираемые с территорий Ставропольского края, всего	9348,7	14475,6	17761,1	21385,4	24117,8	28556,8
из них перечислено в федеральный бюджет	3884,0	6870,4	6916,9	8113,9	7902,3	9839,4
Поступило из федерального бюджета финансовой помощи	2032,0	3340,3	7223,1*	6012,2	6509,2	10282,8
Отклонение + -	-1852	-3530,1	+306,2	-2101,7	-1393,1	+441,4

* с учетом финансовой помощи на ликвидацию последствий стихии

Как видно из приведенных в динамике данных, до 2005 года объем средств, передаваемых на федеральный уровень, выше объема финансовой помощи, за исключением 2002 года, когда почти 1,2 млрд. рублей было передано бюджету Ставропольского края на ликвидацию последствий наводнения.

ТАБЛИЦА 5. Удельный вес консолидированного бюджета Ставропольского края в бюджете Российской Федерации, задолженность бюджета

(млн. рублей)

	Годы			
	1995	1998	2003	2005
	(удельный вес - 1,11)	(удельный вес - 1,03)	(удельный вес - 0,99)	(удельный вес - 0,97)
Задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы	65,8	108,9	149,2	3,7
в том числе просроченная	65,8	108,9	123,4	-
задолженность по выплате детских пособий	нет данных	517,7	30,3	-



Из приведенных данных (табл. 5) следует, что доля консолидированного бюджета края в объеме Российской Федерации уменьшилась. На это повлияло, во-первых, изменение структуры расходов федерального бюджета: на федеральный уровень в этот период передавались отдельные полномочия субъектов Российской Федерации. Во-вторых, увеличение в абсолютном объеме расходов, которые финансировались из федерального бюджета и являлись в этот период приоритетными в соответствии с бюджетной политикой, проводимой государством, например, расходы на национальную оборону.

3. Инвестиции в основной капитал

ТАБЛИЦА 6

Субъект Российской Федерации	2004 год млн. рублей	2005 год		
		млн. руб.	Темп роста в % к 2004 г.	Место, занимаемое в РФ
Краснодарский край	88649	109978,8	100,7	56
Ставропольский край	24681	28708,5	105,8	41
Астраханская область	18563	18360,8	83,3	78
Волгоградская область	28166	39781,4	119,3	19
Ростовская область	43487	57721,4	105,3	44

По оценкам российского рейтингового агентства «Эксперт РА», позиции Ставропольского края по инвестиционному потенциалу выросли с 46 места в 1996 году до 26 места в 2005 году. В 2005 году международное рейтинговое агентство «Standart&Poor's», отметив опережение темпов экономического роста по сравнению со среднероссийским уровнем как фактически за последние пять лет, так и по прогнозным показателям, низкий уровень долга, повышение качества финансового управления, присвоило краю долгосрочный инвестиционный рейтинг «В» с прогнозом «позитивный».

Данный кредитный рейтинг, а также многолетнее сотрудничество Правительства Ставропольского края со Всемирным банком являются залогом привлечения на территорию края инвестиций.

4. Сельское хозяйство

ТАБЛИЦА 7. Продукция сельского хозяйства в 2004 году

Субъект Российской Федерации	Продукция сельского хозяйства, млн. рублей	Место, занимаемое в РФ
Краснодарский край	92578	1
Ставропольский край	42139	6
Астраханская область	6026	62
Волгоградская область	34337	9
Ростовская область	58350	2

В таблице 8 приведены данные об отдаче с одного гектара посевных площадей. Этот результат достигнут в зоне рискованного земледелия (88 процентов всей пашни) в тех самых засушливых зонах.

ТАБЛИЦА 8. Отдача с одного гектара посевных площадей (в хозяйствах всех категорий) в 2004 году

	Объем валовой продукции сельского хозяйства (млн. рублей)	Посевная площадь сельскохозяйственных культур (тыс. га.)	Отдача с одного гектара посевных площадей (руб.)
Краснодарский край	392578,0	3639,2	25439,1
Ростовская область	58350,0	4249,1	13732,3
Ставропольский край	42139	2761,7	15258,4
Волгоградская область	34337,0	2891,2	11876,4

По производству сельскохозяйственной продукции в 2005 году Ставропольский край среди регионов Российской Федерации располагается следующим образом: по производству зерновых - на втором месте, подсолнечника - на шестом, мяса в живом весе (на убой) - на седьмом, молока и яйца пищевого - на восемнадцатом месте.

За последние годы в хозяйствах края наблюдается устойчивый рост продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы. Удой молока от одной коровы за 2005 год составил 3635 кг и в сравнении с 2004 годом увеличился на 450 кг, или на 14 процентов.

Средний удой молока от одной коровы в сельхозпредприятиях края составил за 4 месяца текущего года 1277 кг (для сравнения: Ростовская область - 919 кг, Волгоградская - 764 кг, Астраханская - 799 кг). Это второй показатель в ЮФО после Краснодарского края (1542 кг).

Производство мяса на душу населения по краю составляет 82,3 кг в год.

В 2005 году в крае произведено на душу населения 294 штуки яиц. По этому показателю Ставропольский край входит в число 10 лучших территорий Российской Федерации.

Производимые в крае объемы животноводческой продукции гарантированно и полностью обеспечивают жителей края в потреблении основных видов продуктов по нормам.

Сложным остается положение в животноводстве. Здесь одно из главных направлений деятельности - создание надежной кормовой базы. Нужны серьезные финансовые затраты на реконструкцию и строительство новых мелиоративных систем. Есть проблемы и с приобретением племенного скота.



5. Уровень жизни населения

Качество жизни населения оценивается многими показателями, в том числе и такими, как финансовые возможности покупать те или иные продукты, предметы длительного пользования и другое. Примером оценки финансовых возможностей населения может быть количество личных автомобилей (табл. 9).

ТАБЛИЦА 9

Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения (на конец года; штук)		
	2004	Место, занимаемое в Российской Федерации, 2004 г.
Российская Федерация	159,3	-
Ставропольский край	168,9	18
Краснодарский край	190,4	12
Ростовская область	156,4	26
Волгоградская область	144,8	48
Астраханская область	160,4	24

Ставропольский край относится к небольшой группе субъектов страны, где отмечается превышение расходов над получаемыми доходами, - случай редкий, присущий только регионам, включающим общероссийские и межрегиональные торгово-сервисные центры (Москва, Санкт-Петербург, Московская, Нижегородская, Новосибирская области), зоны выхода на мировые рынки (Калининградская область, Приморский край, а также Краснодарский и Ставропольский края) (табл. 10).

ТАБЛИЦА 10

Баланс денежных доходов и расходов населения Ставропольского края в 2000 - 2005 гг. (млрд.руб.)						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Денежные доходы населения	46,2	58,1	76,6	104,6	128,4	161,2
Расходы и сбережения населения	50,6	67,1	89,0	118,3	150,7	194,5
Превышение расходов над доходами	4,4	9,1	12,4	13,8	22,3	32,9

Растущая экономика существенно повлияла на показатели отраслей, деятельность которых непосредственно отражает позитивные изменения в качестве жизни населения края, что подтверждается данными таблицы 11.

ТАБЛИЦА 11

	Рост номинальных денежных доходов в расчете на душу населения в % к 2004 г.	Реальные денежные доходы населения в % к 2004 г.	Рост номинальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника по полному кругу предприятий в % к 2004 г.	Реальная заработная плата в % к 2004 г.
Российская Федерация	123,0	108,8	123,6	109,7
Ставропольский край	131,9	116,5	123,8	106,1
Краснодарский край	122,4	106,5	124,9	108,8
Ростовская область	124,7	107,5	121,7	106,7
Волгоградская область	121,0	105,1	122,4	105,7

Следует отметить и тот факт, что доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в Ставропольском крае сократилась с 43,6 процента в 2000 году до 24,6 процента в 2005 году, а по прогнозной оценке к 2009 году снизится до 13,2 процента.

Уровень жизни населения также оценивается качеством медицинского обслуживания.

В стационарах края на конец 2005 года было развернуто 22626 коек, на которые было госпитализировано 600,7 тыс. больных. Уровень госпитализации за год незначительно снизился (на 0,6 процента) с 221,3 до 219,9 на 1000 населения. Это свидетельствует о том, что потребность в госпитализации в крае полностью удовлетворена и имеющееся количество коек оптимально.

Среднее число дней использования койки в году увеличилось с 321 до 324 при сохранении средних сроков лечения 12,2 дня. Причем этот показатель в Ставропольском крае лучше, чем по стране в целом, а в ЮФО лучшие показатели только в Краснодарском крае.

Таким образом, экономное и эффективное использование ресурсов здравоохранения, внедрение индустриальной модели управления качеством медицинской помощи и использование в организации лечебного процесса технологии с доказанной эффективностью и безопасностью для пациента позволяют добиться интенсификации лечебно-диагностического процесса.

Приведенные в таблице 12 данные отражают итоги многолетней кропотливой деятельности медицинских работников, прежде всего по профилактике заболеваний.

**ТАБЛИЦА 12**

Субъект Российской Федерации	Место, занимаемое в Российской Федерации		
	по общему коэффициенту смертности	по коэффициенту младенческой смертности	по ожидаемой продолжительности жизни при рождении
Краснодарский край	35	17	14
Ставропольский край	25	34	11
Астраханская область	31	56	36
Волгоградская область	36	73	17
Ростовская область	41	67	18

Кроме того, в этих же целях за последние девять лет (1997 - 2005 годы) в крае открыто 24 учреждения социальной защиты населения - интернаты для престарелых и инвалидов, центры социально-го обслуживания населения, учреждения социального обслуживания семьи и детей, отделения по профилактике безнадзорности детей и подростков, специализированные отделения по социально-медицинскому обслуживанию на дому граждан пожилого возраста и инвалидов.

В крае функционирует 41 отделение социально-медицинского обслуживания инвалидов на дому. Это столько, сколько в Астраханской, Волгоградской и Ростовской областях вместе взятых.

Существенно растут показатели отраслей, деятельность которых непосредственно отражает позитивные изменения в качестве жизни населения края.

6. Заключение

Анализ некоторых итогов социально-экономического развития Ставропольского края позволяет достаточно позитивно оценивать его перспективы. Не случайно рейтинговое агентство «S&P» присвоило региону кредитный рейтинг «позитивный», столь высоким рейтингом обладают еще только четыре субъекта Российской Федерации.

За последние годы Ставропольский край достиг значительных успехов в реформировании бюджетной сферы, здравоохранения, реформе местного самоуправления.

Дальнейшее развитие региона напрямую связано с созданием благоприятного климата, борьбой с «теневой экономикой», повышением результативности бюджетных расходов.

Решение многих проблем, стоящих перед Ставропольским краем, может быть найдено в рамках реализации на его территории национальных приоритетных проектов в области здравоохранения, образования, строительства жилья и сельского хозяйства.

ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНОВ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ДЕЙСТВИЙ ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Мероприятия ежегодных планов губернатора Ставропольского края за 2000 - 2006 годы по годовым объемам в целом перевыполнялись.

В рамках реализации раздела «**Социальная защита населения**» за 2000 - 2006 годы были открыты специализированные отделения медико-социального обслуживания на дому и профилактики безнадзорности детей и подростков в центрах социального обслуживания населения Александровского, Курского, Кочубеевского, Кировского, Левокумского, Новоалександровского, Нефтекумского, Предгорного, Советского, Степновского, Туркменского районов, а также Георгиевска и Невинномысска.

Созданы государственные учреждения «Центр социального обслуживания населения» в Апанасенковском, Шпаковском, Красногвардейском районах, а также в Кисловодске и Невинномысске. Были открыты «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», «Центр социальной помощи семье и детям», «Центр психолого-педагогической помощи населению» в Ставрополе, реабилитационный центр для несовершеннолетних в Кировском районе, «Комплексный центр социального обслуживания населения» в Кисловодске.

Начали работать государственные стационарные учреждения - дома-интернаты для престарелых и инвалидов в Благодарненском и Левокумском районах, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних в Буденновском и Андроповском районах.

Инвалидам Великой Отечественной войны и труда, имеющим медицинские показания, за эти годы было выделено 1944 кресла-коляски и 2034 единицы спецавтотранспорта.

В рамках осуществления мероприятий раздела «**Здравоохранение и охрана среды жизнедеятельности населения**» в 2000 - 2006 годах реализовывались мероприятия краевых целевых программ по сахарному диабету, неотложным мерам по борьбе с туберкуле-



зом, детской онкологии - гематологии, развитию службы хронического гемодиализа и трансплантации почек, безопасному материнству, приоритетным направлениям развития здравоохранения, охране и укреплению здоровья населения Ставропольского края.

Введены в эксплуатацию: склад медхозоборудования, дренаж больничного комплекса в Светлограде Петровского района, центры госсанэпиднадзора в станице Ессентукской Предгорного района и в Ипатово Ипатовского района, станция скорой медицинской помощи на 52 тыс. выездов в год в Минеральных Водах, терапевтические корпуса на 49 коек городской больницы №1 в Пятигорске и на 50 коек центральной районной больницы в селе Курсавка, врачебная амбулатория в селе Водораздел Андроповского района.

Построены первая очередь грязеханилища грязелечебницы им. Семашко в Ессентуках, травмпункт в Ставрополе, противотуберкулезный диспансер на 90 мест в Невинномысске, фельдшерско-акушерский пункт в ауле Сабан-Антуста Туркменского района, надстройка второго этажа хирургического корпуса реабилитационно-восстановительного центра для ветеранов войны в поселке Горячеводском Пятигорска, инфекционный корпус центральной районной больницы в селе Дивном Апанасенковского района, поликлиника в селе Арзгир Арзгирского района, административное здание Кочубеевской центральной районной больницы с пристройкой, городская поликлиника на 850 посещений в смену в Ессентуках.

Проведена реконструкция хирургического корпуса под родильное отделение на 40 коек в селе Александровском Александровского района, больницы в поселке Рыздвяном Изобильненского района, спального корпуса и пищеблока краевой Кумагорской больницы в поселке Кумагорск Минераловодского района, родильного дома на 72 койки краевого клинического перинатального центра, шахты пассажирского лифта главного корпуса краевого клинического онкологического диспансера в Ставрополе.

В рамках реализации раздела «**Образование и наука**» ежегодно проводились конкурс «Учитель года Ставрополья», краевой слет ученических производственных бригад, открытая научная конференция учащихся «Малая академия наук», краевые олимпиады школьников и учащихся учреждений начального профессионального образования по общеобразовательным предметам. Осуществлялись компьютеризация сельских общеобразовательных учреждений и оснащение оборудованием типовых учебных кабинетов. Начиная с 2001 года реализуются мероприятия краевой целевой программы по здоровьесберегающим педагогическим технологиям в образовании детей, с 2005 года претворяется в жизнь Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года.

За 2000 - 2005 годы на территории края введены в эксплуатацию 14 общеобразовательных школ почти на 5000 ученических мест.

Впервые распахнули свои двери школы в селе Сунжа Минераловодского района, в станице Зольской Кировского района, в селах Кианкиз и Курсавка Андроповского района. Приняли своих первых учеников школы № 30 в Пятигорске, № 14 в Зеленокумске Советского района, № 5 в Лермонтове, № 5 в Новоалександровске Новоалександровского района и гимназия № 10 в Невинномысске. Новые школы построены в поселке Пятигорском Предгорного района и ауле Тукуй-Мектеб Нефтекумского.

Закончено строительство блока начальных классов школы села Курсавка Андроповского района, второй очереди школы поселка Белый Уголь в Ессенуках, школы № 1 Буденновска, учебного корпуса с пристройкой в ауле Новкус-Артезиан Нефтекумского района, пристройки служебно-бытовых помещений к столовой Минераловодского профессионального лицея № 4, а также пристройка на 140 мест к детскому саду в селе Бешпагир Грачевского района.

Введены в строй пять детских садов более чем на 700 мест: в селах Полтавском Курского и Новый Янкуль Андроповского районов, в Железногорске, в поселке Шаумянский Георгиевского района и селе Родыки Красногвардейского. Сдан в эксплуатацию и детский комбинат № 22 в селе Левокумском Левокумского района.

Для сельских школ приобретено 223 новых автобуса, для учреждений профессионального образования - 41 автомобиль, 11 зерноуборочных комбайнов, 43 трактора, десять автобусов разной вместимости, 287 единиц сварочного оборудования.

В рамках реализации разделов плана «Улучшение водоснабжения и систем жизнеобеспечения населенных пунктов», «Газификация населенных пунктов» за 2000 - 2006 годы сдано в эксплуатацию 26 артскважин, введено в действие 351,7 км газовых сетей и 51,4 км водопроводов в Андроповском, Александровском, Арзгирском, Благодарненском, Буденновском, Ипатовском, Кировском, Кочубеевском, Курском, Левокумском, Минераловодском, Нефтекумском, Предгорном, Степновском и Шпаковском районах.

В рамках реализации мероприятий раздела «Развитие сети автодорог» за семь лет построено и реконструировано более 70 км автодорог на общую сумму более 800 млн. рублей.

Введено девять объектов дорожных сооружений протяженностью более 11 км. Это мостовые переходы на автодороге Бешпагир - Ставрополь - Крайновка, через балки Сухая и Горькая на автодороге Ачикулак - Иргаклы в Нефтекумском районе, на автодороге Серноводская - Стодеревская в Курском районе, через Право -



егорлыкский канал на автодороге Изобильный - Птичье в Изобильненском районе и другие.

Построены и отремонтированы обходы села Арзгир Арзгирского района, городов Светлограда Петровского района и Благодарного Благодарненского района, Юго-Западный и Северный обходы Ставрополя, села Манычского Апанасенковского района, подъезды к хутору Верхний Кундуль Ипатовского района.

В крае проведен маршрутный ремонт свыше 30 дорожных объектов общей протяженностью более 60 километров. Практически во всех районах велись работы по приведению в нормативное состояние сельских дорог, введены в эксплуатацию более 50 таких объектов.

В рамках реализации мероприятий раздела «Промышленность» за этот период велись работы по строительству и реконструкции, техническому перевооружению, приобретению нового оборудования, вводу в эксплуатацию современных технологических линий для производства высококачественной продукции более чем на 20 предприятиях края. Среди них ОАО «Арнеест», ЗАО «Кисловодский фарфор - Феникс», ОАО «Изумруд», НК «Роснефть-Ставропольнефтегаз», ООО «Кавказтрансгаз», Новоалександровский стеклотарный завод и т. д.

Введены в эксплуатацию цифровые АТС емкостью более 100 тысяч номеров. Создана сеть международных таксофонных аппаратов в количестве 500 единиц. Приобретено и установлено пять базовых станций и антенно-фидерное оборудование, что позволило увеличить абонентскую емкость сети и повысить качество связи на территории Ставропольского края.

На развитие **сельского хозяйства** за этот период было направлено порядка 6 млрд. рублей. Проводились мероприятия по реализации краевых целевых программ по поддержке виноградарства и виноделия, защитному лесоразведению, социальному развитию села.

Оказывалась помощь субъектам агропромышленного комплекса края путем субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам на приобретение сельхозтехники, оборудования, на пополнение оборотных средств. Бюджетные ассигнования направлялись на приобретение дизельного топлива, проведение работ с особо опасными вредителями сельскохозяйственных культур, страхование основных сельскохозяйственных культур, развитие отечественного животноводства.

На условиях финансового лизинга агропромышленный комплекс края обеспечивался племенным скотом, машиностроительной продукцией.

В рамках реализации мероприятий раздела «Межрегиональные и внешнеэкономические связи» за семь лет были проведены дни

экономики Ставропольского края в Астраханской, Самарской, Тюменской, Ростовской, Волгоградской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия - Алания, Республике Дагестан, Итальянской Республике.

В Ставропольском крае были проведены дни экономики Германской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия - Алания, Республики Дагестан, Астраханской и Волгоградской областей.

Были подготовлены презентации экономического потенциала Ставрополья в посольствах Италии, Великобритании, Северной Ирландии и Франции.

Организации малого и среднего бизнеса ежегодно принимают участие более чем в десяти российских и зарубежных выставках.

На реализацию мероприятий ежегодных планов губернатора Ставропольского края за семь лет было направлено свыше 43,8 млрд. рублей.

ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЕЖЕГОДНЫХ ПЛАНОВ ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2000-2005 ГОДЫ

Год	План (тыс. рублей)	Факт (тыс. рублей)	Факт в % к плану
2000	4759109,5	6394473,6	134,0
2001	4104038,0	4157156,0	101,3
2002	5203309,0	6673901,0	128,3
2003	5349273,0	6395654,0	119,5
2004	5421177,0	5945628,0	109,7
2005	3953863,0	6141872,0	155,3
2000-2005	28790769,5	35681684,6	123,9
2006 (прогноз)	8152610,0	10598393,0	130,0



НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ: ОТ ИДЕИ К ПРАКТИКЕ

В соответствии с поручением Президента РФ губернатором Ставропольского края и Министерством регионального развития Российской Федерации 16 марта 2006 года было подписано «Соглашение между федеральными органами исполнительной власти и Ставропольским краем об утвержденных графиках реализации приоритетных национальных проектов на территории Ставропольского края».

Под председательством Александра Черногорова 9 июня 2006 года состоялось первое заседание совета при губернаторе Ставропольского края по реализации приоритетных национальных проектов. Этот совещательный орган был образован в соответствии с постановлением губернатора Ставропольского края № 260 от 5 мая 2006 года. Комплексному, как того и требует Президент РФ, детальному анализу был подвергнут процесс претворения в жизнь нацпроектов «Развитие агропромышленного комплекса», «Образование», «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». Ход реализации всех четырех приоритетных национальных проектов рассматривался 24 июля 2006 года на очередном заседании совета при губернаторе Ставропольского края, а также 16 августа 2006 года на заседании его президиума. В сентябре и октябре этот вопрос в качестве основного обсуждался на заседаниях правительства СК. Инвестиционная составляющая приоритетных национальных проектов была проанализирована на Международном инвестиционном форуме в Кисловодске в сентябре 2006 года.

«РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» состоит из трех направлений: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе и обеспечением жильем молодых специалистов на селе, занятых в сельскохозяйственном производстве.

В рамках направления «Ускоренное развитие животноводства» проведена работа по включению в проект объектов строительства,

реконструкции и модернизации животноводческих ферм для создания в крае современной технико-технологической базы, устойчивого производства продукции животноводства.

К настоящему времени в Проект включились десять районов края по 18 объектам. Их проектная мощность в части молочного скотоводства рассчитана на 7,8 тыс. голов, свиноводства - на 133,5 тыс. голов.

Полностью прошла экспертизу проектно-сметная документация на строительство (реконструкцию) животноводческих комплексов ООО «Агро-Смета» Георгиевского района, ООО «Гвардия», ООО «Надежда» Красногвардейского и ООО «Агрофирма «Село Ворошилова» Предгорного районов.

Прошло конкурсные испытания и получило право на земельный участок под строительство молочного комплекса на 600 коров ООО «Дарго» Грачевского района. В настоящее время идет оформление кредита.

С участием средств краевого лизинга закуплено 32 единицы техники для кормопроизводства и два комплекта оборудования для животноводства на общую сумму 11,3 млн. рублей, приобретено 493 головы крупного рогатого скота на сумму 16 млн. рублей.

Проведена работа по уплате процентной ставки по привлеченным кредитам на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм). Всего выделено 113,4 млн. рублей: из средств федерального бюджета - 75,6 млн. рублей, из средств краевого - 37,8 млн. рублей.

За счет собственных средств ООО «Агрофирма «Село Ворошилова» Предгорного района закупило 98 голов нетелей из Голландии на 5,7 млн. рублей, ООО «Гвардия» Красногвардейского района - 2963 головы племенных свиней из Польши на сумму 41,5 млн. рублей, ООО «Животноводческий комплекс «Надежда» Красногвардейского района - 400 голов свиней. Заявлено приобретение 50 голов нетелей для СПК колхоза-племзавода имени Чапаева Кочубеевского района (поставки планируются в ноябре-декабре 2006 года).

Подготовлена заявка ООО «Приволье» Красногвардейского района на закупку 526 голов нетелей голштинско-фризской породы с использованием кредитов банка. За счет кредитных ресурсов планируется также приобретение 100 нетелей для СПК-колхоза «Заря» Красногвардейского района.

Мероприятия по развитию животноводства намерены осуществлять ООО «Агрофирма «Село Ворошилова» Предгорного района, ООО СХП «Чапаевское» Шпаковского района, ООО «Приволье» Красногвардейского района, ООО «Животноводческий



комплекс «Надежда» Красногвардейского района, ООО «Бекон» Благодарненского района, ООО «Комбинат «Победа» Красногвардейского района, ООО «Агро-Смета» Георгиевского района, ООО «Сельхозпредприятие «ЮгроСпром» Новоалександровского района, ОАО «Урожайное» Новоалександровского района, ООО «Урожай» Левокумского района, ООО «Паритет» Предгорного района, СПК «Колхоз «Степные зори», ООО «Турксад» Левокумского района и другие сельхозтоваропроизводители.

Четырнадцать организаций края представили заключенные кредитные договоры на сумму 1005,5 млн. рублей с плановым объемом требуемых субсидий на сумму 20,1 млн. рублей (2/3 процентной ставки) за счет федерального бюджета и 10 млн. рублей (1/3) за счет средств краевого бюджета. На субсидирование заявлено 2,7 млн. рублей и 1,35 млн. рублей из федерального и краевого бюджетов соответственно. Привлечено 404,7 млн. рублей, в том числе 184,7 млн. рублей на приобретение животных, 220 млн. рублей - на покупку оборудования. Плановый объем субсидий до конца года составляет 11,9 млн. рублей.

На реализацию мероприятий по стимулированию развития малых форм хозяйствования в АПК выделено 75,9 млн. рублей, в том числе 71,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 4,4 млн. рублей за счет средств краевого бюджета.

По данным муниципальных районов, на субсидирование поступило 653 кредитных договора на сумму привлеченных ресурсов 138,2 млн. рублей от граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, 111 кредитных договоров на сумму 87,9 млн. рублей - от крестьянских (фермерских) хозяйств.

По данным банков, показатели выше. Гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, привлечено 430 млн. рублей (на основании 2090 договоров), 199 кредитных договоров на сумму 217 млн. рублей заключили крестьянские (фермерские) хозяйства.

По состоянию на 1 октября 2006 года в крае зарегистрировано 35 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, из них десять - кредитных, 17 - снабженческо-сбытовых, один - торгово-закупочный, пять - перерабатывающих и два - обслуживающих.

По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» краю утверждены лимиты средств федерального бюджета в размере шести миллионов рублей и такая же сумма - из краевого бюджета, которые распределены и доведены до муниципальных районов края. За счет этих средств предполагается осуществить ввод жилья в объеме 2,9 тыс. кв. м и улучшить жилищные условия 30 молодым специалистам на селе. Реализация этой задачи осуществляется на условиях софинанси-

рования, при этом доля федерального бюджета составляет не более 30 процентов стоимости жилого дома, краевого - 40 процентов, а оставшаяся часть финансируется за счет заемных или собственных средств граждан.

Приказом минсельхоза края утвержден состав комиссии по признанию заявителей получателями государственной поддержки на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, молодых семей и молодых специалистов участниками мероприятий, предусмотренных приложением 2 федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 858 от 3 декабря 2002 года.

Краю доведены лимиты на реализацию данного направления в полном объеме. За три квартала выписаны 16 свидетельств на получение государственной поддержки для строительства (приобретение) жилья на общую сумму три миллиона рублей (1,3 и 1,7 млн. рублей из федерального и краевого бюджетов соответственно).

«ОБРАЗОВАНИЕ»

Соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и Ставропольским краем от 22 мая 2006 года № СОГ-76/03 определен порядок взаимодействия по реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Для координации этой работы приказом министерства образования Ставропольского края от 8 февраля 2006 года № 76-пр создана краевая конкурсная комиссия. Сформированы экспертные группы из представителей пяти общественных гражданских организаций, список которых утвержден советом при губернаторе края, по реализации приоритетных национальных проектов.

Одно из важных направлений национального проекта - выплата ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя - реализуется в соответствии с постановлением правительства Ставропольского края от 25 января 2006 года № 7-п «О порядке и условиях выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных учреждений Ставропольского края» с января 2006 года. В апреле 2006 года было принято постановление правительства СК о внесении изменений в указанное постановление. Выплаты производятся 13438 педагогам края. На эти цели в дополнение к 64,8 млн. рублей, которые традиционно расходуются из бюджета Ставропольского края на выплаты за классное руководство, выделено 202,2 млн. рублей федеральных средств.



По состоянию на 26 октября 2006 года осуществлены выплаты вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных школ края на общую сумму 138,6 млн. рублей. Обеспечена также выплата за счет средств краевого бюджета ранее установленных доплат за классное руководство в общем объеме 55,8 млн. рублей.

Между Федеральным агентством по образованию и правительством Ставропольского края подписано «Соглашение о предоставлении финансовой помощи бюджету Ставропольского края в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных общеобразовательных школ субъектов Российской Федерации и муниципальных общеобразовательных школ» от 15 февраля 2006 года № 54/11.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2006 года № 366 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2005 года № 854, которым расширен перечень учреждений, работники которых имеют право на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя. В настоящее время производится перерасчет причитающихся выплат педагогическим работникам школ-детских садов, специальных (коррекционных) школ-интернатов, вечерних (сменных) школ.

В рамках реализации национального проекта проведены конкурсы общеобразовательных учреждений, реализующих инновационные образовательные программы, и лучших учителей образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы. Выдвижение школ и учителей на конкурс проводилось советами общеобразовательных учреждений, попечительскими советами и другими органами государственно-общественного управления в школах. Путем открытого конкурса и общественной экспертизы из 107 общеобразовательных учреждений были определены 67 школ-победительниц, которые получили государственную поддержку - по миллиону рублей. Средства имеют целевой характер и расходуются образовательными учреждениями исключительно на реализацию программы развития: укрепление учебно-материальной базы, приобретение лабораторного оборудования, программное и методическое обеспечение, повышение квалификации и переподготовку педагогических работников.

Конкурс лучших учителей образовательных учреждений края, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, проводился в соответствии с приказом Министерства образования

и науки Российской Федерации от 10 мая 2006 года № 102 «Об утверждении правил проведения конкурса на получение денежного поощрения лучших учителей». Средства на поощрение лучших учителей в сумме 22,3 млн. рублей предусмотрены Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2006 год» и поступили на счет министерства образования края. В краевую конкурсную комиссию была подана 331 заявка на участие в конкурсе. Путем открытого конкурса и общественной экспертизы определены 223 лучших учителя. Указанные средства перечислены на счета лучших учителей в сентябре текущего года.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве между Рособразованием и правительством СК по оснащению общеобразовательных учреждений края учебно-наглядным оборудованием из средств федерального бюджета будет получен 201 комплект учебного и учебно-наглядного оборудования, в том числе: кабинетов физики - 40; кабинетов химии - 40; кабинетов биологии - 40; кабинетов географии - 38; интерактивных досок - 43, на общую сумму 64 млн. рублей.

Согласно условиям софинансирования, из бюджета Ставропольского края направлено 25 млн. руб. на приобретение учебного и учебно-наглядного оборудования, а на организацию экспериментальной деятельности - три миллиона рублей.

Министерству образования края Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2006 год» запланированы средства на софинансирование по внедрению современных образовательных технологий в размере 31 млн. рублей.

Сельским школам края в рамках проекта будут выделены 51 автобус и девять микроавтобусов за счет средств федерального бюджета. Из бюджета Ставропольского края закуплено и передано образовательным учреждениям 30 автобусов на общую сумму 21,5 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Развитие технической основы современных информационных образовательных технологий» запланировано подключение к сети Интернет в 2007 году 684 общеобразовательных учреждений края. По состоянию на 20 октября 2006 года в 127 образовательных учреждениях завершены технические работы по подключению широкополосного доступа к сети Интернет, в 74 учреждениях Россвязьнадзором подписаны акты их приемки.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» и постановлением губернатора Ставропольского края от 9 августа 2006 года № 518 «О некоторых вопросах реализации приоритетного национального проекта «Об-



разование» в части государственной поддержки талантливой молодежи в Ставропольском крае» министерством образования СК ведется работа по реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части государственной поддержки талантливой молодежи от 14 до 25 лет включительно.

В Министерство образования и науки Российской Федерации министерством образования Ставропольского края представлены документы на 28 талантливых молодых людей - победителей краевых мероприятий на получение премии в размере 30 тысяч рублей.

Общий объем бюджетных средств, вовлеченных в реализацию приоритетного национального проекта «Образование» в 2006 году в Ставропольском крае, составляет 448,3 млн. рублей, из которых 291,5 млн. рублей - средства федерального бюджета, 156,8 млн. рублей - средства бюджета Ставропольского края.

«ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

В плане реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в Ставропольском крае определены подготовка и переподготовка специалистов, которые проводятся в Ставропольской государственной медицинской академии. По состоянию на 1 октября 2006 года на циклах повышения квалификации прошли обучение 46 врачей общей (семейной) практики, 70 врачей-терапевтов участковых, 69 врачей-педиатров участковых.

В 2006 году предусматриваются денежные выплаты медикам, работающим в учреждениях здравоохранения муниципальных образований, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Размер субвенций определяется исходя из численности работников, подлежащих включению в Федеральный регистр медицинских работников, из расчета 10000 рублей в месяц на одного врача-терапевта участкового, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) и 5000 рублей в месяц на одну медицинскую сестру, работающую с врачом. Объем финансовых средств, используемых ЛПУ на денежные выплаты участковым врачам и медсестрам, составил более 158 млн. рублей.

За первое полугодие текущего года средняя заработка плата по отрасли составила 5109 рублей, таким образом, по сравнению с 2005 годом она выросла на 25 процентов.

На 1 октября 2006 года сформирован краевой регистр медицинских работников первичного звена, в который вошли 1248 врачей и 1482 медсестры. Проводится ежемесячная его актуализация и утверждение в Росздравнадзоре по Ставропольскому краю.

В крае обеспеченность кадрами первичного звена здравоохранения выше, чем в целом по стране, но во многом она определяется

высоким коэффициентом совместительства, который составил на январь текущего года 1,3. Однако реализация проекта уже приносит ощутимое улучшение ситуации в кадровом вопросе. Произошло снижение коэффициента совместительства до 1,14. Численность принятых на должность врачей за шесть месяцев 2006 года значительно опережает количество уволившихся - 162 и 18 человек соответственно. Аналогичная ситуация складывается и с кадрами медицинских сестер, работающих в рамках национального проекта: принято на работу 217 человек, уволилось 49 специалистов среднего звена.

С 1 июля 2006 года в рамках реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения предусмотрены денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи. Объем субсидий, предоставляемый Ставропольскому краю в 2006 году из федерального бюджета на эти цели, составляет 59861,6 тыс. рублей.

Проведен анализ материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений края.

По состоянию на 1 января 2006 года износ медицинского оборудования ЛПУ края составил 80 процентов, а санитарного автотранспорта - 76 процентов.

Министерством здравоохранения Ставропольского края на основании представленных заявок и количества обслуживаемого населения была сформирована и опубликована 27 января 2006 года на сайте Минздравсоцразвития России заявка на поставку диагностического оборудования и санитарного автотранспорта для ЛПУ края.

Кроме того, была организована работа по подготовке помещений для установки диагностического оборудования, получаемого в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». Проведено адресное распределение диагностического оборудования, выделенного для амбулаторно-поликлинических учреждений края на 2006 год с учетом учреждений, нуждающихся в первоочередном оснащении. Оборудование выделено краю из средств федерального бюджета на сумму 340 млн. 26 тыс. рублей, его поставка проходит согласно графику.

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию заключены госконтракты на поставку оборудования и санитарного автотранспорта. Лечебно-профилактические учреждения получают уже оплаченный товар.

На 20 октября 2006 года получено и введено в эксплуатацию:

- 55 ед. лабораторного оборудования на сумму 38,7 млн. руб.;
- 40 ед. рентгенологического оборудования на сумму 88,1 млн. руб.;



- 18 ед. эндоскопического оборудования на сумму 4,1 млн. руб.;
- 63 ед. аппаратов ЭКГ на сумму 3,1 млн. руб.;
- 47 ед. аппаратов УЗИ на сумму 32,3 млн. руб.;
- 8 кабинетов флюорографических передвижных на базе «КамАЗ» на сумму 41,2 млн. руб.

Из средств федерального бюджета для станций и отделений скорой медицинской помощи Ставропольского края запланирована поставка 149 автомобилей скорой медицинской помощи и двух реанимобилей на сумму 85 млн. рублей. В настоящее время поставка автомобилей скорой медицинской помощи в край завершена, реанимобили должны поступить до конца 2006 года. Автомобили введены в эксплуатацию, поставлены на учет в органах ГИБДД и используются по назначению.

В рамках реализации национального приоритетного проекта в сфере здравоохранения по разделу «Профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, выявление и лечение больных ВИЧ» в 2006 году в Ставропольском крае планируется провести 225 тысяч обследований на ВИЧ-инфекцию, 226 тысяч - на вирусный гепатит В и 220 тысяч обследований на вирусный гепатит С. Более половины обследований уже завершены.

С начала года из средств федерального бюджета Министерством здравоохранения и социального развития РФ оплачено 1215 упаковок антиретровирусных препаратов (34 процента от разнарядки) на сумму 1,6 млн. рублей, которые поставлены в Ставропольский край.

Разработан и утвержден План мероприятий по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на 2006 - 2007 годы в части дополнительной иммунизации населения Ставропольского края в рамках Национального календаря профилактических прививок против краснухи, вирусного гепатита В, полиомиелита и гриппа.

Минздравом края сформировано 712, в том числе 502 педиатрических прививочных бригад. Для обеспечения их работы было выделено 177 единиц автотранспорта.

В апреле - августе первую вакцинацию против гепатита В получили 271345 человек (99,76 процента подлежащих вакцинации). В мае - августе вторая вакцинация была проведена 268460 детям и подросткам (98,7 процента). Это одни из лучших показателей среди регионов РФ.

17 июля 2006 года в край поступило 272 тыс. доз вакцины для проведения третьей вакцинации против гепатита В. При этом краевая потребность в этом отношении на 2006 год удовлетворена полностью.

В рамках реализации национального проекта в сфере здравоохранения в Ставропольском крае запланировано расширение нео-

натального скрининга, в том числе введение обследования новорожденных на адреногенитальный синдром, галактоземию и муковисцидоз. В 2006 году предполагается обследовать 15 тысяч новорожденных, в 2007-м - 28 тысяч младенцев. На эти цели предусмотрено выделить из федерального бюджета 5 млн. 626 тыс. рублей в 2006-м и 5 млн. 476 тыс. 800 рублей в 2007 году.

Ставропольским краем получен аппарат «Вектор-2» и другое лабораторное оборудование, а также реактивы для проведения неонатального скрининга на адреногенитальный синдром и муковисцидоз на сумму порядка 2,6 млн. рублей.

В крае продолжается работа по выполнению первого этапа реализации приоритетного национального проекта, направленного на организацию дополнительной диспансеризации граждан, работающих в бюджетной сфере, и оказание им первичной медико-санитарной помощи.

В начале года была определена численность работников бюджетной сферы, подлежащих дополнительной диспансеризации, - это более 62 тысяч человек.

По состоянию на 1 октября 2006 года дополнительную диспансеризацию бюджетников прошли более 28 тыс. человек в 44-х ЛПУ, объем финансовых средств, перечисленных территориальными ФОМС в ЛПУ, составил 8 млн. 107 тыс. 500 рублей.

Проведены дополнительные медицинские осмотры 8016 граждан, работающих в отраслях с вредными и опасными производственными условиями.

Средства на проведение медосмотров поступают из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, и их объем составил 3 млн. 944 тыс. 286 рублей.

По предварительным результатам диспансеризации, практически здоровыми оказались только 18 процентов бюджетников, имеют риск развития заболевания более 24 процентов, а нуждаются в обследовании и лечении в ЛПУ свыше 50 процентов осмотренных работающих граждан. Кроме того, впервые было выявлено свыше семи тысяч заболеваний, из них около 300 уже на поздней стадии (в т.ч. онкологических). На диспансерный учет дополнительно взято более трех тысяч человек.

Другой немаловажной работой, проводимой краевым министерством, является выполнение Постановления Правительства РФ № 852 от 30 декабря 2005 года «О порядке финансирования в 2006 году расходов, связанных с оплатой государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и родов», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Рос-



сийской Федерации «О порядке и условиях оплаты услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и родов» и «О родовом сертификате».

В регистр врачей акушеров-гинекологов (459 человек) и врачей-неонатологов (54 человека) всего вошли 513 специалистов.

На текущий момент объем финансовых средств, перечисленных региональным отделениям Фонда социального страхования на осуществление расходов по оплате услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и родов на основании родового сертификата, составляет более 119 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2006 года пролечено в федеральных клиниках 770 человек. В «листе ожидания» находится 38 жителей края, медицинская документация которых направлена на заочную консультацию в июне 2006 года. В среднем время ожидания госпитализации составляет 20 - 30 дней. В настоящее время потребность населения края в данном виде медицинской помощи удовлетворена полностью.

Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на 2006 год» предусмотрены средства в размере 3 млн. 930 тыс. рублей по отрасли здравоохранения на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в государственных специализированных ЛПУ. За 9 месяцев 2006 года из краевого бюджета на оказание данного вида медицинской помощи в вышеназванных учреждениях выделено 3 млн. 19 тыс. 258 рублей, из них использовано 2 млн. 355 млн. 136 рублей.

«ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ - ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

В целях реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Ставропольском крае 16 марта 2006 года было подписано Соглашение между федеральными органами исполнительной власти, организующими реализацию приоритетных национальных проектов, и Ставропольским краем об утвержденных графиках реализации приоритетных национальных проектов в Ставропольском крае. В нем, в частности, предусмотрены: ввод жилья на уровне 738 тысяч кв. метров в 2006 году и 812 тысяч кв. метров в 2007 году; обеспечение жильем 190 молодых семей в 2006 году и 450 молодых семей - в 2007 году; улучшение жилищных условий гражданам, имеющим право на жилищное обеспечение в соответствии с федеральным законодательством.

В крае создан межведомственный совет по реализации проекта под руководством заместителя председателя правительства Став-

ропольского края Г. Клюшникова. В него включены ответственные работники краевых министерств и ведомств, депутаты Государственной Думы СК, представители общественных организаций. В муниципальных районах и городах края также определены ответственные лица за реализацию федеральной целевой программы «Жилище» из числа глав администраций и их заместителей.

Объем предоставленных ипотечных кредитов (займов) составил 105,47 млн. рублей при плановом значении на 2006 год 450 млн. рублей. При этом процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам была равна 14. Предполагалось, что ставка по данным кредитам будет 13 процентов.

Предоставлено субсидий на приобретение жилья категориям граждан, установленным федеральным законодательством, в объеме 152 млн. рублей при плановом значении на 2006 год 160 млн. рублей. Выделены денежные средства на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов в размере 15,5 млн. рублей (плановое значение - 20,2 млн. рублей).

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» 27 сентября 2006 года подготовлены и переданы документы в Росстрой на конкурсный отбор по подпрограммам «Обеспечение жильем молодых семей в Ставропольском крае», «Выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленным федеральным законодательством», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

По подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» подготовлен предварительный перечень земельных участков на 2007 год.

28 сентября 2006 года подписано соглашение между Росстроем и министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края о выделении бюджетных средств на софинансирование по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006 год на сумму 11,454 млн. рублей.

Решением конкурсной комиссии Росстроя Ставропольский край прошел конкурсный отбор по двум земельным участкам для обустройства их коммунальной инфраструктурой под жилищное строительство.

Краю предоставлены государственные гарантии на период 2006 - 2008 годов по Ставрополю в объеме 192,26 млн. рублей, по Пятигорску - 44,225 млн. рублей. На софинансирование краевых гарантий на 2006 год в краевом бюджете предусмотрено 40 млн. рублей. Получено подтверждение намерения банков принимать участие в кредитовании по данной подпрограмме (Северо-Кав-



казский Сбербанк, Банк «Возрождение», Московский Индустриальный банк). Отбор банков будет проводиться на конкурсной основе.

В настоящее время министерством финансов Ставропольского края проводится подготовка оформления кредитного договора на полученные государственные гарантии на период 2006 - 2008 годов общим объемом заемных средств в размере 392,52 млн. рублей по Ставрополю, а по Пятигорску - на 88,45 млн. рублей.

Продолжается работа с муниципальными образованиями края: проводится рассмотрение и отбор земельных участков на 2007 год для жилищного строительства, формируется банк данных по участкам застроек, которые будут предлагаться застройщикам и инвесторам.

Осуществляется подготовка к застройке девяти земельных участков в городах и районах края - Пятигорске, Георгиевске, Буденновске, Невинномысске, в Благодарненском и Шпаковском районах. Планируемый ввод жилья по этим участкам при их освоении составит более 800 тыс. квадратных метров.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленным федеральным законодательством» 28 августа 2006 года губернатором Ставропольского края вручено 154 государственных сертификата на получение жилья военнослужащим, уволенным с военной службы, на общую сумму 131,886 млн. рублей.

Также сформированы и представлены в Росстрой списки ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС на 2006 год (по предварительным данным, будет выделено 8,308 млн. рублей, что позволит выдать 12 сертификатов).

Уточнены списки первоочередников среди ветеранов и инвалидов, и до конца текущего года предполагается получить из федерального бюджета 20,3 млн. рублей, что позволит обеспечить жильем 30 человек.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2006 года № 1207-р утвержден лимит Ставропольскому краю в объеме 19,44 млн. рублей на строительство (приобретение) жилья 24 семьям вынужденных переселенцев.

Для граждан, переселившихся из районов Крайнего Севера, на текущий год определено два сертификата на сумму 686,1 тыс. рублей.

О НЕКОТОРЫХ ИТОГАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД - ОСОБО ОХРАНЯЕМОГО ЭКОЛОГО-КУРОРТНОГО РЕГИОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный курорт Кавказские Минеральные Воды располагает практически всеми известными в мире типами лечебных минеральных вод и грязи, а также другими природными факторами, в том числе не имеющими аналогов в мире, ресурсы которых обеспечивают потребность и перспективу развития курортного комплекса.

На территории КМВ имеются 121 здравница, 28 гостиниц и мотелей, свыше 1200 памятников истории, культуры и архитектуры, находятся клинические, реабилитационные и научные центры, международный аэропорт, железнодорожный узел, предприятия отдыха, питания и развлечений, сооружения для проведения российских и международных политических, научных, спортивных, культурных и других мероприятий.

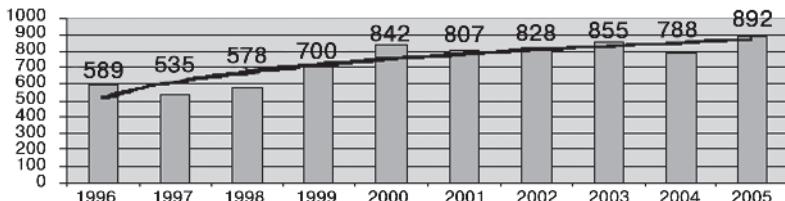
Запасы минеральных вод, лечебных грязей и имеющаяся курортно-рекреационная инфраструктура, существующая лечебная и научная база курортов позволяют ежегодно принимать на лечение и оздоровление более одного миллиона человек.

По инициативе администрации КМВ и правительства Ставропольского края в 1997 году в Государственной Думе РФ состоялись Парламентские слушания «О государственной политике в области развития курортов федерального значения Кавказских Минеральных Вод». Актуальные проблемы курорта не раз обсуждались на заседаниях правительства и Государственной Думы Ставропольского края.

За истекшее десятилетие общая добыча минеральной воды на месторождениях Кавказских Минеральных Вод увеличилась в полтора раза (с 589 до 892 тыс. куб. м в год). При этом объемы добычи минеральных вод для целей промышленного розлива возросли в 3,8 раза.



ДОБЫЧА МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД ДЛЯ БАЛЬНОЕЛЕЧЕНИЯ, ЛЕЧЕБНОГО ПИТЬЯ И РОЗЛИВА тыс. м³/год



Для улучшения социально-экономической, экологической обстановки в санаторно-курортном комплексе в последние годы принимался ряд федеральных и краевых программ. Важнейшей из них стала долговременная (до 2020 года) федеральная целевая программа «Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод», утвержденная Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации № 1063 от 23 октября 1993 года. За период с 1993-го по 2001 год (включительно) на реализацию ее первого этапа было привлечено 10998 млн. рублей инвестиций, в том числе из федерального бюджета - 7193 млн. рублей (в ценах 2006 года), что составляло 15,7 процента от запланированной суммы. В рамках федеральной программы в регионе удалось разрешить целый ряд важных социальных и экологических проблем, таких как стабильное водообеспечение региона, охрана окружающей среды, реконструкция и развитие автомобильных дорог, обновление подвижного состава для пригородного железнодорожного сообщения.

В настоящее время государственные инвестиции поступают в регион Кавказских Минеральных Вод из федерального и краевого бюджета по федеральной целевой программе «Юг России», федеральной адресной инвестиционной программе и ряду других.

В рамках федеральной целевой программы «Юг России» на развитие КМВ из всех источников финансирования предусмотрено 3,9 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета - 1557,1 млн. рублей. Началась реализация 33 проектов программы. На строительство направлено 3,1 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета - 1055 млн. рублей.

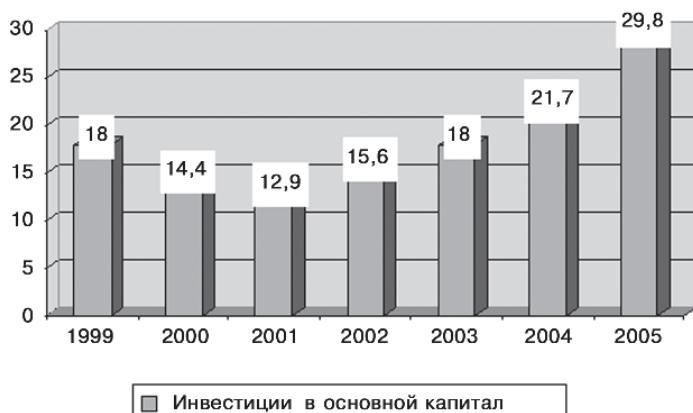
По федеральной адресной инвестиционной программе за период с 2002 года по настоящее время в регион поступило около 2602 млн. рублей государственных инвестиций.

В целом за счет государственных инвестиций в регионе увеличена почти вдвое мощность источников водоснабжения, обеспечены реконструкция и строительство объектов инженерной и общекурортной инфраструктуры. В рамках федеральных программ по-

строены несколько школ и объектов здравоохранения, велось жилищное строительство, проводились работы по реконструкции и благоустройству зон отдыха в городах-курортах Ессентуки, Железноводск и Кисловодск.

За последние годы активизирована работа по рекламе инвестиционного потенциала курортного региона в средствах массовой информации, на международных, республиканских и региональных форумах и выставках. В результате на Кавказских Минеральных Водах наблюдается устойчивый рост инвестиций в основной капитал.

ДОЛЯ РЕГИОНА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ИНВЕСТИЦИЙ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (%)



За период с 1999-го по 2006 год на развитие Кавказских Минеральных Вод (в ценах 2006 года) из всех источников финансирования было направлено более 35 млрд. рублей инвестиций. Причем, если в 1999 году они составляли 1521 млн. рублей, то в 2006-м - 8037,7 млн. рублей. За счет этих средств велось строительство, реконструкция и техническое перевооружение более 1050 объектов. За последние десять лет на решение неотложных экологических проблем из различных бюджетных источников было привлечено более 5,3 млрд. рублей.

Больше всего инвестиций (45 процентов) привлечено в здравоохранение. За последние пять лет на КМВ построено много новых объектов этой отрасли. В Ессентуках введены в эксплуатацию санатории «Исток», «Надежда» и «Долина Нарзанов», корпус «Мать и дитя» санатория «Юность», культурно-развлекательный комплекс санатория «Виктория», лечебно-диагностическое отделение санатория «Металлург». В Кисловодске построены санатории «Виктория», «Долина Нарзанов», пансионат «Вилла «Арнест», спально-лечебный корпус «Люкс» санатория «Кругозор», современные гостиничные комплексы международного класса «Гранд отель» и «Корона», а в начале 2006 года с привлечением иностран-



ных инвестиций был возведен первый пятизвездочный санаторий «Плаза». В Пятигорске введены в эксплуатацию урологическое отделение санатория им. М.Ю. Лермонтова и спальный корпус в центральном детском санатории Министерства обороны Российской Федерации. В Железноводске построены водолечебница санатория «Горный Воздух» и спально-лечебный корпус «Мать и дитя» санатория «Салют».

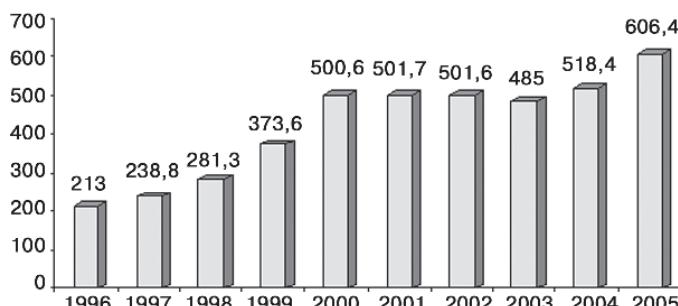
Всего же за этот период в регионе КМВ построены и реконструированы 15 объектов здравоохранения. Завершено строительство инфекционной больницы в Кисловодске, станции скорой медицинской помощи в Минеральных Водах, успешно ведется строительство детской поликлиники в Георгиевске. Проведена реконструкция детской больницы и городской поликлиники в Ессентуках; горбольницы в Железноводске; клиники вертеброневрологии, стоматологической поликлиники и детской больницы в Кисловодске; краевой Кумагорской больницы в Минеральных Водах; реабилитационно-восстановительного центра для ветеранов войн, терапевтического корпуса первой городской больницы в Пятигорске, а также реконструкция и реставрация грязелечебницы им. Семашко в Ессенуках и т.д.

За десять лет в учреждениях здравоохранения и санаториях Кавказских Минеральных Вод создано более шести тысяч новых рабочих мест.

Повышается налоговый потенциал региона, укрепляется бюджетно-финансовая система органов местного самоуправления. Если в 1999 году в доходную часть консолидированного бюджета муниципальных образований КМВ поступило 718,6 млн. рублей налоговых доходов, то в 2005 году - 1837,2 млн. рублей, что в 2,6 раза больше.

В последние годы отмечается устойчивая тенденция роста числа отдыхающих: если в 1999 году на отдых и лечение прибыло 373,6 тыс. человек, то в 2005 году - 606,4 тыс. человек.

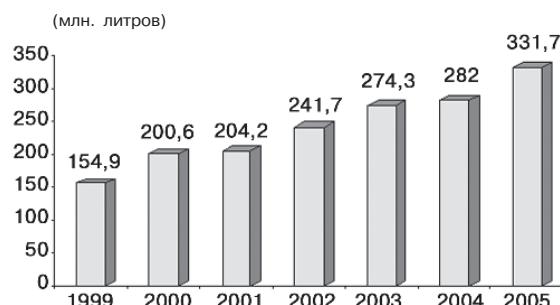
ДИНАМИКА ЗАГРУЗКИ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО И ТУРИСТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД С 1999 - 2005 ГОД (тыс. чел.)



От деятельности санаторно-курортного комплекса региона в бюджеты всех уровней в 2005 году поступило 404 млн. рублей, что на 172 процента выше уровня 2001 года.

Производимая в регионе бутилированная вода пользуется большим спросом в крае и за его пределами, в России и за рубежом. Начиная с 1999 года было построено семь заводов по розливу минеральной воды в Ессентуках, Железноводске и Минеральных Водах. Улучшение деятельности существующих и ввод в эксплуатацию новых заводов позволили в 2005 году увеличить производство высококачественной бутилированной минеральной воды до 331,7 млн. литров.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ РОЗЛИВ МИНЕРАЛЬНОЙ ВОДЫ В РЕГИОНЕ КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД 2001 - 2005 ГГ.



Благодаря активному участию региона в подготовке и проведении в 2004 году заседания Президиума Госсовета Российской Федерации в Геленджике, было принято радикальное для дальнейшего развития региона Кавминвод решение: Президент Российской Федерации В. Путин поручил Председателю Правительства Российской Федерации М. Фрадкову разработать систему мер по государственной поддержке развития санаторно-курортного комплекса Кавказских Минеральных Вод. В результате было принято Постановление Правительства РФ № 14 от 17 января 2006 года «О признании курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск курортами федерального значения в границах и с режимом округа санитарной охраны». Этим документом утверждены положения о городах-курортах и установлены правовые основы определения ежегодной финансовой поддержки развития региона из средств федерального бюджета в качестве расходных обязательств Российской Федерации.

В настоящее время правительство Ставропольского края совместно с администрацией КМВ разрабатывает стратегию социально-экономического развития эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод. В ее рамках будет подготовлена к утверждению в виде федеральной целевой программы на долгосрочную (до 2020 года) перспективу система мер государственной поддержки региона Кавказских Минеральных Вод.



АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 1997 - 2006 ГОДЫ

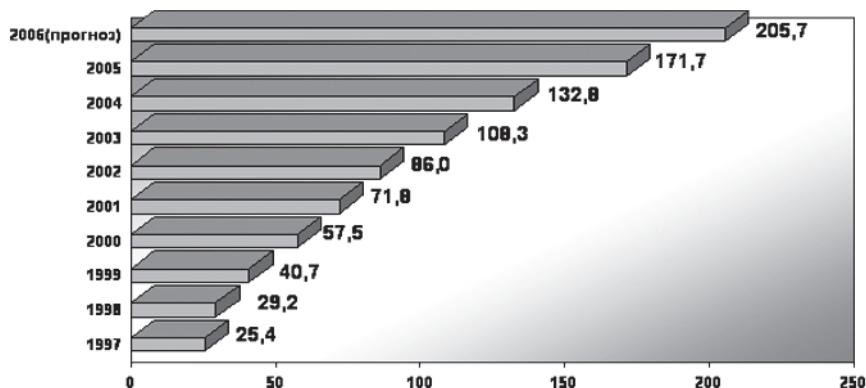
Анализ социально-экономического развития Ставропольского края за период с 1997 года по 2006 год (2006 год - прогнозная оценка) показал, что по основным показателям экономика края развивалась стабильно, в основном опережающими темпами роста в сопоставимой оценке над среднероссийским уровнем.

ИНДЕКСЫ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (в процентах к предыдущему году)

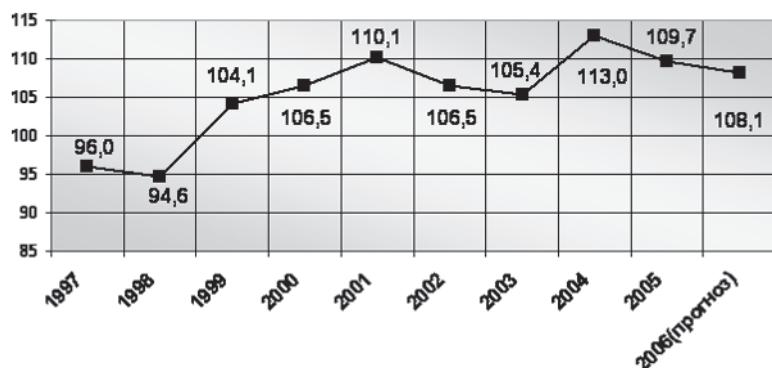
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Рост за 10 лет (1996=100%)
Валовой региональный продукт											
Ставропольский край	96,0	94,6	104,1	106,5	110,1	106,5	105,4	113,0	109,7	108,1	166,7
Российская Федерация	101,2	93,6	105,6	110,7	106,0	104,7	107,3	107,2	106,4	106,6	160,3
Индекс промышленного производства											
Ставропольский край	93,4	102,4	120,6	110,9	104,9	98,4	108,4	104,9	108,7	106,2	173,3
Российская Федерация	102,0	94,8	111,0	111,9	104,9	103,1	108,9	108,3	104,0	104,7	166,8
Продукция сельского хозяйства											
Ставропольский край	96,5	92,5	97,2	102,9	113,9	113,4	88,1	125,7	109,0	97,0	135,0
Российская Федерация	101,3	86,8	102,4	107,7	107,5	101,5	101,4	103,1	102,0	101,5	114,5
Инвестиции в основной капитал											
Ставропольский край	98,2	98,3	101,2	171,6	92,1	103,9	100,4	97,5	105,8	112,0	186,1
Российская Федерация	95,0	93,3	104,5	117,4	108,7	102,8	112,5	111,7	110,7	111,0	187,6
Оборот розничной торговли											
Ставропольский край	96,7	101,8	89,8	114,7	109,8	112,2	108,1	117,8	114,4	114,0	207,4
Российская Федерация	104,4	96,7	92,3	108,7	110,8	109,3	108,8	113,3	112,8	112,1	174,3
Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы											
Ставропольский край	98,7	85,3	88,9	112,5	102,9	112,9	113,5	111,2	116,5	115,3	165,8
Российская Федерация	106,0	84,0	89,0	113,4	110,0	111,1	115,0	110,4	109,3	112,5	171,4

Валовой региональный продукт (ВРП) - один из основных показателей социально-экономического развития края - за десять последних лет вырос на 66,7 процента, что на 6,4 процентных пункта больше, чем по Российской Федерации в целом. В 2005 году он вырос на 9,7 процента, в 2006 году ВРП достигнет 205,7 млрд. рублей, что больше 2005 года на 8,1 процента.

ВАЛОВОЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ млрд. рублей



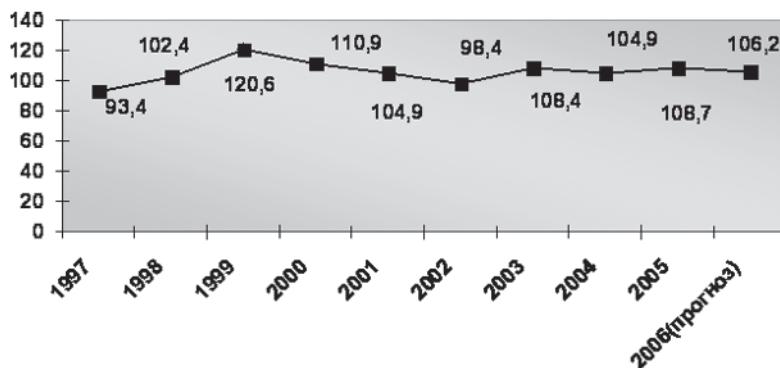
ТЕМП РОСТА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА в процентах к предыдущему году



Начиная с 1998 года ежегодно прослеживается положительная тенденция развития промышленного производства. Производство промышленной продукции за 1997 - 2006 годы в сопоставимой оценке выросло в 1,7 раза, что также выше среднероссийского показателя на 6,5 процента. Индекс промышленного производства по краю в 2005 году составил 108,7 процента, в 2006 году прогнозируется - 106,2 процента.

**ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА**

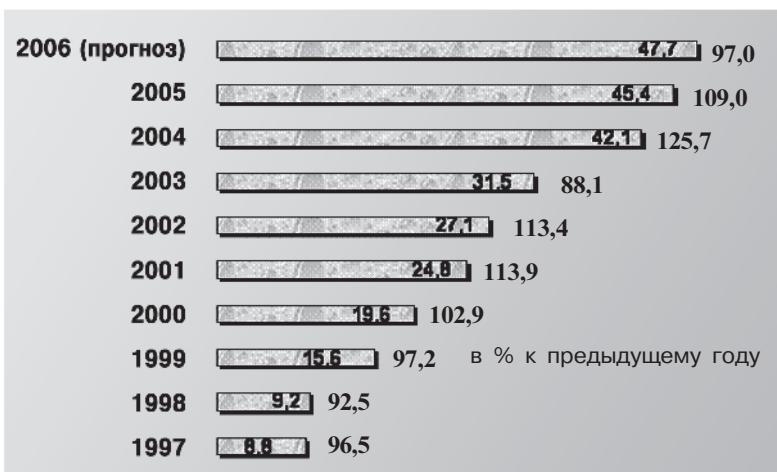
в процентах к предыдущему году



В сельском хозяйстве в 1997 - 2006 годах наблюдался ряд лет с неблагоприятными погодно-климатическими условиями, повлиявшими на урожай сельскохозяйственных культур. Но с 2004 года в Ставропольском крае ежегодно собирался рекордный за последние годы урожай зерновых - свыше 6 млн. тонн (в 2005 году - 6,9 млн. тонн). Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2004 году вырос на 25,7 процента, в 2005 году - на 9 процентов и достиг 45,4 млрд. рублей. В 2006 году ожидается - 47,7 млрд. рублей. Темп роста объема продукции сельского хозяйства за десять последних лет составил 135 процентов, а в Российской Федерации - 114,5 процента.

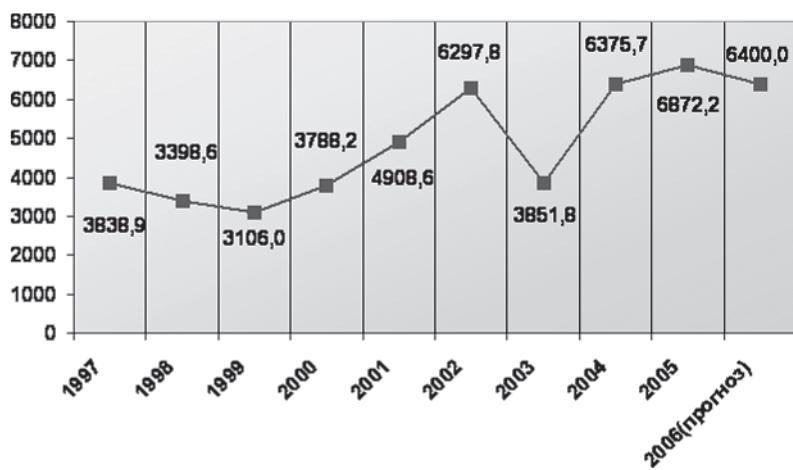
ПРОДУКЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

млрд. рублей

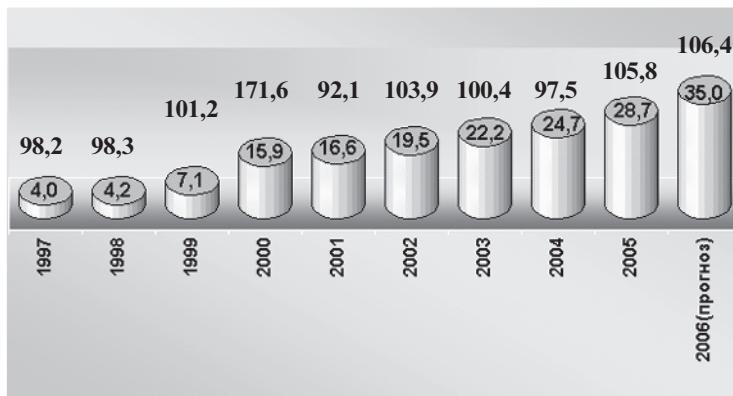


ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНА (В ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ВЕСЕ)

тыс. тонн



Инвестиции в основной капитал в Ставропольском крае с 1997 года выросли в сопоставимых ценах в 1,8 раза. В 2005 году объем инвестиций составил 28,7 млрд. рублей, или с ростом на 5,8 процента, в 2006 году по прогнозной оценке достигнет 35 млрд. рублей, что больше 2005 года на 12 процентов.

ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ млрд. рублей
темп роста в процентах к предыдущему году

Правительство Ставропольского края последние десять лет проводит активную политику создания благоприятного инвестиционного климата на Ставрополье, обеспечения инвестиционного и инновационного пути развития экономики края.

В результате в 2005 году международное рейтинговое агентство «Standart&Poor's», отметив опережение темпов экономического роста Ставропольского края по сравнению со среднероссийским уровнем, а также низкий уровень долга и повышение качества



финансового управления, присвоило краю долгосрочный кредитный рейтинг «В» с прогнозом «позитивный». А в 2006 году это же агентство повысило кредитный рейтинг Ставропольского края по национальной шкале до «ruA», одновременно подтвердив долгосрочный кредитный рейтинг края на уровне «В/позитивный».

По данным Центра исследования общественного мнения ВЦИОМ, проводившего социологическое исследование по изучению комфорtnости ведения бизнеса в 80 регионах России, Ставропольский край находится на почетном третьем месте в стране. По экспертным оценкам рейтингового агентства «Эксперт РА», Ставропольский край по двум основным самостоятельным характеристикам - инвестиционному потенциалу и инвестиционному риску - относится к лучшей трети субъектов Российской Федерации. Законодательная база для инвестиционного развития края признана рейтинговым агентством «Эксперт РА» одной из лучших.

Продвигаясь по пути инновационного развития, правительство Ставропольском края создало основные элементы региональной инновационной инфраструктуры: некоммерческое партнерство «Инновационно-технологический бизнес-центр Ставропольского края» и его филиал на Кавказских Минеральных Водах, региональный центр трансфера технологий на базе некоммерческого партнерства «Инновационно-технологический бизнес-центр Ставропольского края», на базе Ставропольского государственного аграрного университета - инновационно-технологический центр, на базе государственного университета - Центр инновационных разработок Ставропольского госуниверситета офиса коммерциализации. Основной их задачей является развитие новых научноемких технологий для различных областей экономики края путем коммерциализации и трансфера на основе кооперации и информационной открытости всех участников инновационного процесса.

Организации Ставропольского края регулярно принимают участие в Московском международном салоне инноваций и инвестиций (Москва, Россия), Международной выставке-конгрессе «Высокие технологии. Инновации. Инвестиции» (Санкт-Петербург, Россия), Ганноверской промышленной ярмарке (Германия) и других. В 2002 году лишь девять разработок ставропольских ученых были удостоены медалей, в 2003 году - 19, а в 2004 году - из 50 инновационных проектов и разработок 43 отмечены медалями и специальными призами, в 2005 году - из 65 инновационных проектов и разработок 54 отмечены медалями и специальными призами. Кроме этого, 11 инновационных проектов ставропольских организаций отмечены медалями Международного фонда биотехнологий имени академика И.Н. Блохиной. В 2006 году на конкурс VI Московского международного салона инноваций и инвестиций пред-

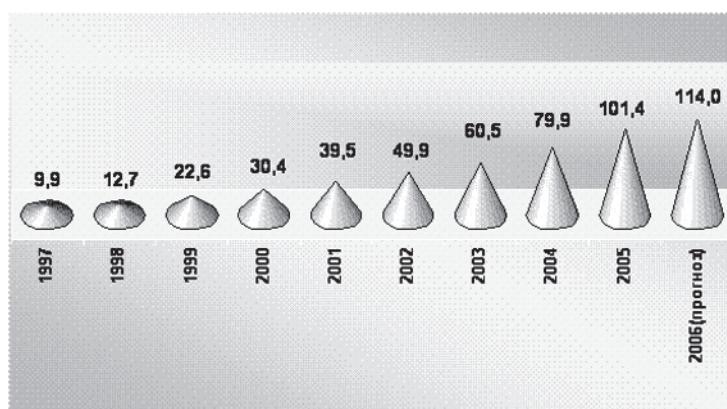
ставлено 96 инновационных проектов и разработок, из которых свыше 70 признаны призерами Салона. В 2006 году Ставрополье признано лидером среди регионов России по количеству наград выставки-конгресса «Высокие технологии. Инновации. Инвестиции» - каждую третью награду за разработку получили ставропольские авторы.

Потребительский рынок Ставропольского края в 1997 - 2006 годах характеризовался устойчивым спросом населения на товары и услуги.

Оборот розничной торговли за эти годы увеличился в два раза (что также опережает показатель по Российской Федерации на 33,1 процентных пункта), общественного питания - в 2,2 раза. При этом ежегодный стабильный рост по данным показателям отмечен начиная с 2000 года. Оборот розничной торговли в 2005 году составил 101,4 млрд. рублей, в 2006 году прогнозируется 114,8 млрд. рублей, или 114 процентов.

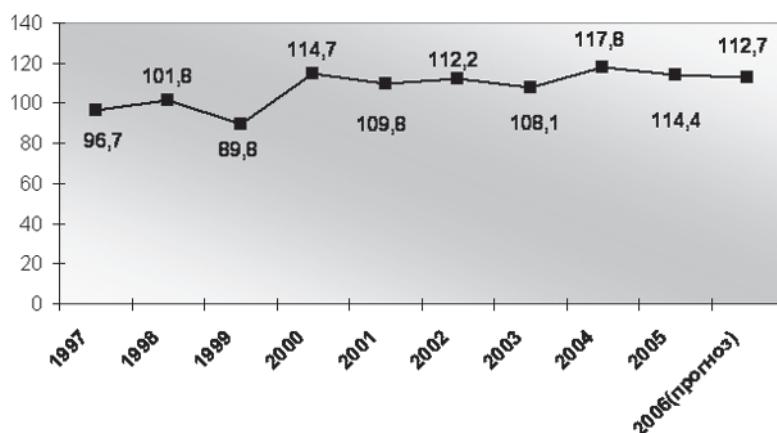
ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

млрд. рублей



ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

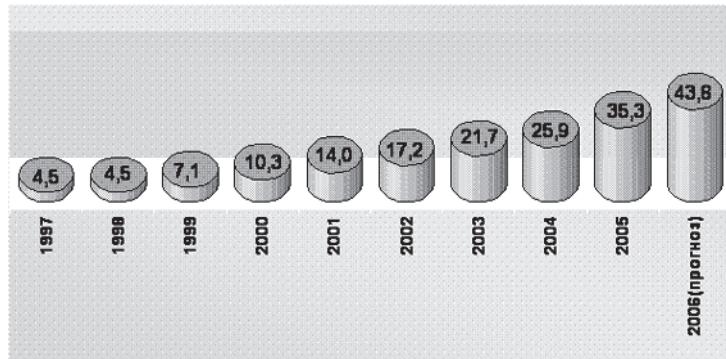
в процентах к предыдущему году





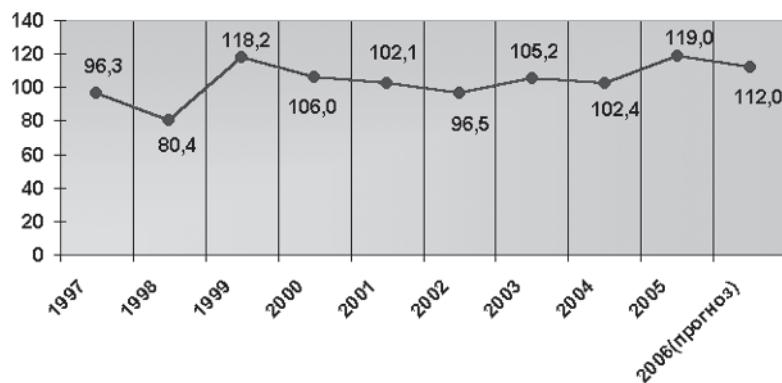
Объем платных услуг населению за последние десять лет вырос в 1,4 раза. В 2005 году их оказано на сумму 35,3 млрд. рублей, или на 19 процентов больше, чем в 2004 году. В 2006 году объем платных услуг населению, по оценке, составит 43,8 млрд. рублей (на 12 процентов больше).

ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ млрд. рублей



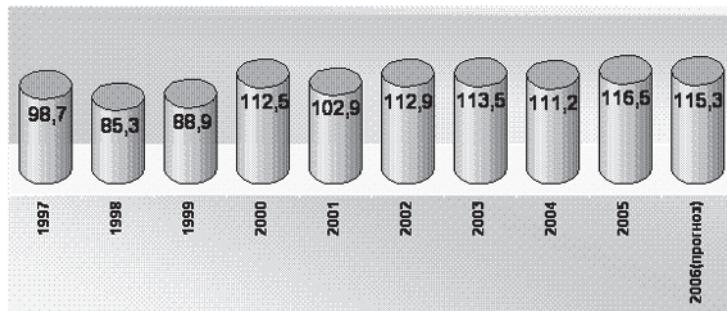
ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ

в процентах к предыдущему году



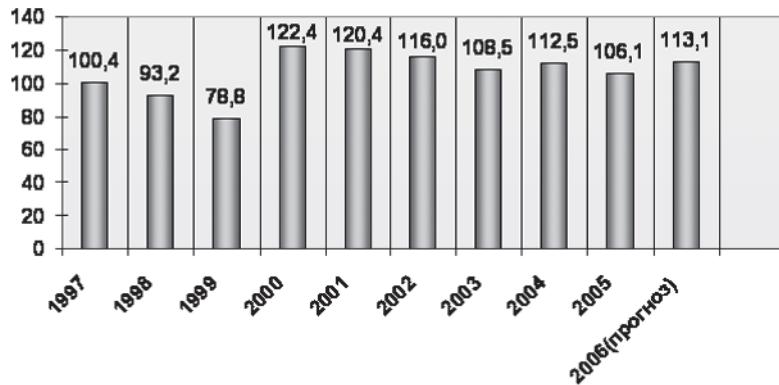
С 1997 года темп роста реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов составил 165,8 процента, реальной начисленной среднемесячной заработной платы одного работника - 180,4 процента. По этим показателям ежегодный рост зафиксирован с 2000 года. В 2005 году реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы составили 5129,9 рубля (рост на 16,5 процента к 2004 году), реальная начисленная среднемесячная заработка plata одного работника выросла на 6,1 процента. В 2006 году эти показатели, по прогнозной оценке, составят соответственно 6372,2 рубля, что на 15,3 процента и 10,5 процента больше.

**РЕАЛЬНЫЕ СРЕДНЕДУШЕВЫЕ
ДЕНЕЖНЫЕ ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ**
в процентах к предыдущему году



**СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ РЕАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
ОДНОГО РАБОТНИКА**

в процентах к предыдущему году





ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Ставрополье никогда не было крупным промышленным центром. С точки зрения региональной специализации край в советские годы активно развивал аграрные отрасли и курортное дело. И хотя эти два направления остаются для краевой экономики по-прежнему актуальными, треть налоговых поступлений и значительную долю роста валового регионального продукта обеспечивает сейчас промышленность.

Буквально за последние несколько лет ставропольские промышленники не только восстановили, но и по ряду ключевых позиций превзошли дореформенный уровень производства. На карте края появились новые современные промышленные объекты. Активно идет процесс модернизации основных фондов и техническое перевооружение производственных мощностей.

Рост среднегодового индекса промышленного производства в Ставропольском крае за последние десять лет составил 5,9 процента. Существенно улучшилось и большинство качественных характеристик работы промышленного комплекса. Так, увеличилась доля прибыльных организаций - с 48,7 в 1997-м до 70 процентов в 2005 году, а сумма полученной ими прибыли достигла 5,8 млрд. рублей, что в 16,3 раза больше, чем аналогичный показатель 1996 года. Реализация мер по реконструкции и модернизации предприятий промышленности способствовала увеличению выработки на одного работника, которая с 1996 года выросла в 11,3 раза и по итогам работы за 2005 год в обрабатывающих производствах достигла 869 тыс. рублей на одного работающего. Налоговые поступления в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды увеличились в 8,5 раза. Средняя заработка выросла в 9,8 раза и в целом по организациям, относящимся к обрабатывающим производствам, за первое полугодие составила 6325 рублей.

В результате целенаправленной и эффективной экономической политики промышленность заняла ведущее место в экономике края. Сегодня в ней занято 14,5 процента работающего населения, сосредоточено 35,1 процента основных производственных фондов. Промышленное производство обеспечивает более 23 процентов

валового регионального продукта, 72 процента экспорта, 33,4 процента налоговых платежей в бюджеты всех уровней. В промышленном комплексе края зарегистрировано 5,5 тыс. организаций (с филиалами и обособленными подразделениями), из них более 370 - крупные и средние.

ХИМИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В отраслевой структуре промышленного производства ведущее место занимает химическая промышленность. За минувшее десятилетие здесь достигнуты наибольшие темпы роста объемов производства: по итогам 2005 года - 18,7 млрд. рублей, что в 12,7 раза больше, чем в 1997 году. Налоговые поступления за этот же период увеличились в 5,6 раза.

Химическую продукцию (минеральные удобрения, бытовые аэрозольные препараты, полиэтилен, лаки, краски и др.) выпускают крупнейшие на Северном Кавказе предприятия: ОАО «Невинномысский Азот», ООО «Ставролен», ОАО «Ставбытхим», ОАО «Арнест», которых по праву называют флагманами химической отрасли Юга страны. При этом речь идет не только о валовых показателях ставропольских химиков, но и об их качественных достижениях, подкрепляемых многочисленными наградами и званиями. Так, химический гигант «Невинномысский Азот» первым из предприятий холдинга «МХК «ЕвроХим» получил сертификат по международному стандарту качества, который сегодня имеют такие компании, как «Норильский никель», «Северсталь» и «Российские железные дороги». Многочисленными международными премиями и наградами отмечена парфюмерная продукция завода «Арнест». В число стратегических российских экспортёров входит буденновский «Ставролен».

За минувшее десятилетие был реализован целый ряд проектов по техническому перевооружению существующих и созданию новых производств, на что привлечено около четырех миллиардов рублей инвестиционных средств. Среди наиболее значимых проектов - реконструкция печей пиролиза на ООО «Ставролен», которая была осуществлена в 2000 - 2001 годах и позволила увеличить мощность производства этилена до 330 тыс. тонн в год, улучшив при этом его качественные показатели. В 2003 - 2004 годах смонтированы и пущены в эксплуатацию две современные технологические линии на ОАО «Буденновский завод полиэтиленовых труб», что дало возможность расширить номенклатуру и улучшить качество выпускаемой продукции. На ОАО «Невинномысский Азот» в соответствии с программой обновления основного технологического оборудования в 2003 году проведена замена систем обеспече-



ния предприятия природным газом и подачи азота для технологических нужд, а позже проведены работы по реконструкции системы водооборота. Эти мероприятия способствовали увеличению объема производства товарной продукции на данном предприятии на 35 процентов. За счет собственных средств и привлеченных иностранных инвестиций в 1998-2000 годах проведена коренная реконструкция и модернизация ОАО «Арнест», ранее известного как Невинномысский завод бытовой химии. В 2003 году здесь создано предприятие ООО «Линар» со стопроцентным иностранным капиталом, а в 2005 - 2006 годах внедрены две современные ресурсосберегающие технологические линии по производству аэрозольных баллонов. Невинномысцы нашли партнеров среди ведущих зарубежных парфюмерно-косметических фирм, и теперь на территории края выпускается продукция под товарными знаками «Schwarzkopf», «Henkel», «Taft», «Alen Mac» и «L'OREAL».

В 2005 году стратегический инвестор края - нефтяная компания «Лукойл» начала строительство в Буденновске нового завода по производству полипропилена мощностью 120 тыс. тонн в год. Стоимость проекта составляет более трех миллиардов рублей. С вводом в строй этого производственного комплекса, который запланирован на январь 2007 года, выпуск полипропилена в стране возрастет на треть и достигнет 400 тысяч тонн. Ожидается при этом, что годовые доходы бюджета края и города Буденновска только от налога на имущество увеличатся на 40 млн. рублей. Половина произведенного полипропилена будет продаваться за рубеж, что повысит экспортный потенциал Ставрополья.

Другой значимый для края инвестиционный проект с участием ОАО «Газпром» - строительство в Изобильненском районе газохимического комплекса по производству 1,2 млн. тонн синтетических видов жидкого топлива и завода по производству 17,3 тыс. тонн в год труб и деталей из термопластов. Стоимость этого проекта - около 35 млрд. рублей, и уже сделаны первые шаги по его реализации.

МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Машиностроительный комплекс края представляют ОАО «Завод поршневых колец «Стапри», ОАО «Автоприцеп-КамАЗ», ОАО «Пятигорсксельмаш», ОАО «АрЗИЛ», «Завод измерительных приборов «Энергомера» - филиал ОАО «Концерн «Энергомера», ОАО «Завод синтетических корундов «Монокристалл» и другие. На Ставрополье производятся автоприцепы различной грузоподъемности, запорная трубопроводная арматура, измерительный инструмент, поршневые кольца и другая продукция.

Меры, принятые в последние годы правительством края и руководителями предприятий, позитивно сказались на положении дел

в этой отрасли. По сравнению с 1996 годом объем выпуска продукции машиностроения вырос в 9,7 раза. На модернизацию предприятий за счет всех источников было направлено 1,4 млрд. рублей.

В 2004 году на ОАО «Автоприцеп-КамАЗ» организовано производство полуприцепов для транспортировки морских контейнеров в рамках развития транспортных маршрутов «Север - Юг» и «Запад - Восток». С учетом растущей динамики товаропотоков на этих направлениях эксперты прогнозируют рост потребности в контейнеровозах только рынка ЮФО до 400-450 единиц в год.

В 1999 году введена в эксплуатацию автоматизированная линия литья заготовок поршневых колец на ОАО «Ставропольский завод поршневых колец «Стапри», что позволило увеличить производство этих деталей на 500 тыс. штук в месяц.

Многие годы довольно успешным предприятием машиностроительной отрасли края было ОАО «Краст», выпускающее автокраны. В 2005 году рынок внес корректизы в его работу, и началось перепрофилирование производства на выработку гофрокартона. Это один из примеров сложного поиска промышленными предприятиями края своей «ниши» в современных рыночных условиях.

ЭЛЕКРОТЕХНИЧЕСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Электротехническая промышленность Ставрополья выпускает полупроводниковые материалы, синтетические кристаллы сапфиров для оптоэлектронных приборов, полупроводниковые преобразователи, дозиметры и другую продукцию.

Наиболее эффективную работу и стабильную финансовую деятельность показывает ОАО «Концерн «Энергомера». Входящие в него организации производят около 250 наименований и модификаций электротехнической продукции. В них работает более шести тысяч человек. «Концерн «Энергомера» является признанным лидером в области производства электронных средств учета электроэнергии на рынке России и стран СНГ. В последние годы электротехническим заводом, входящим в концерн, освоено серийное производство новых изделий защитного отключения новой модификации, учета электроэнергии, ограничителей импульсных напряжений высокого технического уровня. В 2002 году завершена реконструкция цеха сборки электросчетчиков на «Заводе измерительных приборов «Энергомера», что позволило увеличить объем производства продукции в 2,8 раза. В 2005 году проведена модернизация участка изготовления изделий из пластмасс. Показательным результатом проведенной работы является то, что торговую марку «Энергомера» имеет каждый третий электронный счетчик электроэнергии и 80 процентов оборудования для их проверки в России и ближнем зарубежье.



Постоянно проводится модернизация технологического оборудования на ОАО «ЗСК «Монокристалл», где в 2003 году введено в эксплуатацию оборудование проволочной резки сапфиров, бесконтактного контроля геометрических параметров изделий и выращивания монокристаллов, а в 2005 году реализован бизнес-проект по техническому перевооружению и модернизации производства синтетических сапфиров. На сегодняшний день ставропольский «Монокристалл» дает более 11 процентов всего мирового объема производства синтетического сапфира и поставляет на экспорт 90 процентов выпущенной продукции.

Для ООО «Аналог» одним из самых перспективных направлений в настоящее время является производство алюминиевых и серебряных паст, а также кремниевых подложек, применяемых при производстве фотоэлектрических панелей, с помощью которых солнечная энергия преобразуется в электрическую. Они являются основным элементом солнечных батарей, обеспечивающих автономное энергопитание различных объектов, а это, по сути, альтернативный экологически чистый источник энергии.

На ОАО «Электромеханический завод» г. Лермонтова в 2005 году разработана конструкция и освоено производство специальных погружных насосов нескольких типоразмеров из титана, что позволило предприятию сохранить рынок сбыта специального оборудования для атомной промышленности.

СТЕКОЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Объем выпуска изделий из стекла за период 1997 - 2005 годов возрос более чем в 16 раз. За короткий срок эта отрасль стала одной из ведущих в краевой экономике.

В 1998 - 1999 годах введен в эксплуатацию Новоалександровский стеклотарный завод, в 2004 году - его четвертая очередь в Красногвардейском районе края. Пуск четвертой очереди стеклотарного завода компании «ЮгРосПродукт» позволил увеличить объем производства в стекольной отрасли на 120 миллионов условных единиц в год и достигнуть в целом по краю уровня 860 - 880 миллионов условных единиц ежегодно. Выход же этого предприятия на проектную мощность позволит выпускать 250 миллионов условных единиц тары в год, а его технологические возможности позволят переналаживать производство в кратчайшие сроки - от трех часов до одной смены. Общая же мощность двух ведущих заводов Ставрополья - Новоалександровского и Красногвардейского - приближается к 700 миллионам условных единиц стеклотары в год.

Модернируется и старейшее стекольное предприятие российского Юга - ЗАО «Кавминстекло». Имея более чем вековую исто-

рию, завод сегодня идет в ногу со временем, производя продукцию с сертификатом качества по международным стандартам серии ИСО 9001. Летом 2005 года известный французский концерн «Сен-Гобен», присутствующий уже на девяти предприятиях в России и имеющий общий годовой товарооборот по стране 140 млн. евро, приобрел мажоритарный пакет акций ЗАО «Кавминстекло», после чего инвестировал в развитие предприятия более 30 млн. евро. Средства пошли на строительство новой стекловаренной печи и смежных линий, производственная мощность которых - 500 тыс. бутылок в сутки. Особую значимость данного проекта для взаимоотношений Ставропольского края с Французской Республикой и обобщенную заинтересованность в его дальнейшей реализации подчеркивает тот факт, что на открытии новой печи в июле 2006 года присутствовал чрезвычайный и полномочный посол Франции в России Жан Каде.

Собственная сырьевая база позволила Ставрополью стать центром стекольного производства Юга России. Предприятия стекольной отрасли края вошли в число лучших российских производителей стеклотары и составили серьезную конкуренцию коллегам из других регионов.

ДЕРЕВООБРАБАТЫВАЮЩАЯ ОТРАСЛЬ

Деревообрабатывающая отрасль Ставропольского края за десятилетие нарастила объемы производства более чем в десять раз. При этом более 80 процентов общего объема производимой продукции приходится на ОАО «Ставропольмебель» и ЗАО «Бештау».

ОАО «Ставропольмебель» - крупнейшее предприятие по производству мебели не только в Ставропольском крае, но и на Юге страны. Начиная с 1997 года на предприятии шла постепенная модернизация производства с внедрением импортного оборудования, что позволило в последние несколько лет ежегодно наращивать объемы производства на 30-40 процентов и одновременно успешно решать вопросы по улучшению качества выпускаемой продукции.

На ЗАО «Бештау» в 2002 - 2005 годах в развитие производства вложено более 30 млн. рублей, что позволило предприятию в два раза увеличить объем производства и расширить номенклатуру выпускаемой продукции.

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В настоящее время основу легкой промышленности края составляют 85 организаций с общей численностью работающих 8,3 тыс. человек. Эта отрасль серьезно пострадала от преобразований 90-х годов, и выход ее из кризиса был очень непростым. Министерством



промышленности края совместно с руководителями предприятий легкой промышленности был разработан и осуществлен комплекс мер по стабилизации работы и дальнейшему развитию предприятий отрасли. Для более успешной реализации намеченных мер, а также в целях привлечения сторонних инвестиций и расширения рынков сбыта продукции в 2004 году создано некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий легкой промышленности (Ставрополье)», в состав которого вошли 16 предприятий. Разработан и утвержден план организационно-технических мероприятий по развитию этого промышленного сектора на период 2006 - 2008 годов, намечены меры по укрупнению и модернизации производственных мощностей на базе организаций, доказавших свою жизнеспособность.

Основная ставка делается на организацию новых конкурентоспособных видов производств. В 2004 - 2005 годах на ООО «Алтан» создано новое производство по выпуску технических тканей. В 2003 - 2004 годах за счет средств бюджета края проведено техническое перевооружение производства на ГУП «Кочубеевская швейная фабрика». В рамках реализации этого проекта введено в эксплуатацию 35 единиц импортного высокопроизводительного технологического оборудования, компьютеризирована инфраструктура основного производства. В 2003 году внедрены новые технологии в акционерных обществах «Светлоградгарант», «Малыш» и ряде других предприятий, что способствовало улучшению работы отрасли в целом.

На растущую динамику производства вышли акционерные общества «Риво», «Весна», «Невинномысское швейное объединение», ГУП «Кочубеевская швейная фабрика» и некоторые другие текстильные и швейные предприятия края.

Достижению положительных результатов в сфере промышленного производства во многом способствовала конструктивная работа правительства края с руководителями предприятий по техническому перевооружению, созданию новых производственных мощностей, содействие краевым товаропроизводителям в расширении рынков сбыта и реализации выпускаемой продукции.

Начиная с 2001 года была оказана государственная поддержка более сорока крупным и средним предприятиям промышленности в виде субсидирования из бюджета части процентных ставок по кредитам банков, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов. При этом общая сумма привлеченных субсидированных кредитов превысила один миллиард рублей, а из бюджета Ставропольского края на эти цели было выделено более 100 млн. рублей.

Заключены и реализуются соглашения о сотрудничестве между правительством Ставропольского края и закрытыми акционерными обществами «Лукойл-Нефтехим» и «Минерально-Химическая Компания «Еврохим». Плодотворное сотрудничество позволило привлечь в экономику края значительные дополнительные финансовые ресурсы на развитие не только самих химических гигантов, но и на решение некоторых социальных вопросов жителей Невинномысска, Буденновска, а также ряда общекраевых проблем.

С целью дальнейшего улучшения экономических и правовых условий развития промышленного производства, а также в порядке реализации Закона Ставропольского края «О промышленной политике на территории Ставропольского края» правительством края были утверждены «Основные направления промышленной политики на территории Ставропольского края до 2010 года». Они включают в себя меры государственного регулирования в сфере промышленной деятельности и государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, определяют стратегию и тактику развития промышленного комплекса края на среднесрочную перспективу. Разработаны также отраслевые мероприятия по стабилизации и развитию организаций легкой промышленности, машиностроительного и химического комплексов, которые учитывают специфику отдельных отраслей. Для их реализации в 2006 - 2010 годах планируется привлечь более 37 млрд. рублей, в том числе из средств бюджета края - около одного миллиарда.

За счет реализации этих и других мер планируется обеспечить ежегодный темп роста объемов промышленного производства в крае не менее чем на 15 - 20 процентов, налоговых поступлений во все уровни бюджетов и внебюджетные фонды - на 10 процентов, заработной платы в промышленных отраслях - на 20 процентов.



ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Ставропольский край является энергоизбыточным регионом: при уровне потребления электроэнергии 7 млрд. кВт/часов потенциально возможная ее годовая выработка электростанциями края превышает 25 млрд. кВт/часов. По объемам производства электроэнергии Ставропольский край занимает 12-е место в России и первое - в Южном федеральном округе. На нашей территории добывается нефть (около миллиона тонн в год) и природный газ (около 450 млн. кубометров).

Топливно-энергетический комплекс Ставрополья (ТЭК) представляет собой сложную и разветвленную систему производства, транспортировки и распределения топлива и энергии. Этот сегмент экономики имеет огромное значение для социально-экономической жизни всего региона: ТЭК обеспечивает работой десятки тысяч жителей края, а от стабильной работы отдельных предприятий комплекса зависят социально-экономическое благополучие целых районов края, наполнение бюджетов всех уровней.

Топливно-энергетический комплекс - основа индустрии Ставропольского края, его удельный вес в общем объеме промышленного производства составляет около 40 процентов. В период 1997-2006 годов ТЭК края работал устойчиво, удовлетворяя в полном объеме потребности организаций и населения в электрической и тепловой энергии, природном газе и нефтепродуктах.

ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

Значительное внимание в эти годы было уделено поступательному развитию газовой отрасли Ставропольского края. В полном соответствии с плановыми заданиями выполняет работы по добыче, транспортировке природного газа и его закачке в Северо-Ставропольское подземное хранилище ООО «Кавказтрансгаз» - одно из крупнейших структурных подразделений ОАО «Газпром». Уровень добычи газа вырос с 267 млн. м³ в 1997 году до 352,9 млн. м³ в 2005-м. Выполнены работы по увеличению полезного объема Северо-Ставропольского подземного хранилища газа до 20 млрд. м³. Это позволило увеличить объемы закачки газа с 6,9 млрд. м³ в 1997-м до

15,2 млрд. м³ в 2005 году, или в 2,2 раза. Кроме того, проведен большой объем работ по реконструкции и строительству магистральных газопроводов, газопроводов-отводов, газораспределительных станций и других сооружений газотранспортной системы края.

Ставропольский край включился в транснациональный проект «Голубой поток». Именно по ставропольской земле пролегли первые полсотни километров газопровода Россия - Турция, строительство которых закончилось в 2002 году. В 2004 году в рамках этого проекта на полную мощность выведена компрессорная станция «Ставропольская». При строительстве данных объектов на территории края освоено 5,6 млрд. рублей.

На рубеже прошлого и нынешнего веков сделаны значительные шаги по газификации населенных пунктов Ставропольского края. За этот период введены в эксплуатацию магистральные газопроводы: «Зеленокумск - Буденновск», «Канглы - Кисловодск», перемычка между газопроводами «Зеленокумск - Буденновск» и «Камыш - Бурун - Буденновск». Начаты проектно-изыскательские работы по реконструкции магистральных газопроводов «Мирное - Изобильный» и КС «Изобильненская» - КС «Невинномысск». В ОАО «Ставрополькрайгаз» осуществляется программа реконструкции и капитального ремонта газовых сетей и газопроводов за счет собственных средств и специальной надбавки к тарифу на транспортировку природного газа.

В ходе реализации краевой целевой программы «Газификация населенных пунктов Ставропольского края на 1997 - 2000 гг.», утвержденной постановлением губернатора края № 270 от 22 апреля 1997 года, уровень газификации в сельской местности вырос до 87 процентов, а в городской - до 94 процентов, проведенная работа в последние три года позволила довести его в целом по краю до 94 процентов, в связи с чем Ставропольский край по уровню использования природного газа для нужд населения вышел в лидеры среди регионов Российской Федерации.

В 2005 году ОАО «Газпром» приступил к реализации на территории Ставропольского края плана газификации населенных пунктов, целью которого является приближение к стопроцентному уровню газификации территории края. Программой газификации регионов Российской Федерации, утвержденной председателем правления ОАО «Газпром» от 26 февраля 2006 года, определены годовые лимиты финансирования и перечень объектов, строящихся за счет средств газовой монополии. В июне 2006 года подписано Соглашение о сотрудничестве между правительством Ставропольского края и ОАО «Газпром», а также план-график синхронизации работ по доведению газа до потребителей.



НЕФТЯНАЯ ОТРАСЛЬ

Непростыми были 90-е годы для нефтяников края. В результате событий в Чеченской Республике в 1993 - 1994 годах произошло падение объемов добычи нефти в ОАО «НК «Роснефть»-Ставропольнефтегаз» до 700 тыс. тонн в год, и только в конце 90-х предприятие начало постепенно преодолевать кризисную ситуацию. За период 1997 - 2005 годов существенно улучшилась и стабилизировалась его производственно-хозяйственная деятельность, окрепло финансово-экономическое состояние. В 2000 году акционерное общество добило 1 млн. 20 тыс. тонн нефти, в 2006 году планируется добить 1 млн. 200 тыс. тонн углеводородного сырья.

В то же время ситуацию в отрасли в целом можно охарактеризовать как сложную, поскольку нефтегазовые месторождения находятся на IV стадии разработки (степень выработанности месторождений составляет около 80 процентов), то есть имеет место высокая обводненность добываемой продукции и резкое снижение пластовых давлений, что повышает затратность нефтедобычи.

Для того чтобы обеспечить запланированные уровни добычи нефти, предусмотрено выполнение ряда геолого-технических мероприятий, направленных на увеличение действующего фонда скважин и его производительности, вывод скважин из бездействия и консервации и перевод их на насосный способ эксплуатации. Помимо этого реализуются мероприятия, направленные на техническое перевооружение и повышение эффективности производства.

За последние два года закончено строительство установки подготовки и стабилизации нефти и цеха по ремонту насосно-компрессорных труб в Нефтекумском районе края. Проводятся работы по реконструкции систем поддержания пластового давления, нефтегазосбора, энергоснабжения, водоводов. Кроме того, в целях утилизации попутного нефтяного газа и получения сжиженного газа, стабильного бензина, сухого газа и сырья для установки производства углеводородных пропеллеров намечено строительство установки подготовки газа.

Достигнута также договоренность между НК «Роснефть» - Ставропольнефтегаз» и Сервисной компанией «Борец» (Москва) о создании в Нефтекумске предприятия по прокату, ремонту и обслуживанию электропогружных установок, что позволит квалифицированно обслуживать сложное оборудование. С 2006-го по 2009 год на эти цели сервисная компания намерена направить более одного миллиарда рублей.

В крае начата работа по привлечению инвестиций в разработку ранее законсервированных месторождений нефти. В мае 2005 года нефтегазовая компания «ИТЕРА» приступила к расконсерва-

ции скважин и обустройству Журавского месторождения нефти. На эти цели компания намерена направить около 1,5 млрд. рублей. Объем добычи углеводородного сырья планируется довести до 200 тыс. тонн в год.

В 1998 году с вводом в эксплуатацию Прасковейского завода мощностью 50 тыс. тонн нефти в год начато создание в крае нефтеперерабатывающей отрасли. На завершающей стадии находится строительство Журавского нефтеперерабатывающего завода мощностью 25 тыс. тонн нефти. В 2005 году подготовлено технико-экономическое обоснование и начато строительство Курсавского завода мощностью 50 тыс. тонн перерабатываемой нефти в год.

Значительный рост количества автотранспортных средств в 1997 - 2006 годах потребовал серьезного внимания к решению проблем обеспечения потребителей края нефтепродуктами. Ежегодные их поставки составляют около 1,2 млн. тонн. Большое внимание в этом вопросе уделяется поставкам горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям Ставропольского края в период интенсивного проведения сезонных полевых работ.

Благодаря постоянному сотрудничеству правительства края с представленными на рынке нефтепродуктов Ставрополья компаниями ОАО «НК «Роснефть» - Ставрополье», ООО «Торговый Дом «ЮКОС-М», ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт», ООО «СтавНЕФТЭК», ООО «Кондор и К», ОАО «НГК «Ставрополье» и рядом других организаций обеспечены закупка, поставка, оптовая и розничная реализация ГСМ в необходимых объемах.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ

В 1997-2006 годах стабильно работала электроэнергетическая отрасль края. Плановые балансы производства и поставок электроэнергии для электростанций края утверждает Федеральная служба по тарифам (ФСТ). В соответствии с ее решениями в 1998 - 1999 годах произошло некоторое снижение объемов производства электроэнергии на территории края, но в 2000 году зафиксирован их рост на 112,6 процента. В последние же три года планы производства электроэнергии на Ставропольской и Невинномысской ГРЭС были приняты не в пользу ставропольских тепловых электростанций. Тем не менее, 2005 год стал переломным по выработке электрической энергии, объем которой составил 16,3 млрд. кВт час. А 2006 год будет напряженнее предыдущих: согласно утвержденному ФСТ балансу производство электроэнергии должно увеличиться в среднем на 16 процентов.

На электростанциях края ведется активная работа по техническому перевооружению, внедрению автоматизированных систем



управления энергоблоками. Так, в апреле 2005 года на Невинномысской ГРЭС завершены работы по замене турбоагрегата № 3 на более мощный. Это первый за последние двадцать лет проект в крае по установке турбогенератора мощностью 80 МВт. Пуск нового агрегата позволил снизить себестоимость электроэнергии, повысить рентабельность и конкурентоспособность электростанции.

В сентябре 2006 года в рамках Международного инвестиционного форума Юга России, который проходил в Кисловодске, подписан протокол о намерениях между ОАО «Пятая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии», министерством промышленности, транспорта и связи и министерством экономического развития и торговли края о сотрудничестве в реализации инвестиционного проекта строительства на Невинномысской ГРЭС парогазовой установки мощностью 410 МВт. Укрупненная стоимость данного проекта может составить 12 млрд. рублей, плановый срок его реализации - до 2010 года.

В программе технического перевооружения Ставропольской ГРЭС - мероприятия по повышению надежности энергетических установок. Здесь планируется строительство новой парогазовой установки мощностью 450 МВт. Ориентировочная стоимость данного инвестиционного проекта - 13 млрд. рублей, намеченный срок ввода установки в эксплуатацию - 2012 год. Это позволит увеличить выработку электрической энергии без роста потребления природного газа.

Реализация указанных мероприятий в конечном итоге уменьшит себестоимость вырабатываемой электроэнергии, позволит нашим электростанциям успешно конкурировать на оптовом рынке электроэнергии.

Не оставлена без внимания губернатора края многолетняя проблема Новотроицкого водохранилища в Изобильненском районе. Размыв береговой черты и иловые наносы могли привести к заболачиванию местности, ставили под угрозу срыва работу ОАО «Ставропольская ГРЭС», а также обеспечение питьевой водой населения шести районов края. Принятие краевой целевой программы «Экологическое оздоровление Новотроицкого водохранилища на 2002 - 2005 годы», утвержденной постановлением губернатора края № 320 от 3 июля 2002 года, стало кардинальной мерой в решении названной проблемы. За время действия программы со дна водоема откачано около 3,5 млн. тонн иловых отложений, выполнены берегоукрепительные работы, водохранилище зарыблено санитарными породами рыбы и осуществлено лесонасаждение в охранной зоне, в результате чего улучшилось качество воды и в целом экологическая ситуация стала стабильной.

Одной из приоритетных задач в истекшую десятилетку было и остается рациональное использование энергоресурсов. Созданная в крае нормативно-правовая база позволяет вести активную работу в этой области: действует краевой закон об энергосбережении, в 2002 году принятая краевая целевая программа «Энергосбережение в Ставропольском крае на 2002-2005 годы», утвержденная постановлением губернатора края № 115 от 18 марта 2002 года.

Большое внимание уделяется оснащению потребителей средствами учета и регулирования расхода энергоресурсов, созданию автономных источников теплоснабжения, внедрению эффективных систем уличного освещения, использованию возобновляемых источников энергии. За прошедший период на эти цели направлено около 475 млн. рублей.

Выполнен значительный объем работ по переводу и переоборудованию отопительных котельных бюджетной сферы с котельно-печного и твердого топлива на природный газ. В результате 115 котельных, принадлежащих школам, больницам и детским садам, сегодня работают в экологически благоприятном режиме.

Постановлением губернатора Ставропольского края № 66 от 9 февраля 2006 года утверждена уже третья по счету краевая целевая программа «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы», на реализацию которой планируется направить 385 млн. рублей.



ТРАНСПОРТ

Уникальное геостратегическое месторасположение Ставропольского края создало то особое состояние нашего региона, которое иначе как «перекрестком всех дорог» не назовешь. Когда-то именно по этой земле пролегал Великий шелковый путь. В Маджарах, северокавказской столице эпохи времен Золотой Орды (это близ современного Буденновска), пересекалось несколько дорог с востока на запад и с севера на юг. Да и в наши дни, с точки зрения людских и грузовых потоков, Ставрополье по-прежнему «на бойком месте». Здесь два аэропорта - в Минеральных Водах и Ставрополе - со статусом международных, разветвленные линии Северо-Кавказской железной дороги и коэффициент плотности автодорог, в 3,3 раза превышающий среднероссийский. На предприятиях железнодорожного, воздушного и автомобильного транспорта занято 5,7 процента работающего населения края, это более 33 тысяч человек.

В период 1997 - 2005 годов в необходимом объеме была обеспечена потребность населения и отраслей экономики края в транспортных услугах. По расчетным данным, объем перевезенных грузов всеми видами транспорта в крае в 2006 году возрастет по сравнению с 1997 годом на 52,1 процента, а грузооборот - на 57 процентов.

За десятилетие в структуре объемов перевозимых грузов произошел ряд изменений. По сравнению с 1997 годом более чем в три раза возросла доля перевозок грузов по железной дороге за счет снижения объемов перевозок воздушным транспортом на 41,5 процента, что прежде всего связано с удорожанием авиаперевозок из-за роста цен на ГСМ.

Показатели объемов перевозок пассажиров в крае нельзя назвать стабильными. Транспортные организации края все предыдущие годы осуществляли бесплатное обслуживание льготников более 50 различных категорий. Частично их затраты погашались из бюджета, но в определенный период задолженность транспортным организациям и предпринимателям за льготные перевозки стала расти, что дестабилизирующее сказывалось на деятельности транспортников. После вступления в действие Федерального закона № 122-ФЗ, изменившего

го условия проезда льготных категорий граждан, произошло общее снижение объема пассажирских перевозок. Прогнозируемый их объем в 2006 году составит 235,6 млн. пассажиров.

Правительством и министерством промышленности, транспорта и связи Ставропольского края принимаются действенные меры для стабилизации и дальнейшего развития транспортного комплекса края. Одной из приоритетных задач в этом направлении является обновление подвижного состава транспортных предприятий. Так, за период 1997 - 2005 годов было приобретено свыше 500 автобусов и грузовых автомобилей для автотранспортных предприятий края. В бюджете Ставропольского края на 2006 год предусмотрены целевые средства в объеме 46,7 млн. рублей для приобретения пассажирского автотранспорта и 76,6 млн. руб. - на предоставление субсидий по возмещению части процентных ставок по привлеченным кредитам банков, что позволит автотранспортникам края дополнительно привлечь свыше 81,3 млн. рублей кредитных средств для пополнения автопарка.

Динамика изменения количественного состава транспортных средств в крае приведена в таблице.

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВЕННОГО СОСТАВА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В 2000-2006 ГОДАХ

Наименование показателей	2000	2001	2002	2003	2004	2005	на 01.10.2006
ВСЕГО автомобилей	488548	517163	546548	575549	631647	611788	611480
из них:							
легковые	390107	399053	415514	445443	493536	482464	492113
грузовые, всего	88203	103830	115437	113873	121051	107321	106588
в том числе:							
в АТП общего пользования	1387	1102	996	862	834	773	572
у других юридических лиц	52698	68399	72527	60529	64510	53316	53849
у физических лиц	34118	34329	41914	52482	55707	53232	52167
автобусы, всего:	10238	14280	15597	16233	17060	22003	23679
в том числе:							
в АТП общего пользования	1506	1644	1724	1596	1413	1350	1359
у других юридических лиц	8043	11534	12617	12731	11064	10239	10136
у физических лиц	689	1102	1256	1906	4583	10414	12184

Автомобильный транспорт всегда играл и играет важную роль в экономике страны и региона. За последние пять лет в развитие предприятий автотранспортного комплекса края инвестировано свыше 300 млн. рублей. В том числе выполнены работы по строительству Автостанции № 1 в Ставрополе, автовокзала «Лира» в



районе Горячеводска, автостанции «Руслан» в Пятигорске и реконструкции автовокзалов в селе Александровском, поселке Рыздвянном и Зеленокумске на сумму свыше 63 млн. рублей. В 2005 году произведен капитальный ремонт Центрального автовокзала краевого центра.

Для автотранспортных предприятий края приобретено около 200 единиц автобусов и троллейбусов, а для Минераловодского отделения Северо-Кавказской железной дороги - 82 вагона к 13 электропоездам пригородного сообщения. Только в 2006 году для улучшения сообщения между городами-курортами Кавказских Минеральных Вод пущено в эксплуатацию 16 составов электропоездов переменного тока, а авиапарк государственного унитарного авиационного предприятия «Кавминводыавиа» пополнился двумя самолетами Ту-204.

Многое делается для обеспечения безопасности пассажиров. Так, в 2005 - 2006 годах для проведения антитеррористических мероприятий на транспорте из бюджета края было выделено 30 млн. рублей. В 2005 году системой видеонаблюдения оборудованы десять электропоездов, курсирующих на участке железной дороги от станции Минеральные Воды до станции Кисловодск. В 2006 году продолжено оборудование системой видеонаблюдения других электропоездов, курсирующих от станции Минеральные Воды. За счет собственных средств Северо-Кавказской железной дорогой на антитеррористические мероприятия за 2003-2006 годы направлено более 80 млн. рублей.

Кроме того, с 2003-го по 2006 год на переездах края установлено 11 устройств заграждения переездов, уложено 19 резинокордовых покрытий настила, установлено 14 специальных средств сигнализации, проведена реконструкция пункта технического осмотра Мимутка в Кисловодске, мотор-вагонного депо Минеральные Воды, проводится вторая очередь реконструкции водопроводных очистных сооружений Пятигорск - Юца в поселке Горячеводском. Для исключения безбилетного проезда пассажиров в электропоездах на участке Минеральные Воды - Кисловодск реконструированы вокзальные комплексы с внедрением турникетных систем. На реализацию этих и других мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта на территории Ставропольского края, Северо-Кавказской железной дорогой освоено более четырех миллионов рублей капиталовложений.

В 2006 году закончены работы по переводу участка железной дороги Кисловодск - Минеральные Воды с постоянного тока на переменный. Переход на работу по новой схеме электроснабжения открыл возможность организации новых направлений прямого со-

общения электропоездов с городами Краснодарского края и Ростовской области.

При поддержке губернатора Ставропольского края ускоренными темпами стали проводиться работы по восстановлению и развитию производственных мощностей авиационных предприятий края. В частности, в рамках федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России» (2002 - 2010 гг.) авиапредприятием ГУАП «Кавминводыавиа» осуществляется реконструкция аэропортов Ставрополь и Минеральные Воды. В 2001 году начаты работы по реконструкции аэровокзала в Минеральных Водах, отремонтированы взлетно-посадочная полоса и зал прилета в аэропорту Ставрополь. Проведена капитальная реконструкция зала прилета международных рейсов в аэропорту Минеральные Воды. Благодаря использованию механизма субсидированного кредитования на эти цели было использовано около 10 млн. рублей.

В 2005 году в аэропорту Ставрополь введена в строй новая светотехническая система, обеспечивающая безопасность взлета и посадки воздушного судна практически в любых метеоусловиях. В настоящее время проводятся работы по обеспечению аэропорта оптоволоконной связью для получения метеоинформации, ведется также реконструкция здания прилета внутренних авиалиний. Благодаря предпринятым усилиям авиапредприятие ГУАП «Кавминводыавиа» шесть раз признавалось победителем Национальной авиационной премии «Крылья России» в различных номинациях.

В 2004 - 2005 годах губернатор Ставропольского края А.Л. Черногоров по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина возглавил рабочую группу по подготовке заседания Государственного Совета России, посвященного проблемам обеспечения безопасности дорожного движения. При его непосредственном участии был проведен глубокий анализ положения дел на дорогах страны и сформулированы предложения по улучшению сложившейся ситуации.

Как было отмечено в 2005 году Президентом РФ в его ежегодном Послании Федеральному Собранию и гражданам страны, «в России почти сто человек в день погибает в дорожно-транспортных происшествиях. Причины этого хорошо известны, и следует реализовать целый комплекс мер, позволяющих преодолеть эту ужасную ситуацию». Этот тезис прозвучал в контексте решения остройших демографических проблем, с которыми столкнулось современное российское общество.

За последние десять лет в дорожно-транспортных происшествиях погибло более трехсот тысяч россиян. По сути дела, жителей в стране стало меньше на один средний по численности город. На



дорогах Ставропольского края ежегодно в дорожно-транспортных происшествиях погибает более 500 человек, получаютувечья более 3,5 тыс. человек. Социально-экономический ущерб региону от аварий составляет в среднем четыре с половиной миллиарда рублей в год. В результате ДТП постоянно растет число инвалидов, уходит из жизни наиболее трудоспособная и перспективная часть населения.

Очевидно, что проблема безопасности дорожного движения выросла до ужасающих масштабов. Рабочая группа во главе с губернатором Ставрополья А. Черногоровым поставила задачу проанализировать динамику, четко обозначить причинные факторы высокого травматизма и смертности на дорогах и, в конечном итоге, - предложить на рассмотрение Государственного Совета Российской Федерации тот самый «комплекс мер», на необходимости реализации которого настаивал глава государства.

Потребовалось системный подход, фокусировка усилий на ключевых элементах дорожно-транспортной безопасности, разработка взаимосвязанного комплекса мер, включая организацию дорожного движения, развитие дорожной инфраструктуры, повышение пропускной способности магистралей, предотвращение дорожно-транспортного травматизма, и прежде всего детского, в том числе путем совершенствования системы образования, повышения уровня полицейского контроля, предусматривающего принудительные и надзорные функции.

За время деятельности рабочей группы обозначился ряд направлений, требующих первоочередных действий и способных в случае их реализации существенно смягчить остроту проблем дорожной безопасности. В частности, рабочей группой было внесено предложение о создании федерального координирующего органа, способного обеспечить согласованность действий различных ведомств и структур в реализации программных мероприятий, - некоего координирующего центра, который позволил бы целенаправленно проводить единую государственную политику в сфере безопасности дорожного движения. Причем, как было заявлено в аналитическом докладе рабочей группы, это актуально как для федерального, так и для регионального уровня.

Выступая на заседаниях рабочей группы Госсовета, А. Черногоров подчеркивал необходимость разработки законодательных требований к органам исполнительной власти различных уровней и органам местного самоуправления относительно их деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения. Рабочей группой была обоснована целесообразность разработки государственной стратегии дорожной безопасности и соответствующей федеральной целевой программы с должным финансовым подкреп-

лением. Для обсуждения на Госсовете были сформулированы конструктивные предложения в области контроля за техническим состоянием транспорта, в сфере лицензирования перевозочной деятельности и т.п.

Деятельность рабочей группы Госсовета по вопросам повышения безопасности дорожного движения способствовала разработке «Стратегии развития транспорта Российской Федерации на период до 2010 года».

В Ставропольском крае действует краевая целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения», которая непосредственно согласуется с активной работой по модернизации автодорожной сети.



АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Ставропольский край на экономической карте России всегда был и остается аграрным регионом, продовольственным донором и богатейшей житницей страны. Ставрополье в отдельные годы производит 10 процентов российского объема зерновых и зернобобовых культур, 18 процентов продовольственного зерна, шесть процентов подсолнечника. Подсчитано, что ставропольские хлеборобы в течение года могут прокормить своим хлебом 25 миллионов человек.

В сельском хозяйстве занято около пятисот крупных и средних сельхозорганизаций различных форм собственности, более 15 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств и 409 тысяч личных подсобных хозяйств. В составе агропромышленного комплекса осуществляют деятельность более ста предприятий по производству пищевых продуктов, включая напитки, 52 организации агротехсервиса, функционирует 44 государственных учреждения, в том числе 34 - ветеринарных.

В отношении агропромышленного комплекса Ставрополья первые годы нового тысячелетия можно охарактеризовать как переход к устойчивому росту объемов производства и начало стабилизации экономики. По многим позициям были достигнуты рекордные показатели, и в целом аграрная отрасль края вышла на динамичный, качественный уровень работы. Так, объемы производства валовой продукции сельского хозяйства за последнее пятилетие выросли в 1,5 раза, существенно превысив темпы роста в целом по России. Выпуск пищевых продуктов за период с 1998 года удвоился.

В 1999 году отрасль вышла на рентабельный уровень производства и с той поры его сохраняет. К настоящему времени средний по краю уровень рентабельности сельскохозяйственной отрасли сложился в пределах 13 процентов. По итогам деятельности за 2005 год сельхозорганизации получили прибыль в сумме 2,1 млрд. рублей, а выручка от реализации составила 21,7 млрд. рублей. Доля прибыльно работающих организаций в общем их количестве в семилетнем периоде стабильно поддерживается на уровне 67-80 процентов.

Из года в год увеличивается число наиболее крупных и эффективных сельскохозяйственных организаций края, представленных в российских рейтингах. В последнем, восьмом, рейтинге трехсот лучших сельхозпредприятий страны, который с периодичностью в два года составляется Всероссийский институт аграрных проблем и информатики имени Никонова, сейчас 19 ставропольских хозяйств. В первые же рейтинги «Агро-300» входили 12-13 хозяйств Ставрополья.

Признанными лидерами среди сельхозорганизаций края являются ООО Агрофирма «Золотая Нива» Новоалександровского района, СПК колхоз-племзавод «Казьминский» и СПК колхоз-племзавод им. Чапаева Кочубеевского района. Также в клубе «Агро-300» постоянно представлены такие хозяйства, как СПК колхоз «Родина» Красногвардейского района, сельскохозяйственный племколхоз «Россия» и СХ ЗАО «Радуга» Новоалександровского района, СПК колхоз «Русь» и СПК колхоз им. Ленина Советского района, ЗАО «Совхоз им. Кирова», колхоз им. Ворошилова и КСП «Терновское» Труновского района.

Кроме того, в сотню наиболее крупных и эффективных предприятий России по производству зерна вошли 28 сельхозорганизаций края, подсолнечника - 12, сахарной свеклы - шесть, свинины - три.

Признание достижений краевых сельхозтоваропроизводителей лишь подтверждает позитивную динамику развития АПК и способствует закреплению имиджа Ставропольского края как одного из опорных сельскохозяйственных регионов страны.

РАСТЕНИЕВОДСТВО

В аграрном секторе наиболее высокие показатели отмечаются в растениеводстве, и в первую очередь в зерновом производстве. Ставрополье сохраняет позиции одного из крупнейших в России зернопроизводящих регионов, поставщика высококачественного зерна.

В последние годы площади зерновых культур стабилизировались на уровне двух миллионов гектаров. При этом внедрение более рациональных систем земледелия позволило при незначительном расширении посевов к 2005 году вдвое увеличить объем производства зерна. Если в 1996 году было получено 3,4 млн. тонн, что тогда считалось удовлетворительным результатом, то в новом столетии ставропольские хлеборобы четырежды преодолевали шестимиллионную отметку валового намолота. В 2002 году было получено около 6,3 млн. тонн зерна, в 2004-м - около 6,4 млн., в 2005-м собрано около 6,9 млн. тонн зерна, тем самым был достигнут максимальный показатель за всю историю земледелия на



Ставрополье. Доля ставропольского зерна в общем объеме зернопроизводства в ЮФО составила в 2005 году 27 процентов. По итогам жатвы-2006 в крае также получено более чем 6,4 млн. тонн зерна. На протяжении ряда лет ставропольские фермеры обеспечивают валовой сбор зерна, превышающий один миллион тонн при средней урожайности 29,5 центнера с гектара.

Если в среднем по стране на душу населения приходится 545 килограммов собранного зерна, то ставропольский показатель составляет примерно две с половиной тонны на одного жителя. Это самый высокий показатель не только в стране, но и в мире.

Специалисты подтверждают высокое качество ставропольского зерна: более 84 процентов его относится к разряду продовольственного. Недаром даже хлебные регионы закупают на Ставрополье зерно, чтобы потом добавлять высококачественную муку в свою выпечку. Ежегодно за пределы края вывозится 2,3-2,7 млн. тонн зерна. Зерно и в целом сельхозпродукция составляют одну из ключевых позиций ставропольского экспорта.

В 2004 году на Ставрополье был получен второй по величине за всю историю земледелия края результат и по валовому производству сахарной свеклы - 929 тыс. тонн, и по уровню урожайности - 478 центнеров с гектара. А в 2006 году - более 1 млн. тонн. На формирование высоких урожаев корнеплодов в последние годы значительное влияние оказало использование высокопродуктивных гибридов сахарной свеклы, а также внедрение рациональных схем применения средств химизации. В результате по производству корнеплодов сахарной свеклы Ставрополье вышло на второе место в Южном федеральном округе, уступая только Краснодарскому краю.

Доходным продуктом ставропольского растениеводства является подсолнечник (его рентабельность достигает 60 процентов). Продажа маслосемян дает ставропольским селянам второй по величине доход после зерновых культур. Наличие в регионе крупных перерабатывающих мощностей позволяет расширять площади этой культуры. По итогам 2005 года сельхозтоваропроизводители края добились наивысшего валового сбора маслосемян подсолнечника - 426,8 тыс. тонн и урожайности 15,6 центнера с гектара.

Возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей края по наращиванию объемов производства технических культур не исчерпаны. Большое значение придается росту производства не менее рентабельных высоколиквидных масличных культур, таких как лен масличный, горчица, кориандр.

Сохраняется перспектива расширения посевных площадей и увеличения объемов производства в сельхозорганизациях картофеля, овощей, а также плодов и винограда. На сегодняшний день в

Ставропольском крае картофелем занято 37,3 тыс. га, овощами - около 20 тыс. га, площадь садов составляет 18,3 тыс. га, виноградников - 9,3 тыс. га.

Достижение высоких показателей в растениеводстве стало возможным не только благодаря погодным условиям, но и за счет интенсификации возделывания сельскохозяйственных культур, прежде всего за счет улучшения ресурсного обеспечения и более высокого уровня агротехники.

Начиная с 2000 года в крае отмечается последовательный рост объемов применения минеральных удобрений. Их использование в сравнении с 1997 годом возросло в два раза. В 2005 году в край поступило и было внесено 186,4 тыс. тонн минеральных удобрений в физическом весе. Значительно увеличились защитные мероприятия на посевах сельхозкультур, применение микроудобрений и микроэлементов, содержащих регулятор роста, эффективных научно обоснованных технологических приемов возделывания сельскохозяйственных культур.

Существенное увеличение объемов использования средств химизации стало возможным благодаря механизму бюджетного субсидирования при их приобретении сельхозтоваропроизводителями. На эти цели в край из федерального центра в последние два года поступило свыше 213 млн. рублей, сумма компенсации за девятилетний период возросла с 13,7 млн. до 218 млн. рублей. Объем соответствующей региональной поддержки также многократно возрос. Целевые расходы бюджета края в 2005 году составили 79,6 млн. рублей.

Важное место в формировании качественных показателей уровня сельскохозяйственных культур отводится своевременному и организованному проведению защитных мероприятий против особенно опасных вредителей. Для этих целей с привлечением средств бюджета края ежегодно приобретаются инсектициды, кроме того, различные химические препараты поступают в край из резерва Минсельхоза России.

В порядке помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям из краевого страхового фонда семян выделяются семена яровых зерновых культур. Многолетняя практика подтверждает значимость развития в крае семеноводства, особенно сортосмены и сортообновления. Процент сортосмены и сортообновления зерновых культур увеличился с двух процентов в 1997 году до 4,5 - в 2005-м, что даже больше норматива (0,5-1 процент). Сортовая политика на территории края определяется министерством сельского хозяйства СК совместно с учеными ВНИИ зерновых культур, Ставропольского НИИ сельского хозяйства, Краснодарс-



кого НИИСХ, а также специалистов «Партнерства селекционеров и семеноводов в Ставропольском крае».

Реализация целевой краевой программы «Развитие виноградарства и виноделия в Ставропольском крае» создает предпосылки для увеличения площадей, занятых виноградниками, объемов производства винограда, совершенствования технологий его возделывания, а также расширения ассортимента и повышения качества винодельческой продукции. По объемам бюджетной поддержки виноградарской отрасли Ставрополье опережает все другие регионы российского Юга.

Острой проблемой экономического и производственного характера, стоящей перед отечественным сельхозпроизводством в целом, является проблема поддержания в работоспособном состоянии имеющейся техники, развитие собственного, регионального сельхозмашиностроения, внедрение в производство ресурсосберегающих технологий, а также наиболее полное и рациональное использование предоставляемых кредитных ресурсов для обновления машинно-тракторного парка.

В крае за последние десять лет произошло старение и сокращение состава машинно-тракторного парка, увеличилась нагрузка на единицу техники, сложнее стало выполнять агротехнические мероприятия в оптимальные сроки. В выполнении механизированных полевых работ в настоящее время участвуют 18022 трактора различных марок, в том числе 2462 энергонасыщенных; 4525 зерноуборочных комбайнов, из них 2973 - «ДОН-1500»; 927 кормоуборочных комбайнов, в том числе 439 самоходных; 133 свеклоуборочных комбайна; 8784 грузовых автомобиля; 6463 плуга; 10050 сеялок; 10291 культиватор и другие сельскохозяйственные машины.

В последние годы практически полностью перепрофилированы на выпуск новых почвообрабатывающих и посевных агрегатов ремонтные заводы ОАО «Ставропольремсельмаш». Причем, все машины, а их модельный ряд составляет более 40 единиц, адаптированы к местным почвенно-климатическим условиям, соответствуют современным технико-технологическим требованиям. Кроме того, специалисты многих хозяйств самостоятельно осваивают новые технологии восстановления и изготовления необходимых запасных частей, увеличивают их номенклатуру. В отдельных организациях перечень восстанавливаемых и изготавливаемых деталей достигает 100 наименований.

В целях решения проблемы восстановления, обновления и поддержания в рабочем состоянии машинно-тракторного парка при финансовой поддержке бюджетов всех уровней в течение ряда лет в крае осуществляются мероприятия по обеспечению АПК сель-

кохозяйственной техникой на условиях финансового лизинга, а также субсидирования процентной ставки по привлеченным кредитам. При этом основной и самой доступной формой приобретения сельскохозяйственной техники является финансовый лизинг. За период с 2000 года из бюджета края на обеспечение субъектов АПК машиностроительной продукцией на условиях финансовой аренды (лизинга) было выделено 428,3 млн. рублей.

Общий объем инвестиционных кредитов, привлеченных в АПК в период с 2002-го по 2005 год, составил 2,8 млрд. рублей, при этом сумма субсидий из федерального и краевого бюджетов достигла 251,8 млн. рублей. При государственной поддержке за девять последних лет в крае закуплено 9,9 тыс. единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 824 комбайна и 1701 трактор. Вместе с тем, темпы обновления машинно-тракторного парка недостаточны и по-прежнему ниже темпов выбытия техники.

Ставропольский край уже достаточно продолжительное время работает над вопросом перевода автотракторных агрегатов на работу на газомоторном топливе. Переоборудовано более 200 единиц автомобильной техники и два трактора К-700, которые прошли государственные испытания. Этот путь значительно снижает потребление горюче-смазочных материалов, а значит, и эксплуатационные затраты, и себестоимость производимой сельхозпродукции.

Поскольку Ставрополье является зоной рискованного земледелия, правительство Ставропольского края одним из приоритетных направлений своей деятельности обозначило государственную поддержку развития системы страхования урожая сельскохозяйственных культур. За период с 1997-го по 2006 год сельскому хозяйству края в результате стихийных бедствий был нанесен ущерб в размере 11,5 млрд. рублей. На субсидирование части страховых взносов по договорам страхования в 2005 году было направлено 25,9 млн. рублей, что вдвое больше, чем в 2002-м. Из федерального бюджета на эти цели поступило 81,5 млн. рублей. Как результат - договоры страхования в крае заключила 151 организация, площадь застрахованных посевов возросла до 545 тыс. гектаров. Из 13 субъектов Южного федерального округа Ставропольский край имеет самые большие после Волгоградской области объемы страхования урожая.

В Ставропольском крае разработана программа «Повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения Ставропольского края на 2006 - 2008 годы». Цель программы - сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения на основе мониторинга их плодородия, комплекса агротехнических, агрохимических, мелиоративных, противоэрозионных, орга-



анизационно-хозяйственных и экономических мероприятий, учитывающих реальное положение дел в сельскохозяйственном производстве и конкретные природно-экономические условия.

ЖИВОТНОВОДСТВО

Уровень развития животноводческой отрасли Ставропольского края, несмотря на некоторый спад по сравнению с советским периодом, позволяет в настоящее время полностью удовлетворить краевые потребности в основных видах животноводческой продукции. Принимаемые правительством Ставропольского края меры государственной поддержки животноводства привнесли определенную стабильность и способствовали преодолению кризисных тенденций, особенно проявившихся в отрасли в 1990-х годах.

Ввиду высоких показателей в растениеводстве края поставлена задача стимулирования спроса на его продукцию на внутреннем рынке, в первую очередь со стороны динамично развивающихся отраслей животноводства. Ставропольский край активно включился в реализацию мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК», взяв на себя высокий уровень обязательств.

Сложились достаточно устойчивые показатели производства мяса скота и птицы. Ежегодно всеми категориями хозяйств производится от 200 до 225 тыс. тонн мяса на убой (в живом весе). По результатам 2005 года его объем превысил уровень 1998 года во всех категориях хозяйств на восемь процентов, в сельхозорганизациях - на 32 процента. В расчете на душу населения производство мяса (в убойном весе) в крае возросло с 42 - 44 до 51 килограмма.

В реформенные 1990-е годы существенно пострадала птицеводческая отрасль края. Производство ставропольских бройлеров снизилось до семи-восьми тысяч тонн в год. Но уже в 2005 году ставропольские птицеводы вышли на отметку в 51 тыс. тонн высококачественного мяса птицы, что в три раза превышает уровень 2000 года и в пять раз - объемы производства 1997 года. Существует реальная возможность к 2010 году увеличить нынешний объем производства мяса птицы в два раза. За десятилетний период доля мяса птицы в краевом объеме производства мясных ресурсов выросла с 13-ти до 60 процентов. Использование современных технологий содержания и кормления, генетическое улучшение кроссов обеспечили промышленному птицеводству значительный прогресс и выдвинули его в число важнейших источников пополнения ресурсов продовольствия. Сейчас на Ставрополье работает десять птицефабрик, в которых сосредоточено около пяти миллионов голов птицы.

Производство яиц во всех категориях хозяйств в 2005 году увеличилось до 799 млн. штук, в сельскохозяйственных организа-

циях - до 352 млн. штук. В 1,6 раза повысился средний сбор яиц от курицы-несушки по сравнению с уровнем 1997 года. За 2005 год произведено на душу населения 294 шт. яиц. По этому показателю Ставропольский край входит в десятку лучших территорий Российской Федерации.

На протяжении ряда лет сохраняется благоприятная конъюнктура для наращивания объемов производства свинины. Производство (реализация) мяса свиней в сельскохозяйственных организациях края в 2005 году составило 12,4 тыс. тонн, что на пять процентов превышает уровень 1997 года. А уже в первом полугодии 2006 года, с учетом мероприятий стартовавшего нацпроекта, производство мяса свиней сложилось на уровне, в 1,4 раза превышающем аналогичный период 2005 года.

Одной из самых востребованных и доходных подотраслей животноводства является молочное скотоводство. В условиях продолжающегося сокращения поголовья крупного рогатого скота, в том числе дойного стада, исключительное внимание уделяется повышению продуктивности животных как важнейшему фактору роста эффективности производства. В сельхозорганизациях достигнута устойчивая тенденция повышения надоев в молочном животноводстве. В последние годы надои молока на одну корову ежегодно прирастал в среднем на восемь процентов и увеличился с 2161 кг на одну корову в 1998 году до 3635 кг в 2005-м, или в 1,7 раза. В 2006-м году надои составит свыше 4100 кг. По среднему удою молока от одной коровы Ставропольский край вышел на второе место в ЮФО после Краснодарского края.

Вместе с тем, рост продуктивности дойного стада не компенсирует потерь от снижения численности молочных коров. Краевой объем производства молока в сравнении с уровнем 1997 года сократился с 573 до 557 тыс. тонн. При этом в течение ряда лет в молочном животноводстве сформировался круг крупных хозяйств, основных поставщиков сырья, создавших высокопродуктивные и рентабельные производства. Реализуются меры по модернизации технико-технологических процессов доения и содержания животных.

За два последних года переоснащено современным оборудованием 20 молочнотоварных ферм. Осуществляется строительство молочного комплекса на 1800 коров и молочнотоварной фермы «АгроФирма «Село Ворошилова» в Предгорном районе, которая уже названа лучшей в стране. В поддержку развития молочного животноводства проводятся мероприятия по внедрению в практику научно обоснованных систем кормления и содержания животных.

Ставрополье - край овцеводческий. Учеными расположенного в Ставрополе Всероссийского НИИ овцеводства и козоводства и селекционерами-практиками выведены такие известные породы



овец, как северокавказская, кавказская ставропольская, манычский меринос. Еще памятны времена, когда на наших зеленых просторах содержалось более семи миллионов овец и коз и за пределы края ежегодно продавалось до 250 тысяч племенных животных, что являлось важной статьей доходов регионального бюджета. И хотя сейчас размах в отрасли гораздо меньший, на овцеводство по-прежнему делаются большие ставки и прилагаются усилия к его возрождению. На сегодняшний день в крае имеется 22 племенных завода и 11 племрепродукторов с поголовьем 307,2 тыс. голов.

В последние три года численность овцепоголовья сохраняется на уровне 1,4-1,6 млн. голов, при этом основное племенное поголовье сосредоточено в сельскохозяйственных организациях. За счет средств федерального бюджета поддерживается маточное поголовье тринадцати ведущих племенных заводов и перспективных хозяйств. Их потенциал очень высок и заслуженно признается специалистами как лучший в России. На всероссийских выставках племенных овец ставропольские златорунные красавцы неизменно занимают призовые места и получают награды.

Однако состояние товарного овцеводства осложняется падением спроса на шерсть. В создавшейся ситуации разумным решением является наращивание товарного объема производства и реализации молодой баранины. Перспективным признано разведение и увеличение численности овец мясного направления таких пород, как тексель, пол-дорсет, получение помесного молодняка и реализация его в год рождения.

В результате осуществления мероприятия, предусмотренных приоритетным национальным проектом «Развитие АПК», предполагается за двухлетний период увеличить производство молока в крае на 4,6 процента, рост производства мяса должен составить 8,3 процента.

На протяжении последнего десятилетия 27-29 ведущих племенных хозяйств узкой специализации на территории Ставропольского края продолжают деятельность по разведению редких пород индеек, пчел, рыбы форели, тутового шелкопряда, а также поддерживается племенное маточное поголовье крупного рогатого скота, свиней, лошадей и овец. Все это возможно исключительно благодаря государственной поддержке.

В целях наращивания объемов производства и реализации продукции животноводства и птицеводства, а также для сохранения генофонда племенного поголовья ежегодно в бюджете края, несмотря на его дотационность, предусматривается государственная поддержка программ и мероприятий по развитию этих отраслей сельского хозяйства. В 2005 году на их поддержку направлено в 1,7

раза больше средств, чем в среднем за девять последних лет. Бюджетом предусматривается субсидирование производства продукции, имеющей социальное значение, то есть молока, мяса, пищевых яиц, а также субсидирование содержания высокопродуктивных сельскохозяйственных животных.

Племенное дело является базовой сферой сельскохозяйственного производства. В течение пяти с половиной лет в бюджете края ежегодно предусматриваются расходы на формирование лизингового фонда племенных животных в размере 15 млн. рублей. За этот период, с учетом возвратных средств, сельхозтоваропроизводителями приобретено 6770 голов племенного крупного рогатого скота молочного и мясного направления, 556 свиней, 3914 овец, 36 тыс. голов птицы и 136,1 тыс. штук яиц - всего на сумму более 150 млн. рублей.

В хозяйствах края ведется также целенаправленная селекционно-племенная работа с сельскохозяйственными животными, основной задачей которой является дальнейшее совершенствование существующих и создание новых пород сельскохозяйственных животных. В результате на Ставрополье увеличилось число племенных заводов и репродукторов по разведению крупного рогатого скота мясных пород.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Ускоренное развитие животноводства» для Ставропольского края определены лимиты субсидий по восьмилетним инвестиционным кредитам в сумме 75,6 млн. рублей. Лимит субсидирования из федерального бюджета процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) на срок до пяти лет, составляет 18,3 млн. рублей.

В перечень объектов строительства, реконструкции и модернизации животноводческих предприятий по восьмилетнему кредиту включены 18 проектов с суммой кредита в размере 1,5 млрд. рублей. Предусматривается строительство девяти объектов молочного животноводства на 7800 коров, шести объектов свиноводства на 133,5 тыс. скотомест и одного объекта по откорму крупного рогатого скота на 1100 голов.

Реализация национального проекта позволит повысить рентабельность животноводства, провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм) и ввести в эксплуатацию новые мощности.



ПИЩЕВАЯ И ПИЩЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

На Ставрополье работают 20 хлебозаводов, 12 мясоперерабатывающих комбинатов, 18 молочных заводов, пять крупных и средних консервных предприятий, 1300 малых цехов, пивзаводы, маслоэкстракционные производства и другие предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности. Доля этой отрасли в краевом объеме промышленного производства составляет в настоящее время 37,1 процента.

С 1997 года в 1,5 раза увеличился объем производства сыра жирного, в 1,6 раза - цельномолочной продукции, а мяса и субпродуктов I категории - в 1,7 раза. Ассортимент молочной продукции расширился и насчитывает свыше 300 наименований, колбасных изделий - до 140, а консервов - до 150 наименований. По сравнению с 1997 годом в 2,9 раза увеличен выпуск макаронных изделий, в 1,6 раза - масла растительного, в 8,6 раза - сахара-песка, в 4,7 раза больше стали выпускать лечебно-столовой минеральной воды.

Впервые в крае организовано производство крахмала и патоки кукурузной с объемом переработки сырья 15 тысяч тонн в год (в Светлограде построен завод ООО «НТД-Техник»). На трех молочных заводах появились мощности по выпуску глазированных сырков с общим объемом производства 7,9 тонны в смену. Расширился ассортимент мороженого. Под влиянием потребительского спроса практически все предприятия перешли на выпуск изделий в современной, удобной упаковке.

В интересах повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции и продвижения ее на рынке края и других регионов, а также с целью оптимизации затрат происходит техническое переоснащение, модернизация производств, замена энергоемкого оборудования, внедрение безотходных технологий. В последние годы в крае построены и введены в эксплуатацию цеха по производству казеина и сухого молока, цех по производству рыбных консервов (ОАО «Консервный завод «Ставропольский»), а также цеха по производству мясных консервов и полуфабрикатов (ООО СХП «Югроспром» в Новоалександровске), появились хладобойни в Апанасенковском и Нефтекумском районах.

Ввод в эксплуатацию на Невинномысском маслоэкстракционном заводе и на ОАО «Класко» (Светлоград) линий по фасовке дезодорированного масла позволил значительно улучшить эстетику производства и в полном объеме обеспечить потребность населения края и других регионов России в этой высококачественной продукции.

Хлебопекарными и кондитерскими предприятиями края ежегодно производится более 600 наименований хлеба, хлебобулочной, сухарной, бараночной и кондитерской продукции.

Началась масштабная реконструкция второй очереди Изобильненского сахарного завода, которая позволит довести его мощность с 4,2 до шести тысяч тонн переработки свеклосахарной в сутки. Капитальные вложения по этому проекту освоены в объеме 220 млн. рублей.

Безупречное качество ставропольской минеральной воды позволило выйти этой продукции на мировой рынок. В 2004 году начало свою производственную деятельность ОАО «Рокадовские минеральные воды» - предприятие, не имеющее себе равных в Европе по оснащенности новейшим оборудованием, производственной мощности и широте ассортимента разливаемых минеральных вод. С 1996 года производство фасованных минеральных вод в крае возросло количественно более чем в 4,7 раза. Ожидаемый в 2006 году объем производства составляет 660 - 700 млн. полулитров.

Производство безалкогольных напитков в 2005 году составило 11300 тыс. дал., что в 1,7 раза больше уровня 1997 года. Впервые достигнут небывалый для Ставропольского края десятимиллионный рубеж производства безалкогольных напитков.

Построены и введены в действие спиртзаводы в Новоалександровске, Буденновске, Георгиевске и в станице Суворовской общей мощностью 1725 тысяч декалитров спирта в год. Производство спирта по сравнению с 1997 годом возросло в 3,1 раза и достигло в 2005 году 778,6 тыс. декалитров.

В Ставрополе построен и введен в действие винно-коньячный завод мощностью 610 тысяч дал. в год. Среднегодовое производство коньяков в крае в 2005 году достигло 868 тысяч декалитров, при том что в 1998 году оно составляло 40 тыс. декалитров. Выпуск водки и ликеро-водочных изделий по сравнению с 1997 годом увеличился в 1,24 раза и достиг 614,01 тыс. декалитров.

Производство пива в крае за этот же период увеличилось на 833 тыс. дал. и составило в 2005 году 3337 тыс. декалитров. В 2005 году в Буденновске введен в эксплуатацию новый пивоваренный завод (ООО «Российская пивоваренная компания») годовой мощностью три миллиона декалитров.

В «визитной карточке» региона особое место занимает виноградарство. В состав концерна «Ставропольвиноградпром» входят 24 виноградарские организации с заводами первичного виноделия. У ставропольских виноделов вековые традиции и секреты изготовления марочных вин: прасковейских, бургун-маджарских, левокумских, снискавших признание как потребителей, так и строгих жюри престижных российских и международных конкурсов. Более трехсот наименований винодельческой продукции славят по стране и миру ставропольскую землю.



Плодоовошная перерабатывающая промышленность края объединяет пять предприятий различной мощности, ежегодно перерабатывающих в разнообразные виды консервной продукции 15 - 20 процентов плодоовошного сырья, выращенного на территории Ставрополья. Ежегодно в отрасли осваивается 20 - 30 наименований новых видов продукции. В 2006 году общий объем выработанной плодоовошной продукции составит 16 млн. условных банок консервов.

С целью дальнейшего развития и поддержки обрабатывающих производств разработана и утверждена ведомственная краевая целевая программа «Развитие производства пищевых продуктов, включая напитки, в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АПК

В целях создания благоприятных экономических условий в агропромышленном комплексе существенные изменения претерпела кредитная политика. Упразднен бюджетный фонд льготного кредитования товаропроизводителей АПК. Взамен введено субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным предприятиями и организациями АПК в российских кредитных организациях, с погашением за счет средств бюджета части затрат по уплате процентов за пользование кредитными ресурсами.

Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства активно используют систему субсидирования процентной ставки по краткосрочным кредитам, привлеченным на пополнение оборотных средств, и инвестиционным кредитам, полученным на приобретение сельскохозяйственных машин и оборудования, что позволяет увеличивать объемы заемных ресурсов. Так, общий объем кредитов, привлеченных на пополнение оборотных средств в период с 2000-го по 2005 год, составил 8978 млн. рублей. В сравнении со стартовым этапом действия механизма субсидированного кредитования сумма кредитных средств к 2006 году возросла с 650 до 3466 млн. рублей, т.е. более чем в пять раз.

Инвестиционные кредиты привлечены в сумме 2,1 млрд. рублей. Их объем увеличивается из года в год. Если в 2002 году сумма заемных средств составляла 177 млн. рублей, то в 2006 году - уже 1635,2 млн. рублей. Следует отметить, что новая система кредитования на условиях субсидирования процентных ставок исключила случаи нецелевого использования кредитных ресурсов и позволила значительно сократить суммы просроченной задолженности.

Положительное воздействие на экономику отрасли оказывает финансовая поддержка за счет бюджетов всех уровней. В 1997 году объем бюджетной помощи, направляемой на финансирование про-

грамм и мероприятий в растениеводстве, животноводстве, а также на социальное развитие села, составлял 323,4 млн. рублей. К настоящему времени он увеличился в 4,5 раза.

Постоянно совершенствуется порядок и формы государственной поддержки, усиливается ее эффективность и доступность. С целью уменьшения финансового пресса на предприятия АПК также совершенствуется законодательство, в том числе налоговое, которое идет по пути сокращения числа налогов и конкретизации налогооблагаемой базы.

В рамках реализации Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» предпринимаются меры, направленные на сокращение задолженности по налоговым и денежным обязательствам и восстановление платежеспособности хозяйств. В Программе финансового оздоровления принимает участие 91 сельхозорганизация. Коллективы этих хозяйств получили реальную возможность на пять-семь лет отсрочить погашение части своей задолженности и в последующем рассрочить этот долг на срок от четырех до шести лет. При этом накопленные суммы пеней и штрафов также отсрочены и рассрочены, а в последующем списываются пропорционально погашению основного долга. Общая сумма реструктуризированной в крае задолженности составила 461,3 млн. рублей, в том числе единовременно было списано 130,1 млн. рублей сумм пеней и штрафов. Как показала практика, финансовое оздоровление сельскохозяйственных товаропроизводителей, проводимое в рамках досудебных процедур, является реальной и эффективной мерой восстановления экономики в отличие от банкротства.

В крае принимаются действенные меры по обеспечению устойчивой работы водохозяйственного комплекса, активизации капитальных вложений и инвестиций в агропромышленный комплекс. За период с 1997 года вложения в сельское хозяйство возросли с 73,9 млн. руб. до 747,4 млн. рублей, в том числе из краевого бюджета - с 15,4 до 77,6 млн. рублей.

Увеличение объемов капитальных вложений на проведение мелиоративных мероприятий позволило в последние годы провести работы по реконструкции таких жизненно важных водохозяйственных объектов, как головная плотина Невинномысского канала, плотина и донный водовыпуск Сенгилеевского водохранилища, первая нитка Ташлинского дюкера на Право-Егорлыкском канале и многих других гидroteхнических сооружений. Это, в свою очередь, способствовало обеспечению в полном объеме потребностей населения и хозяйственного комплекса края в водных ресурсах.

В результате ежегодного выделения средств из бюджета края на восстановление мелиоративных систем (до 20 млн. рублей) и



частичной компенсации стоимости электроэнергии, потребляемой насосными станциями на нужды орошения, стабилизируется ситуация в орошающем земледелии.

На Ставрополье удалось сохранить большую часть ранее созданного в мелиорации - 360 тыс. гектаров орошаемых земель, основные фонды стоимостью более шести миллиардов рублей и кадровый потенциал. Благодаря настойчивости краевых властей получил дальнейшее развитие Большой Ставропольский канал - единственный в стране самотечный канал пропускной способностью 180 куб. метров/сек. Четвертая его очередь протяженностью 57 км была открыта в сентябре 2006 года с участием министра сельского хозяйства РФ А.В. Гордеева. Это позволит подать воду в четыре засушливых района восточной части края, а с учетом поступления кубанской воды в реку Калаус улучшится водообеспеченность еще пяти районов. Орошение получат 40 тыс. гектаров земель.

Начиная с 2003 года в крае осуществляется реализация федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года». На выполнение мероприятий по развитию водопроводных и газовых сетей сельских населенных пунктов, а также строительство (приобретение) жилья в сельской местности с 2003-го по 2005 год привлечено 216,5 млн. рублей бюджетных средств, в том числе из федерального бюджета - 171,3 млн., из краевого - 45,2 млн. рублей. За этот период построено и введено в эксплуатацию 39,3 км водопроводных сетей и 191,5 км газопроводов. Построено 2,9 тыс. кв. м и приобретено 19,7 тыс. кв. м жилья в сельской местности, что позволило улучшить жилищные условия 315 семей.

Экономический механизм функционирования АПК формируется в сложной макроэкономической ситуации. Требуют решения проблемы регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия, ценовых отношений, модернизации и технического оснащения отрасли, совершенствования внешнеэкономических связей и многие другие. Товаропроизводители края серьезно озабочены низкими ценами на сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, вызывает беспокойство предстоящее присоединение России к ВТО и возможное при этом ослабление конкурентных позиций отечественных товаропроизводителей.

Дальнейший выбор стратегии и тактики развития АПК края будет определяться исходя из решения задач стабильного производства продукции и обеспечения потребностей населения в продовольствии, а также в интересах повышения доходности сельскохозяйственной деятельности и обрабатывающих производств.

**ПРОИЗВОДСТВО ВАЛОВОЙ ПРОДУКЦИИ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ВО ВСЕХ КАТЕГОРИЯХ ХОЗЯЙСТВ**
(в фактически действовавших ценах; млн. рублей)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Валовая продукция сельского хозяйства	8779	9174	15605	19636	24825	27068	31490	42139	45393

**ПОСЕВНЫЕ ПЛОЩАДИ, ВАЛОВОЙ СБОР И УРОЖАЙНОСТЬ
ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР, ВКЛЮЧАЯ КУКУРУЗУ**
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Посевные площади, тыс. га	1851,0	1716,2	1595,0	1748,0	1863,9	1999,7	1829,3	1936,1	1965,3
Валовой сбор, тыс. тонн	3838,9	3398,6	3106,0	3788,2	4908,6	6297,8	3851,8	6375,7	6872,2
Урожайность, ц/га	20,7	19,8	19,4	21,6	26,3	31,5	21,1	32,9	35,0

**ПОСЕВНЫЕ ПЛОЩАДИ, ВАЛОВОЙ СБОР
И УРОЖАЙНОСТЬ ПОДСОЛНЕЧНИКА**
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Посевные площади, тыс.га	267,6	313,4	447,4	307,5	206,9	223,2	279,9	247,2	273,6
Валовой сбор, тыс. тонн	224,3	277,5	224,8	205,1	151,2	249,0	264,2	330,9	426,8
Урожайность, ц/га	8,4	12,4	8,5	8,2	8,8	11,5	9,4	13,4	15,6

**ПОСЕВНЫЕ ПЛОЩАДИ, ВАЛОВОЙ СБОР
И УРОЖАЙНОСТЬ САХАРНОЙ СВЕКЛЫ**
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Посевные площади, тыс. га	23,0	26,1	29,2	16,5	16,9	18,1	17,7	19,4	19,2
Валовой сбор, тыс. тонн	557,4	512,3	468,4	346,1	456,7	685,1	484,0	929,1	721,7
Урожайность, ц/га	242	252	205	224	228	382	274	478	376

ПРОИЗВОДСТВО МЯСА (РЕАЛИЗАЦИЯ) В ЖИВОМ ВЕСЕ
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Мясо (реализация), тыс. тонн	236,7	207,3	193,8	194,6	197,1	204,0	224,0	231,5	223,3

**ПРОИЗВОДСТВО МОЛОКА И ПРОДУКТИВНОСТЬ ДОЙНОГО СТАДА**
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Производство молока, тыс. тонн	572,9	524,9	526,7	542,8	544,6	553,4	568,9	544,2	557,1
Средний надои молока на 1 корову, кг	2161	2302	2400	2441	2638	2899	3045	3185	3635

ПРОИЗВОДСТВО ЯИЦ И ПРОДУКТИВНОСТЬ КУРИЦЫ-НЕСУШКИ
(все категории хозяйств)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Производство яиц, млн. штук	792,1	707,5	660,0	699,3	747,3	903,7	782,2	706,4	799,1
Средний сбор яиц от курицы-несушки, шт.	173	172	170	197	238	274	250	265	282

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Жилищно-коммунальное хозяйство - особая отрасль, которая является поставщиком жизненно важных услуг для основной части населения и должна обеспечивать стабильное и безопасное функционирование объектов экономики производственного и непроизводственного назначения. Эта сфера деятельности характеризуется высокой социальной и политической значимостью, что накладывает отпечаток на проводимые в ней преобразования.

Жилищно-коммунальное хозяйство Ставропольского края включает в себя жилищный фонд общей площадью 14683 тысячи квадратных метров. В его «активе» - 803 котельные с 2306 котлами мощностью 4277,4 Гкал/час, многопрофильная инженерная инфраструктура (1231,2 км тепловых, 12839,9 км электрических, 16793,97 км водопроводных и 2278,1 км канализационных сетей), а также объекты благоустройства - дороги, парки, скверы, мосты, объекты уличного освещения и другое. Жилищный фонд края водопроводом обеспечен на 76 процентов, канализацией - на 68, центральным отоплением - на 70, а газом - на 91 процент.

К жилищно-коммунальной отрасли относятся предприятия, осуществляющие уборку, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов, благоустройство и озеленение территорий, оказывающие ритуальные и некоторые другие услуги населению, а также отвечающие за содержание и обслуживание дорожно-мостового хозяйства в пределах поселений. В общей сложности на территории Ставропольского края действует 269 таких предприятий, на которых работают свыше 37 тысяч человек.

С середины 1990-х годов в жилищно-коммунальном хозяйстве страны идет процесс реформирования. Цель преобразований - повышение эффективности и надежности жилищно-коммунальных систем, укрепление финансовой устойчивости отрасли и переход ее на работу в рыночных условиях. При этом ставится задача обеспечить в полном объеме и социальные гарантии малообеспеченным слоям населения.

Началась реформа ЖКХ с выхода в свет указов Президента РФ от 26 апреля 1997 года № 425 «О реформе жилищно-коммуналь-



го хозяйства Российской Федерации» и от 27 мая 1997 года № 528 «О дополнительных мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». В соответствии с ними в 1997 году была разработана и утверждена программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края, предусматривавшая поэтапное введение рыночных механизмов функционирования отрасли, ее демонополизацию и адресную поддержку малообеспеченных семей при оплате жилищно-коммунальных услуг.

В рамках имеющихся региональных полномочий руководство края в этот сложный период предприняло все возможные меры для сдерживания роста тарифов для населения. Согласно постановления Правительства РФ от 26 августа 2004 года № 441 «О федеральных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке возмещения расходов на капитальный ремонт жилья на 2005 год» финансовые издержки предприятий ЖКХ должны были полностью, на 100 процентов, компенсироваться за счет платежей граждан. Однако правительство СК изыскало возможность оставить коммунальные платежи населения края на уровне 90 процентов. Остальные же десять процентов затрат возмещал предприятиям ЖКХ краевой бюджет, а это в 2005 году составило около 628 млн. рублей. Тем самым был обеспечен более ровный переход региона к федеральному стандарту стопроцентной оплаты стоимости услуг населением.

В крае была создана эффективная система социальной защиты граждан в форме субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. В структуре предприятий жилищно-коммунального хозяйства в каждом городе и районе были созданы специальные отделы, которые осуществляли прием граждан, вели разъяснительную работу и производили расчет субсидий. Для их назначения была установлена максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном семейном доходе - 22 процента.

В сложный период стремительно растущей тарифной траектории более 90 тысяч ставропольских семей ежегодно получали государственную помощь при оплате коммунальных услуг. А сумма начисленных субсидий, например, в 2004 году составила 558 млн. рублей, или 146 процентов к уровню 2003 года. Средний размер субсидии в месяц на одну семью составил в 2004 году 491,2 рубля, или 124,8 процента к уровню 2003 года.

Больше всего субсидий предоставлялось жителям Лермонтова, Георгиевска, Кисловодска, Железноводска, Буденновска и Буденновского района, а также Курского, Изобильненского, Благодар-

ненского, Александровского, Апанасенковского, Новоселицкого и Левокумского районов края.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 года № 444 утверждено новое Положение о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Оно перенесло акцент социальной работы в сфере ЖКХ на создание системы персонифицированных социальных счетов граждан. Основная идея эксперимента состоит в переводе потоков бюджетной помощи от предприятий ЖКХ непосредственно к населению. В Лермонтове, Буденновске и Буденновском районе в числе первых приступили к формированию базы данных по лицевым счетам граждан. В 2006 году Ставрополье полностью перешло на новую систему оказания этого вида социальной поддержки.

Наряду с субсидиями в соответствии с действующим законодательством отдельным категориям граждан предоставляются льготы по оплате жилья и коммунальных услуг.

Одним из этапных моментов в реформировании отрасли ЖКХ стало принятие в рамках федеральной целевой программы «Жилище» подпрограммы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации на 2002 - 2010 годы», в которой особое внимание стало уделяться проведению комплексной модернизации объектов жилищно-коммунального назначения. Благодаря предпринятым мерам удалось добиться улучшения качества оказываемых потребителям коммунальных услуг, были синхронизированы изменения в стоимости услуг ЖКХ и их качестве.

Основные мероприятия целевой программы «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2005 - 2007 годы» нацелены на организацию системы эффективного управления жилищно-коммунальным комплексом, позволяющей минимизировать производственные затраты, формировать новые структуры управления ЖКХ (управляющие компании, некоммерческие партнерства), а также реконструировать и модернизировать инфраструктуру отрасли.

В рамках этой Программы выполнен значительный объем работ. ГУП Ставропольского края «Ставрополькоммунэлектро» проведен капитальный ремонт воздушных линий электропередач на сумму 2,7 млн. рублей в Апанасенковском, Александровском, Изобильненском и Левокумском районах края. ГУП СК «Ставрополь-крайводоканал» проведены ремонтные работы с заменой участков магистральных водоводов на сумму 9,2 млн. рублей в Новоалександровске, станице Новотроицкой Изобильненского района, Петровском, Ипатовском и Георгиевском районах. ГУП СК «Крайтеплоэнерго» проведены работы по техническому перевооружению



действующих котельных в селе Донском Труновского района, установлено оборудование блочной котельной и проложены инженерные сети в станице Незлобной Георгиевского района, реконструирована котельная № 20 в селе Александровском Александровского района, изготовлены и установлены на объектах социальной сферы и жилищного фонда поселка Заря индивидуальные котлы наружного размещения. Стоимость этих и других мероприятий составила 14 млн. рублей.

Кроме того, в рамках реализации краевой Программы осуществлен ряд мероприятий, потребовавших значительных затрат. Подведены сети и построена котельная в станице Курской Курского района на сумму около двух миллионов рублей. Произведены установка и монтаж котлов наружного размещения, а также подводка сетей в жилом фонде и объектах соцкультбыта в Туркменском, Апанасенковском и Кочубеевском районах на сумму 2,2 млн. рублей. Установлены приборы учета в Александровском, Андроповском, Степновском, Красногвардейском, Георгиевском, Грачевском, Кочубеевском, Предгорном, Курском, Новоалександровском, Изобильненском, Ипатовском, Апанасенковском, Арзгирском, Левокумском и Туркменском районах.

На основании заявок, подготовленных и направленных министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры Ставропольского края в ГУ «Ставропольский краевой центр энергосбережения», за счет средств краевой целевой программы «Энергосбережение в Ставропольском крае (2002 - 2005 годы)» в 2005 году выполнены работы по созданию и реконструкции десяти автономных котельных в Изобильненском, Курском, Новоалександровском, Труновском, Туркменском и Шпаковском районах, а также в Ессентуках и Пятигорске на сумму 16,2 млн. рублей.

Общая потребность в финансовых средствах, необходимых для реализации мероприятий Программы реформирования и модернизации ЖКХ края до 2007 года, составляет около 12 млрд. рублей. Из них за счет средств бюджетов всех уровней предусмотрено привлечь пять миллиардов рублей (около 40 процентов), а за счет внебюджетных источников - около семи миллиардов рублей.

В рамках программных мероприятий предполагается реконструировать более 190 тысяч квадратных метров мягких кровель и такую же площадь мест общего пользования жилых домов, выполнить замену 47 км тепловых сетей, модернизировать 220 узлов химико-водоочистки, 125 единиц котельного оборудования, 495 лифтов, заменить 175 км ветхих водопроводных и 120 км канализационных сетей, 126 км электролиний, а также 60 трансформаторных под-

станций и распределительных пунктов. Предстоит установить около четырех тысяч приборов учета воды и тепла, приобрести более 15 тысяч единиц специализированной техники, построить четыре мусоросортировочных комплекса и шесть полигонов для твердых бытовых отходов, рекультивировать восемь свалок твердых бытовых отходов (ТБО), осуществить комплексную реновацию 528 тысяч квадратных метров жилищного фонда.

Долгое время жилищно-коммунальное хозяйство края финансировалось по остаточному принципу: 20 - 30 процентов от потребности. Начиная же с 2003 года ситуация стала выравниваться, и это позволило предприятиям ЖКХ полностью покрывать свои затраты, предусмотренные экономически обоснованными тарифами на жилищно-коммунальные услуги.

Динамику изменений показателей работы коммунальной отрасли Ставропольского края демонстрируют следующие показатели. Предприятия и организаций жилищно-коммунального комплекса в 2005 году оказали услуг населению и прочим потребителям на сумму 10,9 млрд. рублей, в то время как в 1997 году этот показатель был в шесть раз меньше и составлял 1,823 млрд. рублей. Наблюдается рост реализации электрической и тепловой энергии за счет подключения дополнительных потребителей (по сравнению с 2000 годом - на 15,6 и 18,9 процента соответственно).

Расходы предприятий отрасли, связанные с производством жилищно-коммунальных услуг, за 2005 год составили 12 млрд. рублей, а в 1997-м - 2,392 млрд. рублей, то есть они выросли в пять раз. Убытки, полученные в результате финансово-хозяйственной деятельности предприятий в 2005 году, составили 1,1 млн. рублей и были полностью компенсированы за счет бюджетных средств. В 90-х же годах убыточное функционирование отрасли, несбалансированная бюджетная и тарифная политика были причиной нестабильного финансово-экономического положения большинства предприятий и организаций ЖКХ.

В конце 2001 года практически все предприятия включились в процедуру реструктуризации кредиторской задолженности перед федеральным бюджетом по налогам и сборам, а также по начисленным пеням и штрафам. Были подписаны соглашения с налоговыми органами по месту нахождения предприятий и утверждены графики погашения задолженности. Общая задолженность, подлежащая реструктуризации, составляет 571,7 млн. рублей. В настоящее время все предприятия, которые занялись реструктуризацией, продолжают в ней участвовать, что в значительной степени улучшает финансовое состояние отрасли. В 2002 году согласно графикам предприятиям за счет средств краевого бюджета было пере-



числено 102 млн. рублей, в 2003-м - 14,6 млн. рублей, 2004-м - 14,8 млн. рублей, а в 2005-м - 15 млн. рублей.

Благодаря проводимому комплексу мероприятий по финансово-оздоровлению предприятий ЖКХ кредиторская задолженность уменьшилась и составила на 1 января 2006 года 2556,5 млн. рублей, в то время как на 1 января 2003 года она составляла 3127 млн. рублей. Примечательно, что сокращение долговых сумм произошло несмотря на то, что за этот же период стоимость жилищно-коммунальных услуг увеличилась на 66,7 процента.

С целью оздоровления финансовой ситуации в жилищно-коммунальном комплексе Ставропольский край одним из первых в стране провел инвентаризацию задолженности предприятий ЖКХ перед поставщиками теплоэнергетических ресурсов, и правительство края начиная с 2004 года приступило к поэтапному погашению выявленной задолженности в части средств краевого бюджета. По итогам инвентаризации долг федерального бюджета перед организациями края, предоставившими льготы отдельным категориям граждан, на 1 января 2005 года составлял 150,6 млн. рублей.

В 2004 году в отрасли было принято Отраслевое тарифное соглашение предприятий жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края на 2005 - 2007 годы, которое позволило упорядочить заработную плату в подотраслях и урегулировать связанные с этим вопросы ценообразования. Среднемесячная заработка плата в жилищно-коммунальном комплексе на 1 января 2006 года составила 6,3 тыс. рублей.

Значительных усилий в сфере ЖКХ в последнее десятилетие потребовал организованный в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235 процесс передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения с балансов предприятий на баланс соответствующих ведомств. Однако благодаря этим мерам предприятия были освобождены от несвойственных им функций по содержанию данной инфраструктуры. В результате на баланс жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края перешли от предприятий других ведомств, в том числе и от предприятий-банкротов, 2 млн. 559,3 тыс. кв. м (общей площади) жилищного фонда, а также 258 котельных с 737 единицами оборудования. К ЖКХ отошли 2743,1 км водопроводов, 231,3 км канализационных и 743,1 км электрических (кабельных - 408,6 км, воздушных - 334,7 км) сетей. Активы ЖКХ пополнились сотнями километров теплотрасс, множеством объектов благоустройства и т. д.

Однако объем средств, выделенных из федерального бюджета на приведение в порядок и содержание принятой инфраструктуры,

с 1997 года составил всего 1640 млн. рублей, или 39 процентов от заявленной потребности. Недостаточное финансирование не позволило осуществить в должном объеме необходимые ремонтные работы на принятых объектах жилищно-коммунального хозяйства. Предприятия жилищно-коммунального комплекса края вынуждены были за счет собственных средств осуществлять ремонт принятых объектов, что не могло не сказаться на финансовых результатах их деятельности, а также на величине тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Традиционно проверкой на прочность и ежегодным «экзаменом» для ЖКХ является работа в осенне-зимний период. Динамика выделения краю средств из федерального бюджета по статье «Подготовка к зиме» выглядит следующим образом: в 2001 году в край поступили 44,244 млн. рублей, в 2002-м - 90, в 2003-м - 50, в 2004 году - 155,6 млн. рублей. В 2005 - 2006 годах средства на эти цели из федерального бюджета не поступали.

Правительством края ежегодно утверждается план предзимних работ. И хотя трудно обеспечить 100-процентную страховку от чрезвычайных ситуаций, утверждаемые базовые мероприятия позволяли предотвратить многие из них.

В жилищно-коммунальной сфере был проведен ряд институциональных преобразований: децентрализация управления, переход на договорные отношения с разделением функций заказчика и подрядчика услуг, изменение организационно-правового статуса предприятий и др.

Децентрализация управления отраслью реально сместила акцент с центра на муниципальные образования. Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» закрепил это положение: к ведению муниципалитетов был отнесен основной круг вопросов, связанных с организацией на территории поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, обеспечения населения топливом. Муниципальные органы власти получили большие полномочия в части тарифного регулирования.

Однако реальные бюджетные возможности низового уровня власти крайне ограничены. В связи с этим на поддержку мероприятий по реформированию, модернизации ЖКХ, на расширение и строительство новых объектов жилищно-коммунального назначения выделяются ассигнования из федерального бюджета по федеральным целевым и адресным инвестиционным программам на условиях софинансирования проектов из регионального и муниципальных бюджетов. Привлекаются также внебюджетные источники.

В целях стабилизации работы ЖКХ в 1996 - 2000 годах в крае



были созданы государственные унитарные предприятия «Ставрополькрайводоканал», «Ставрополькоммунэлектро» и «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс». Создание краевых ГУПов позволило оперативно производить ремонтные работы, осуществлять централизованные закупки оборудования и материалов для всех их филиалов, сохранить кадровый потенциал и направить необходимые средства остронуждающимся в ремонте предприятиям. А главное - с их помощью удавалось проводить единую тарифную политику для потребителей на территории края, обеспечивать социальное равенство населения при пользовании коммунальными услугами.

Ставрополье - один из немногих российских регионов, где в кратчайшие сроки было проведено реформирование коммунальной энергетики. Созданный ГУП «Ставрополькоммунэлектро» является мощной электросетевой организацией, способной самостоятельно решать вопросы монтажа, наладки, электротехнических измерений, высоковольтных испытаний и ремонта в коммунальной энергетике края.

Во исполнение Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и других законодательных актов, регулирующих особенности функционирования электроэнергетики в переходный период, в 2006 году было осуществлено перераспределение имущества энергоснабжающих предприятий между сбытовыми и сетевыми подразделениями. Было принято решение о создании ООО «Краевая сбытовая компания» на базе ОАО «Пятигорские электрические сети» с присоединением сбытовых организаций Буденновска и Невинномысска, за которыми в дальнейшем последуют и другие сбытовые предприятия края.

ГУП «Крайтеплоэнерго» за последние пять лет из убыточного предприятия превратилось в одно из лучших, стablyно и эффективно работающих. Мощность обслуживаемого им котельного хозяйства только за последние три года возросла на 22,5 процента.

Очевидность того, что получившие всеобщее распространение централизованные коммунальные системы во многих случаях себя не оправдывают, привела теплоснабжающие организации к идеи развития локальных, автономных систем. В территориях края стали устанавливаться автономные источники тепловой энергии. Есть примеры, когда именно этот путь выводил из сложных, кризисных ситуаций. После акционирования Кочубеевского завода «Автоспецоборудование» и приватизации жилья бывшего заводского поселка встал вопрос об отоплении девяти многоквартирных домов, клуба и детского сада на 280 мест, поскольку ОАО «Автоспецоборудование» не располагало достаточными мощностями. Совместными

усилиями Кочубеевской райгосадминистрации и министерства жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края проблема была решена тем, что жилые дома были переведены на автономное теплоснабжение.

За счет внедрения энергосберегающих технологий в крае за последние пять лет потери тепловой энергии в сетях сократились на десять процентов, снизилось и удельное потребление топливно-энергетических ресурсов для выработки тепловой энергии.

Широко внедряются энергосберегающие технологии в практику работы водопроводно-канализационного хозяйства края. Благодаря их применению удается экономить более 40 тысяч киловатт электроэнергии в сутки. Динамика показателей потребления (расхода) воды и объема сточной жидкости в течение ряда лет показывает, что их снижение связано с установкой индивидуальных приборов учета. За счет установки приборов учета экономия воды с 2000 года составила 27 процентов, а сточной жидкости - 25 процентов. К настоящему времени каждая насосная станция и крупные водоводы, состоящие на балансе ГУП «Ставрополькрайводоканал», оборудованы новейшими приборами учета.

В трех районах края внедрено 27 высокотехнологичных и экономичных электролизных установок «Хлорэфс». Этот уникальный способ очистки воды является наиболее безопасным для человека и окружающей среды, поскольку исходным продуктом для получения раствора гипохлорида натрия является не жидкий хлор, а обыкновенная поваренная соль.

В целом в рамках реализации краевой программы энергосбережения за период с 2002 года по настоящее время в Ставропольском крае за счет средств предприятий и бюджетных ассигнований было установлено 10829 различных приборов учета коммунальных услуг. Эта работа наряду с другими мероприятиями ресурсосберегающей направленности будет продолжена в рамках новой краевой программы «Энергосбережение, развитие возобновляемых источников энергии в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы».

В условиях недостаточного бюджетного финансирования особый упор делается на привлечение в отрасль инвестиций. Участие бизнеса в развитии ЖКХ - одна из самых актуальных проблем. Один из способов ее решения - частно-государственное партнерство.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края совместно с Федеральным агентством по строительству и ЖКХ, государственными унитарными предприятиями комплекса проводятся деловые встречи, заключаются соглашения о сотрудничестве, готовятся бизнес-проекты в области коммунальной модернизации с привлечением частных инвестиций, в том числе иностранных.



В апреле 2005 года было подписано соглашение между Федеральным агентством по строительству и ЖКХ, министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края, реализаторами проекта программы развития ООН «Содействие реформированию ЖКХ в Российской Федерации» и компанией «ABB» (Швейцария) о модернизации системы водоподачи в Ставрополь, Шпаковский и Грачевский районы края. Стоимость этого проекта составляет около 13 млн. долларов.

Намечены также проекты, основанные на когенерационных технологиях, то есть на выработке тепловой и электрической энергии в едином цикле. Такие технологии в мировой практике уже доказали свою техническую и коммерческую эффективность.

В настоящее время ГУП «Крайтеплоэнерго» реализует проект строительства двух мини-ТЭС в Ставрополе и Буденновске на общую сумму более 21 млн. долларов США. В ГУП «Ставрополькоммунэлектро» подготовлен бизнес-проект строительства когенерационной установки в Минеральных Водах стоимостью 10 млн. евро. В Железноводске реализуется проект по строительству мусороперерабатывающего предприятия по полной утилизации твердых бытовых отходов стоимостью около 20 млн. евро.

В рамках федеральной целевой программы «Жилище» в крае в 2003 году началось решение проблемы переселения граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. Тогда министерству жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры удалось привлечь 10,2 млн. рублей федеральных и 17,3 млн. рублей краевых средств, в районах были заключены договоры на приобретение жилья на вторичном рынке в объеме 5,625 тыс. кв. метров для переселения 92 семей.

К сожалению, подлежащий сносу или требующий серьезной модернизации ветхий и аварийный жилищный фонд с износом более 70 процентов ежегодно увеличивается, а финансирование этой подпрограммы ФЦП «Жилище» отстает от потребностей. В настоящий момент в ветхих и аварийных домах в крае проживает более 36 тысяч человек. Удельный вес ветхого и аварийного фонда составляет 1,4 процента.

С началом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» новые задачи встали как перед строительным комплексом, так и перед жилищно-коммунальным хозяйством. Ключевая цель, поставленная в рамках национального жилищного проекта, - удовлетворение жилищных потребностей населения. Это многоаспектная задача, которая, помимо прочего, предполагает создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфра-

структуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

По подпрограмме «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой для жилищного строительства» краем поданы документы на конкурс по двум земельным участкам жилищного строительства в Ставрополе и Пятигорске. В краевом бюджете на софинансирование краевых гарантий по данной подпрограмме предусмотрено в 2006 году 40 млн. рублей. Министерством жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры СК совместно с муниципальными образованиями края ведется отбор земельных участков, планируемых к застройке в 2006 - 2010 годах, для обустройства их коммунальной инфраструктурой и последующего строительства социального жилья.

Выполнение мероприятий подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры» при реализации приоритетного национального проекта позволит к 2010 году снизить износ основных фондов коммунального сектора с 60-ти до 50 процентов, а также обеспечит рост доли частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры до 60 - 70 процентов.

Создание устойчивой институциональной основы для участия частного сектора в финансировании инвестиционных проектов и управлении объектами коммунальной инфраструктуры, улучшение экологической ситуации, повышение качества и надежности коммунальных услуг - ключевые ориентиры краевой исполнительной власти в процессе реформы жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края.



БЮДЖЕТ И ФИНАНСЫ

ПОКАЗАТЕЛИ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА КРАЯ

За последнее десятилетие произошли значительные изменения в сфере финансов края: только объем консолидированного бюджета СК возрос более чем в 8,5 раза. Если исполнение за 1997 год по доходам составило 3795 млн. рублей, а по расходам 4036,7 млн. рублей, то за 2005 год эти показатели сложились соответственно в объеме 28998,2 млн. рублей и 29121,5 млн. рублей. Объем консолидированного бюджета на 2006 год составляет по доходам 32427 млн. рублей, по расходам - 35207 млн. рублей.

За прошедшие годы правительством СК совместно с федеральными органами проделана значительная работа по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему как Ставропольского края, так и Российской Федерации. Ежегодный рост производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, потребительских товаров позволял наращивать налоговый потенциал края. В результате за указанный период доходы, собираемые с территории Ставрополя (включая доходы, перечисляемые в федеральный бюджет), увеличились с 4423,9 млн. рублей в 1997 году до 28556,7 млн. рублей в 2005-м, или в 6,5 раза. При этом объем налогов, сборов и других обязательных платежей, остающихся в консолидированном бюджете Ставропольского края, с 1997 года по 2005 год возрос с 2698,7 млн. рублей до 18717,4 млн. рублей, или в 6,9 раза. И это наблюдается в условиях, когда федеральный центр в рамках реализации налоговой реформы постоянно сокращал и отменял региональные и местные налоги.

В целом с 1997-го по 2005 год с территории края было перечислено в виде налогов и сборов в федеральный бюджет в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством на 10262,1 млн. рублей больше, чем получено из федерального центра в виде дотаций, субсидий, субвенций и других безвозмездных перечислений. Указанные цифры подтверждают фактическую финансовую самодостаточность Ставропольского края, несмотря на формальную дотационность регионального бюджета. При этом в течение последних лет доля финансовой помощи из федерального бюджета

в общем объеме доходов края возросла и за 2005 год составила 35,5 процента, а по прогнозу на 2006 год составит 33,8 процента.

РЕФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА И СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, вступившим в силу с 1 января 2000 года, а также ввиду начавшегося процесса реформирования системы местного самоуправления произошли заметные изменения в организации бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

Одним из основных факторов, определяющих особенности организации бюджетного процесса в Ставропольском крае в последние годы, стало введение в действие на территории Ставропольского края с 1 января 2005 года федеральных законов от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В течение 2004 года были разработаны и приняты законы СК «О бюджетном процессе в Ставропольском крае» и «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае». Первый установил порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Ставропольского края на очередной финансовый год и концепции консолидированного бюджета СК, утверждения и исполнения краевого бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета Ставропольского края. Законом «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» определены формы межбюджетных трансфертов, условия их предоставления из краевого бюджета.

В части совершенствования межбюджетных отношений в Ставропольском крае проведена работа по укреплению финансовых основ местного самоуправления, повышению заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований СК в наращивании собственной налоговой базы, повышении собираемости налогов. С этой целью принят Закон Ставропольского края «Об установлении единых и дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ставропольского края от федеральных и региональных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет Ставро-



польского края». В соответствии с ним в бюджеты соответствующих муниципальных образований стали поступать 10 процентов налога на доходы физических лиц, 50 процентов транспортного налога, а также 50 процентов единого налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, и 10 процентов налога на имущество организаций.

Кроме того, по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края была произведена частичная замена дотации на дополнительные (дифференцированные) нормативы отчислений от налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на имущество организаций и транспортного налога в бюджеты муниципальных районов и городских округов СК.

В рамках муниципальной реформы на Ставрополье была разработана солидная правовая база местного самоуправления, и по инициативе края были внесены две поправки в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ: о предоставлении субъектам РФ права установления дифференцированных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов при замене дотации и о снижении порогового уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 2 до 1,3 для применения отрицательных трансфертов.

На 2006 год принято и реализуется 16 законов Ставропольского края о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края отдельными государственными полномочиями. Вследствие этого претерпели значительные изменения и взаимоотношения краевого и местных бюджетов. Объем средств, передаваемых органам местного самоуправления края, возрос с 1997 года более чем в 10,5 раза. В абсолютных величинах это составило в 1997 году 883,5 млн. рублей, в 2005-м - 9289,2 млн. рублей.

Самостоятельными участниками межбюджетных отношений в настоящее время являются 330 муниципальных образований Ставропольского края.

КАЗНАЧЕЙСКАЯ СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации правительство Ставропольского края был начат поэтапный переход на казначейскую систему исполнения бюджетов. В апреле 2000 года губернатором СК было принято соответствующее постановление № 211. В крае была создана собственная модель казначейского исполнения бюджета, которая отвечает всем требова-

ниям федерального законодательства. Принятая модель обеспечивает автоматизированное управление всем бюджетным процессом в крае, четкое планирование бюджетных средств на год, на квартал, на месяц и даже на день, своевременное и целевое использование бюджетных средств, предусматривает формирование отчетности об исполнении бюджета, управленческого баланса и получение информации о поступлении доходов, объемах финансирования, сумме кассовых расходов и остатках на лицевых счетах в режиме реального времени.

Становление регионального казначейства - необходимый шаг в создании механизма управления финансовыми потоками в рамках реализации Концепции реформирования бюджетного процесса. Это подтверждено экспертами Международного банка реконструкции и развития, признавшими Ставрополье победителем в конкурсе на получение субсидий из фонда реформирования региональных финансов. Экспертами международного рейтингового агентства «Standart&Poor's» отмечено, что качество и прозрачность финансового управления Ставропольского края повышаются.

Достаточно высокое качество управления бюджетными ресурсами позволило краю заблаговременно подготовиться к муниципальной реформе: создать экономическую основу местного самоуправления и обеспечить самостоятельность в исполнении их бюджетов. Так, учитывая неравномерность поступления доходов в местные бюджеты, в течение года муниципалитеты могут использовать временно свободные ресурсы как источник для своевременного финансирования своих расходов. По такой схеме по состоянию на 1 июля 2006 года органами местного самоуправления привлечено 364 млн. рублей бесплатных кредитных ресурсов на исполнение бюджетов при возникновении кассовых разрывов.

По краевому бюджету по состоянию на 1 июля 2006 года было привлечено бесплатных кредитных ресурсов в объеме 4953 млн. рублей. Использование механизма временно свободных средств на лицевых счетах получателей бюджетных средств позволило в целом по краю сократить расходы на обслуживание внутреннего долга на сумму 468 млн. рублей.

Реализация казначайской системы исполнения бюджета обеспечила стабильное социально-экономическое развитие региона, снижение социальной напряженности и рост доверия населения к государственной власти.

РЕФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

В 2002 году Ставропольский край принял участие в конкурсном отборе для получения субсидий из Фонда реформирования реги-



ональных финансов, объявленном Министерством финансов Российской Федерации при поддержке Всемирного банка. Это стало мощнейшим стимулом - и организационным, и материальным - для развития всей системы региональных финансов, а кроме того, способствовало повышению имиджа Ставрополья.

Наш край объективно одержал яркую победу: экспертами Всемирного банка проведено сравнение регионов-участников конкурсов и Ставрополье вошло в первую тройку лидеров наряду с Пермской областью и Чувашской Республикой.

Среди основных мероприятий, реализованных в ходе осуществления Программы реформирования региональных финансов, и достигнутых социально-экономических результатов отмечаются:

- совершенствование нормативно-правовой базы в области управления региональными финансами;
- завершение работы по переводу всех главных распорядителей бюджетных средств и бюджетополучателей как краевого, так и местных бюджетов на казначайскую систему исполнения бюджета;
- создание системы учета расходов бюджета на финансирование социальных льгот, субсидий; переход на выплату пособий вместо предоставления льгот;
- законодательное закрепление методики распределения средств Фонда финансовой поддержки муниципальных образований Ставропольского края и расчета расходов бюджета Ставропольского края;
- проведение разграничения полномочий между органами государственной власти края и органами местного самоуправления по принципу реальной ответственности и заинтересованности в результатах своей деятельности, максимального сокращения совместно финансируемых расходов;
- распространение процесса реформирования региональных финансов на муниципальный уровень;
- проведение разумной долговой политики;
- принятие Концепции управления имуществом Ставропольского края и ряд других.

Все это привело к существенному улучшению ситуации по управлению бюджетным процессом и повышению открытости и прозрачности государственных и муниципальных финансов Ставропольского края.

В ходе успешного выполнения Программы в бюджет Ставропольского края поступило дополнительно 372 млн. рублей. Из них около 100 млн. рублей направлено на погашение задолженности по детским пособиям, 22 млн. рублей - на формирование Фонда ре-

формирования муниципальных финансов (ФРМФ), 11,6 млн. рублей - на мероприятия по ресурсосбережению.

В июне 2003 года был объявлен первый в истории края конкурс программ реформирования муниципальных финансов. Начало процессу совершенствования финансовой составляющей местного самоуправления положило постановление правительства Ставропольского края от 9 июня 2003 года № 102-п, которым определены его основные направления. В составе краевого бюджета был образован Фонд реформирования муниципальных финансов в размере 20 млн. рублей, сформирована комиссия по выделению субсидий и выпущен ряд нормативных актов.

Провозглашенные цели - повышение качества управления муниципальными финансами, стимулирование экономического роста в муниципальных образованиях, усиление роли органов местного самоуправления в реформировании общественных финансов - привлекли значительную часть муниципалитетов края. По итогам проверки были отобраны пять представленных заявок. Программа реформирования выполнялась в течение двух лет, с 2003-го по 2005 год. К финишу подошли Незлобненский сельсовет Георгиевского района, Летнеставочный сельсовет Туркменского района, город Буденновск и Минераловодское территориальное муниципальное образование.

Участники успешно реализовали мероприятия, определенные как наиболее приоритетные в области бюджетного процесса, пополнения налоговой базы расходов бюджета, деятельности жилищно-коммунального хозяйства, долговой политики, управления муниципальной собственностью. Общий объем полученных из краевого бюджета субсидий обеспечил дополнительный прирост к собственным доходам бюджета муниципалитетов от двух до 27 процентов денежных средств.

Конкурс показал огромную заинтересованность муниципальных образований в осуществлении преобразований в бюджетной сфере, определил группу муниципалитетов-экспериментаторов, готовых изменить бюджетный процесс к лучшему.

В 2005 году были подведены итоги первого этапа конкурса, проводимого среди городских округов Ставропольского края, в соответствии с которыми городам Георгиевску и Лермонтову предоставлена первая часть субсидий в сумме 20 млн. рублей. Георгиевск обеспечил реализацию программных мероприятий на 108, а Лермонтов - на 111 процентов. Другая часть субсидий (20 млн. рублей) будет распределена между муниципалитетами после подведения итогов реализации программ в 2006 году.

Реализация программных мероприятий каждого конкурса приносит наряду с общественным социально-экономическим эффек-



том и экономический - оптимизируются бюджетные расходы муниципальных образований и повышается качество управления финансами.

В настоящее время подводятся итоги очередного конкурса программ реформирования среди муниципальных районов края на 2007 - 2008 годы. В программные мероприятия впервые включены такие вопросы, как разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности отдельных ведомств муниципальных образований, разработка муниципальных целевых и ведомственных программ в рамках перехода к бюджетированию, ориентированному на результат.

РАСХОДЫ ПО СОЦИАЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ БЮДЖЕТА

Начиная с 1997 года основной задачей правительства являлось создание необходимых условий для обеспечения жизненного благосостояния населения края, нормальной деятельности учреждений социальной инфраструктуры (образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения).

В 1997 году в крае было 2393 учреждения социально-культурной сферы. За прошедшие десять лет их стало на 1692 больше, и на начало 2006 года в крае насчитывается уже 4085 таких учреждений. Соответственно и структура расходов бюджета за этот период претерпела значительные изменения. Если в 1997 году удельный вес расходов на содержание объектов социальной сферы в общем объеме расходов бюджета края составлял 39,3%, то к 2006 году он достиг 61,9%. Кроме того, растет объем социальных выплат, и прежде всего оплаты труда работников социально-культурной сферы: учреждений образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты населения. На протяжении последних десяти лет размер тарифных ставок и окладов в социальной сфере повышенлся ежегодно. С 1997-го по 2001 год средний коэффициент роста составил 1,3: в 2002 году - 1,91, с октября 2003-го - 1,33, в 2005-м - 1,2. В 2006 году этот показатель изменился следующим образом: с мая коэффициент роста составил 1,15 раза, с октября - 1,11.

Одним из наиболее существенных показателей бюджета является его «зарплатоемкость». Удельный вес расходов на заработную плату в общем объеме бюджета края за отчетный период колебался от 33 процентов в 1997 году до 35 процентов в 2006-м. Таким образом, можно говорить о достаточно стабильном удельном весе расходов на оплату труда. В наиболее «зарплатоемких» отраслях социальной сферы удельный вес расходов на оплату труда в общем объеме расходов отраслей в 1997 году составлял 42,2 про-

цента, в 2006-м - 40 процентов при одновременном значительном увеличении общей суммы расходов социальной направленности, связанных с разграничением расходных обязательств между федеральным центром и региональными уровнями власти и передачей полномочий по финансированию ряда социальных обязательств на уровень Ставропольского края.

Поэтому важным направлением бюджетной политики, проводимой правительством Ставропольского края, является постоянный контроль за своевременностью выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. В течение отчетного периода наибольший объем задолженности по указанным обязательствам на начало очередного финансового года был в 1998 году, а начиная с 2001 года заработка плата бюджетникам в крае выплачивается своевременно.

На различные меры социальной поддержки, установленные федеральными и региональными законами, имеют право 70 процентов проживающих в крае граждан. Это ветераны, дети, реабилитированные граждане, многодетные семьи, сельские бюджетники и другие. Если в 1997 году законов социальной направленности было всего восемь (из них семь - федеральные), то к началу 2006 года их количество значительно (на 23!) возросло, и теперь эту сферу регламентируют 32 законодательных акта (15 федеральных и 17 региональных).

За десятилетие существенно (в 41 раз) увеличился объем средств, выделяемых бюджетом Ставропольского края на меры социальной поддержки льготных категорий населения. В 2006 году он достиг 3347 млн. рублей. Возросла и доля этих расходов в общих расходах консолидированного бюджета края - с 1,2 процента в 1997-м до 10-ти в 2006 году.

В крае осуществляются меры социальной поддержки многодетных семей, на что из бюджета края, начиная с 2004 года, ежегодно выделяется около 50 млн. рублей.

Не остаются без внимания и сельские бюджетники. Меры социальной поддержки, установленные им по оплате жилья и коммунальных услуг, обеспечиваются финансовыми средствами в полном объеме. На эти цели из бюджета края только в 2006 году предусмотрено направить 295 млн. рублей, что в 13 раз выше уровня 2000 года. Кроме того, начиная с 2006 года, гражданам, имеющим право на данные меры социальной поддержки, была предоставлена возможность выбора: получать их в натуральном или в денежном выражении.

Впервые с 2006 года пособия на детей, находящихся под опекой и попечительством, обеспечиваются за счет средств краевого бюджета. В крае установлен его единый размер - 2526 рублей (на 36



процентов больше, чем среднекраевые выплаты в 2005 году). На эти цели из бюджета Ставропольского края только в 2006 году дополнительно выделено 42 млн. рублей.

За 1997 - 1999 годы происходило наращивание задолженности бюджетных учреждений за потребленные коммунальные услуги. Пик неплатежей в отчетном периоде приходился на начало 2000 года (606 млн. рублей). Для решения данной проблемы в бюджете края на 2001 - 2003 годы предусматривались ассигнования на погашение задолженности по коммунальным платежам в размере 10, 40 и 50 процентов (соответственно) от суммы задолженности, сложившейся на 1 января 2001 года. По состоянию на 1 января 2004 года задолженность по оплате коммунальных услуг составляла всего 12 млн. рублей. Только в 2004 году она сократилась в 4,7 раза, а с 2000-го по 2004 год - в 51 раз. В течение 2004 года эта задолженность была полностью ликвидирована, и в настоящее время долгов у бюджетных учреждений по оплате коммунальных услуг в крае нет. Этому способствовало проведение бюджетной политики, направленной на сокращение неплатежей перед топливно-энергетическим комплексом края и четкое исполнение правительством СК принятых обязательств.

Кроме того, полностью решена проблема просроченной задолженности по выплатам за книгоиздательскую продукцию педагогическим работникам бюджетных учреждений края, на погашение которой было направлено 6,8 млн. рублей. В настоящее время данные выплаты производятся своевременно.

Также полностью ликвидирована задолженность по предоставленным специалистам образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения и государственной ветеринарной службы, работающим и проживающим в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг. В 2002 году долги по этим обязательствам составляли 44 млн. рублей. В последующие два года она была снижена в 2,4 раза. На 1 января 2005 года задолженность составляла уже 18,6 млн. рублей и до конца года была полностью погашена.

Говоря о наличии кредиторской задолженности в бюджетных учреждениях, нельзя не отметить тот факт, что в условиях ограниченности средств правительством Ставропольского края проводилась работа по освобождению хозяйствующих субъектов от несвойственных им функций по содержанию объектов социально-культурной сферы. За отчетный период в государственную и муниципальную собственность в Ставропольском крае было принято 458 объектов: детских садов, школ, домов культуры. Таким образом, увеличение сети бюджетных учреждений в условиях ограниченно-

сти ресурсов не позволило списать имеющуюся задолженность и привело к ее наращиванию.

Проводилась системная работа и по ликвидации кредиторской задолженности, сложившейся перед организациями, предоставлявшими льготы отдельным категориям граждан. Однако полностью решить эту проблему пока не удалось, и на начало 2006 года кредиторская задолженность по реализации положений федеральных законов составляет 562,5 млн. рублей, из которых федеральные обязательства составляют 313 млн. рублей, краевые - 249,5 млн. рублей. Исполнительной властью края поставлена задача полностью решить проблему нефинансируемых «федеральных мандатов» в части краевых обязательств в течение последующих двух лет.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Государственный внутренний долг Ставропольского края 1997 года (в объеме 1283 млн. рублей) преимущественно состоял из следующих обязательств:

- по централизованным кредитам (35 процентов общего долга), выданным в 1992 - 1994 годах коммерческими банками на территории края, поскольку в 1995 году по инициативе Правительства Российской Федерации ответственность за погашение этих долгов в федеральный бюджет была возложена на субъекты Российской Федерации;

- по налоговому кредиту в сумме (23 процента), предоставленному в 1995 году из федерального бюджета на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды;

- по облигациям правительства Ставропольского края (30 процентов), выпущенным в счет погашения товарного кредита 1996 года на приобретение горюче-смазочных материалов.

За истекший период структура государственного долга существенно изменилась. Полностью исполнены обязательства по ценным бумагам. Сокращены обязательства по централизованным и налоговому кредитам. Так, по инициативе правительства Ставропольского края в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2002 год» были дополнительно введены статьи, позволившие сократить расходы бюджета СК на обслуживание государственного внутреннего долга в части начисленных и не уплаченных процентов за пользование централизованными и налоговым кредитами на сумму более 266 млн. рублей. Просроченная задолженность бюджета СК по налоговому кредиту в размере 155,6 млн. рублей реструктуризована на десять лет.



Государственный внутренний долг Ставропольского края сокращен на 69,7 млн. рублей в части централизованных кредитов, выданных коммерческими банками в 1992 - 1994 годах организациям-заемщикам, не имеющим источников погашения по причине банкротства.

Кроме того, в 2005 году правительством СК было подписано соглашение с Министерством финансов РФ, предусматривающее в течение трех лет ежегодное уменьшение задолженности по централизованным кредитам перед федеральным бюджетом, сложившейся по состоянию на 1 января 2005 года, на 30 процентов. Основное условие столь значительного сокращения долгов края - выполнение обязательств по погашению текущей задолженности и сокращению существующей кредиторской задолженности по зарплатной плате и социальным законам, принятым Российской Федерации. В соответствии с этим соглашением по инициативе Правительства Российской Федерации Ставропольскому краю была уменьшена задолженность перед федеральным бюджетом на 72,7 млн. рублей.

В настоящее время государственный внутренний долг Ставропольского края составляет 256,6 млн. рублей, за десятилетие он уменьшился в пять раз. Управление государственным внутренним долгом по-прежнему остается важнейшим направлением бюджетной политики Ставропольского края.

В последние годы Ставрополье пользуется солидной репутацией не только в России, но и за рубежом. Победив в конкурсе Всемирного банка реконструкции и развития, наш край вошел в число четырех субъектов Российской Федерации, которым не требуются гарантии федерального правительства для получения кредита в этом именитом учреждении.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Устойчивое развитие хозяйственного комплекса Ставрополья, положительная динамика основных макроэкономических показателей последних лет создали предпосылки для улучшения ситуации в социально-трудовой сфере. Повышение на этой основе уровня и качества жизни ставропольцев стало основой социальной политики, проводимой губернатором и правительством края. Приоритетными в этой области были определены инвестиции в человека, и прежде всего - в создание условий для реализации гражданами права на труд и социальную помощь.

В крае проводится целенаправленная работа по развитию договорного регулирования трудовых отношений, прежде всего, на уровне предприятий и организаций. Вопросы заработной платы, условий труда, социальных гарантий - главные на заседаниях краевой трехсторонней комиссии. Из года в год растет число коллективных договоров. Наиболее значимых результатов добились в Ессентуках, Ставрополе, Лермонтове, Кировском, Нефтекумском, Степновском, Предгорном, Красногвардейском районах и ряде других территорий. Если на начало 1999 года в крае был заключен 2471 коллективный договор, то на начало 2006-го - 4514.

Контроль за соблюдением в организациях основных государственных гарантий по оплате труда - одно из основных направлений деятельности исполнительной власти. В 2004 году в крае отмечался самый высокий темп роста заработной платы среди субъектов Южного федерального округа. В эти же годы на Ставрополье был самый высокий рост реальной заработной платы. Среднемесячная заработная плата из года в год растет и на январь - август 2006 года она составляла 6821,6 рубля.

Вместе с тем, зарплата каждого третьего работающего не обеспечивает величины прожиточного минимума трудоспособного населения, широкое распространение имеют «конвертные зарплаты», которые, с одной стороны, ущемляют интересы работников в плане пенсионных гарантий, а с другой - наносят ощутимый урон региональному и местным бюджетам. В последние годы, используя



механизм обязательной регистрации трудовых договоров с работодателями - физическими лицами, в крае удалось уменьшить число низкооплачиваемых работников.

Произошло значительное сокращение задолженности по зарплате. Если на 1 января 1999 года она составляла 563,9 млн. рублей (ранее полного учета долгов не было), то на 1 октября 2006 года - 37,9 млн. рублей.

При активном содействии федеральных органов надзора и контроля в сфере труда и поддержке отраслевых профсоюзов удается успешно выполнять планы мероприятий правительства Ставропольского края по улучшению условий и охраны труда. В крае преодолена негативная тенденция роста заболеваемости и смертности в трудоспособном возрасте. Наблюдаются планомерное снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. С 1997-го по 2005 год включительно проведена аттестация 62,6 тысячи рабочих мест в 545 организациях края и госэкспертиза 852 комплектов проектной документации. В национальном докладе «Состояние условий и охраны труда в Российской Федерации в 2004 году» Ставропольский край отнесен в числе десяти лучших субъектов страны по показателям общего травматизма.

Довольно сложной остается ситуация с профилактикой производственно обусловленной заболеваемости, организацией и проведением предварительных и периодических медицинских осмотров при поступлении на работу. Скудность средств, выделяемых работодателями на охрану труда, приводит не только к ущемлению законных прав работников, но и к многочисленным нарушениям трудового законодательства.

При решении проблем в трудовой сфере в период рыночных реформ и в последние годы стабилизационного развития основное внимание сосредоточено на дальнейшем совершенствовании действующей системы социального партнерства, поскольку она сегодня по существу является единственной легитимной возможностью органов исполнительной власти и местного самоуправления оказывать влияние на регулирование оплаты труда во внебюджетных организациях.

Губернатором и правительством края были определены и осуществляются приоритетные направления кадровой политики. Ставропольский край стал одним из активных участников Президентской программы подготовки управленческих кадров, а в 2005 году наряду с еще четырьмя субъектами страны здесь создан Ставропольский региональный ресурсный центр.

За десять лет в крае в рамках Президентской программы подготовлено 579 специалистов для организаций народного хозяйства,

110 из них прошли стажировку за рубежом. Около шестидесяти процентов выпускников разработали и осуществили проекты развития предприятий, большинство из них установили новые деловые контакты, а более двадцати процентов - осуществляют совместные проекты.

В 90-х годах в стране насчитывалось более 120 видов социальной поддержки, оказываемой более 230 категориям граждан за счет бюджетных средств. На эти цели государством выделялось более 300 млрд. рублей. Порядок предоставления льгот и субсидий регулировался более чем 120 законодательными актами Российской Федерации и Ставропольского края.

Основные недостатки существовавшей прежде системы социальных гарантий осложняли и без того непростую ситуацию в стране. Преобладание натуральных льгот (бесплатный проезд, скидка в оплате жилья и коммунальных услуг, бесплатные медикаменты и т.д.) препятствовало верному определению фактически произведенных затрат по их предоставлению с целью последующей компенсации государством указанных издержек хозяйствующих субъектов. Отсутствие четкого разграничения полномочий и источников финансирования по предоставлению социальных пособий и льгот между уровнями бюджетной системы Российской Федерации привело к размытию ответственности за предоставление и финансовое обеспечение социальных выплат и льгот и дисбалансу между расходными обязательствами и возможностями их выполнения.

Отправной точкой в современной социальной политике Российской государства стал 2005 год. Стратегические и тактические задачи социальной защиты и поддержки граждан были сформулированы в федеральных законах № 122, № 131 и № 95. Они существенным образом изменили «облик» как системы государственной власти, так и социального комплекса, определили принципиально новые подходы в вопросах функционирования социальной сферы как в целом в Российской Федерации, так и на региональном уровне.

Первостепенной задачей стала работа по реализации ФЗ № 122 в части замены льгот на ежемесячные денежные выплаты. И хотя само вхождение в новую систему было довольно трудным, позитивные перемены стали ощутимы уже в конце 2005 года. Удалось выстроить эффективную схему предоставления льгот отдельным категориям граждан, в том числе и льготникам краевого уровня, а также обеспечить денежные выплаты в полном объеме, без сбоев и проволочек. Законом «О краевом бюджете на 2005 год» для реализации мер социальной поддержки региональных льготников было



предусмотрено (и выплачено) 1 млрд. 234 млн. рублей, что в два раза больше, чем в 2004 году.

Значительно улучшилось обеспечение инвалидов, в том числе и детей, санаторно-курортными путевками и лекарственными средствами. Если в 2004 году было выделено 5413 путевок, то в 2005-м - свыше 23 тысяч, что в 4,3 раза больше. В первый же год реализации 122-го закона для льготных категорий граждан было приобретено медикаментов на 500 млн. рублей, что почти в шесть раз больше, чем в 2004 году.

Законом СК «О бюджете Ставропольского края на 2006 год» с января текущего года выплата на проезд в общественном транспорте осуществляется в размере 270 рублей вместо 250-ти в 2005 году. Этим же законом с 1 января 2006 года увеличен размер ежемесячного пособия на ребенка с 70-ти до 100 рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 122 количество выплат различным категориям граждан, проживающим в крае, увеличилось в 19,7 раза. Сумма выплаченных единовременных денежных выплат (ЕДВ) за 2005 год и шесть месяцев 2006 года для краевых льготников составила 866,95 млн. рублей, для федеральных - 36,4 млн. рублей.

Правительство края инициирует работу над устранением явных просчетов и недоработок при «верстке» социального законодательства как в части поправок в 122-й закон, так и в плане устраниния «белых пятен» в общем правовом поле. В частности, федеральными органами так и не были утверждены минимальные социальные стандарты, в том числе стандарты социального обслуживания населения, и теперь эта проблема переложена на плечи субъектов. Министерству труда и социальной защиты населения края предстоит решить непростую задачу, связанную с созданием нормативов, которые затронут интересы значительной части населения края. На региональном уровне предстоит определиться, в каком объеме и какого качества социальные услуги будут получать пожилые граждане, инвалиды, дети из социально незащищенных семей.

Население в регионе, как и в стране в целом, стареет, процент пожилых людей с каждым годом увеличивается, многие из них одиночки и нуждаются в надомном обслуживании. Именно поэтому сеть социальных учреждений и отделений социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов на дому на территории края с каждым годом увеличивается. Создаются условия для преодоления чувства одиночества у пожилых людей, улучшения их физического и психологического состояния.

За период с 1997-го по 2006 год открыто три дома-интерната для престарелых и инвалидов. Создан Свистухинский центр для

лиц без определенного места жительства и занятый и десять центров социального обслуживания населения в Апанасенковском, Изобильненском, Шпаковском, Красногвардейском, Туркменском районах, а также в Ставрополе, Георгиевске, Кисловодске, Невинномысске. Теперь такие центры функционируют во всех городах и районах края. Кроме того, в структуру Краевого центра социального обслуживания населения в г. Ставрополе вошел специализированный жилой дом для ветеранов Великой Отечественной войны на 93 квартиры с комплексом социальных, медицинских и бытовых услуг для проживающих. А при Пятигорском центре социального обслуживания населения создано отделение социальной реабилитации военнослужащих, участников боевых действий, уволенных в запас, и членов их семей.

В крае создана разветвленная сеть стационарных, полустационарных учреждений и специальных служб реабилитационной помощи инвалидам и их социальной поддержки. Эта сеть включает 23 стационара на 4100 мест, в том числе десять домов-интернатов общего типа и девять психоневрологических интернатов, а также три дома-интерната для умственно отсталых детей, центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятых.

После разрушительного наводнения 2002 года при финансовой поддержке отделения Пенсионного фонда Российской Федерации для сорока одиноких пожилых людей, потерявших жилье, было построено десять четырехквартирных специализированных жилых дома социального значения в поселке Тоннельном Кочубеевского района. «Зурабовка» - так прозвали в народе этот микрорайон - стала примером оперативной адресной помощи социально уязвимым слоям населения в экстремальных жизненных условиях.

Одно из главных условий нормального функционирования сети социальных учреждений - достаточный объем финансирования. За десять лет при поддержке губернатора и правительства Ставропольского края финансирование учреждений социального обслуживания населения увеличилось с 46 процентов от потребности в 1997 году до 100 процентов в 2006-м. Если на финансирование мероприятий социальной политики в 1997 году было направлено всего 110,6 млн. рублей, то в 2005-м - уже 2476,4 млн. рублей.

Сейчас в Ставропольском крае под постоянной опекой социальных работников находятся 26 тысяч одиноко проживающих пенсионеров и инвалидов. Более двух тысяч пожилых граждан и инвалидов, полностью или частично утративших способность самообслуживаться и страдающих тяжелыми заболеваниями, получают социальные услуги и доврачебную медицинскую помощь.



Развитие и оптимизация сети стационарных учреждений позволили в 2005 году значительно сократить - до 30 человек - очередь на получение данного вида государственной услуги. Для сравнения: очередь в Ростовской области составляет 600 человек, в Краснодарском крае - 500 человек.

Один из критериев качества жизни пожилых людей и инвалидов - продолжительность жизни, которая в домах-интернатах составляет 76 лет при среднем показателе по kraю 68 лет.

В крае ведется работа по улучшению материально-технической базы и содержания работы в такой сфере, как социальное обслуживание семьи и детей. Расширяется сеть детских социальных учреждений. В 1997 году были открыты два социальных приюта для детей и подростков в Ставрополе и Апанасенковском районе на 30 мест. В 2002 году были введены в эксплуатацию четыре социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних в Буденновском, Благодарненском, Изобильненском, Степновском районах и два отделения профилактики безнадзорности при центрах социального обслуживания населения Советского и Шпаковского районов. В 2003 году социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних появился в Андроповском районе, а в 2004-м - в Кировском.

На Ставрополье 2005 год стал рекордным по числу вновь открывшихся отделений социального обслуживания детей. Десять из них занимаются профилактикой безнадзорности, шесть - проблемами детей с ограниченными возможностями, в двух других проводятся реабилитационные мероприятия для несовершеннолетних, страдающих различными видами зависимости. В этот же период принял первых посетителей и специальный центр по оказанию помощи женщинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Кроме того, в 2005 году за счет всех источников финансирования на ремонт и реконструкцию детских учреждений было направлено 34,4 млн. рублей, что значительно выше ранее сложившегося уровня финансирования.

Всего же с 1997-го по 2005 год в крае было открыто семь социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центр помощи семье и детям в Буденновске, центр психолого-педагогической помощи населению в Ставрополе, два приюта и 24 отделения и службы для семьи и детей при учреждениях социального обслуживания населения. За это же время по линии соцзащиты поправили здоровье более 46,5 тысячи детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей, детей-беженцев, детей-сирот и детей-инвалидов.

На сегодня в крае проживает 232871 инвалид, в том числе 8733

ребенка. За последние три года их число увеличилось на 36175 человек, а удельный вес этой категории граждан среди населения края повысился с 7,3 до 8,6 процента.

Устойчивая тенденция увеличения числа инвалидов на Ставрополье отмечается с 2000 года. Если до 2004 года рост в среднем отмечался на уровне шести-семи тысяч человек в год, то за 2004-й инвалидов в крае стало больше на 10145 человек, а за 2005-й - на 26030 человек. В 2005 году впервые признаны инвалидами на 14845 человек больше, чем в 2004-м. Это, безусловно, не связано с резким ухудшением состояния здоровья населения края. Уровень первичной инвалидности - фактор, пожалуй, более социальный, чем медицинский. Он зависит от множества социальных факторов при достаточно стабильных медицинских. Эта же тенденция сохранилась и в 2006 году, тогда как первичная инвалидность первого и второго возрастов выросла незначительно. Прежде всего, заметный рост первичной инвалидности в 2005 году произошел за счет лиц третьего (пожилого) возраста, которые не имели возможности иным способом получить в полном объеме меры социальной поддержки.

Одной из важнейших задач стало формирование системы комплексной многопрофильной реабилитации, позволяющей решить проблему интеграции в общество людей с ограниченными возможностями. Она решается в рамках краевой целевой программы «Реабилитация инвалидов в Ставропольском крае на 2004 - 2006 годы», утвержденной постановлением губернатора Ставропольского края от 4 марта 2004 года № 105. Реализация ее мероприятий позволила организовать сурдоперевод новостных передач на двух каналах краевого телевидения, создать Центр сурдопереводческих услуг с 11 филиалами в районах и городах. На эти цели были направлены 5905 тыс. рублей из краевого бюджета.

Около 14 миллионов рублей выделено для оказания протезно-ортопедической помощи лицам, не имеющим группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающимся в этом виде поддержки. Эти меры позволили поддержать предприятия и население в переходный период, а также содействовать профилактике инвалидности в Ставропольском крае.

Дальнейшее развитие получило профессиональное обучение и реабилитация инвалидов государственное образовательно-оздоровительное реабилитационное учреждение «Ессентукское профессиональное училище - центр реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов».

Так, в соответствии с программой проведено техническое оснащение образовательного процесса в учреждении и в программу



обучения включена профессия оператора ЭВМ. В 2004 году в связи с поступившим социальным заказом открыта профессия обувщика со специализацией в протезно-ортопедической отрасли. Многие выпускники учреждения покидают его с улучшенными медицинскими показателями - имеются в виду снижение группы инвалидности, степени утраты трудоспособности, а у некоторых в дальнейшем отмечается полное отсутствие признаков инвалидности (до 10 процентов учащихся). В высших учебных заведениях края в этом году обучается 201 инвалид. Только в одном Ставропольском филиале Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный социальный университет» обучаются 35 инвалидов, большинство из которых являются выпускниками училища - центра.

Краевая целевая программа «Реабилитация инвалидов в Ставропольском крае на 2004 - 2006 годы» - уже третья по счету. Практически полностью разработан проект аналогичной программы на 2007 - 2009 годы, целями которой являются создание условий для реабилитации и интеграции инвалидов в общество, улучшение качества их жизни.

Деятельность всех органов управления, ведомств, учреждений и служб по социальной политике координирует совет по делам инвалидов при губернаторе края.

На основании данных проведенного мониторинга в 2005-м и первой половине 2006 года в Ставропольском крае введены в строй 776 объектов инфраструктуры, из них 411 (53 процента) оборудованы с учетом нужд инвалидов. Приведенные цифры свидетельствуют о том, что работу в этом направлении необходимо активизировать. Однако следует отметить, что в краевом центре доля зданий, сооружений, объектов производственного назначения, удобных для инвалидов, составляет 4,7 процента всех объектов города. В Российской Федерации, включая Москву, Санкт-Петербург, Казань - наукограды, нет ни одного населенного пункта, где бы этот показатель был выше одного процента.

Кроме того, сегодня Ставропольский край - единственный регион России, где принят региональный нормативный правовой акт, определяющий перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на нерадивых застройщиков, игнорирующих требования о возведении объекта с учетом нужд инвалидов, с последующей их передачей в мировые суды.

Одна из наиболее эффективных гарантий реализации права инвалидов на труд - организация для них рабочих мест. Практика применения Закона Ставропольского края от 11 марта 2004 года

№ 14-кз «О квотировании рабочих мест для инвалидов» показала, что главами всех муниципальных районов и городских округов приняты соответствующие постановления на своих территориях. Наибольшее количество рабочих мест для этой категории граждан обеспечивается в Ессентуках - 345, где работают 40,6 процента инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в городе, в Железноводске - 212 (33 процента), Апанасенковском районе - 209 (27,4 процента) и Ипатовском - 327 (27,2 процента).

Органами социальной защиты населения края создана и динамично развивается сеть учреждений социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. В крае функционирует 18 реабилитационных отделений для детей этой категории, организованных на базе учреждений социального обслуживания населения. В 2004 году в поселке Подкумок Предгорного района открылось государственное учреждение социального обслуживания «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Орленок». Такие учреждения являются базовыми по исполнению индивидуальных программ, которые разрабатываются педиатрическими бюро медико-социальной экспертизы для социальной, психологической и частично медицинской реабилитации каждого ребенка. Этими учреждениями обслуживается более двух тысяч детей-инвалидов, проживающих в семьях.

В последнее время все большее значение приобретает социокультурная реабилитация инвалидов. На Ставрополье ежегодно проводятся фестивали художественного творчества людей с ограниченными возможностями. Лауреаты краевых смотров талантов были победителями российских и международных конкурсов.

Традиционными становятся и спартакиады инвалидов, число участников которых за последние три года выросло с 2100 до 2800 человек.

Анализ эффективности проводимых в крае мероприятий показывает, что на Ставрополье заложены основы современной системы реабилитации инвалидов. Однако проблем в этой сфере пока хватает. Оставляет желать лучшего доступность объектов социальной, информационной и транспортной инфраструктур для этой категории наших земляков. Еще только предстоит создать необходимые условия для того, чтобы они имели равные возможности при получении высшего или среднего специального образования. Сложно решаются вопросы, связанные с профессиональной реабилитацией и трудоустройством инвалидов. Эти и другие жизненно важные вопросы находятся в центре внимания исполнительной власти края.



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Главным результатом социальных реформ краевого здравоохранения за минувший десятилетний период явилось то, что отрасль продолжает действовать как единая государственная система, обеспечивающая достойный уровень качества медицинской помощи. Органы управления здравоохранением края добились стабилизации и дальнейшего развития отрасли в целях обеспечения конституционных прав граждан на охрану здоровья.

Основные акценты были сделаны на следующих направлениях: совершенствование организационно-методических форм работы в здравоохранении: дальнейшее внедрение индустриальной модели управления качеством медицинских услуг; разработка и внедрение рациональной и эффективной системы оказания первичной медицинской помощи с усилением акцента на деятельность врача общей практики и расширение стационарно-замещающих технологий в учреждениях, расположенных в сельской местности; формирование правовой и нормативной базы здравоохранения в рамках реализации федеральных законов № 131-ФЗ и № 122-ФЗ; совершенствование кадровой политики в отрасли.

Несмотря на дефицит финансирования здравоохранения и существующие проблемы с техническим оснащением многих учреждений отрасли, в течение последних лет удалось снизить уровень материнской и младенческой смертности, стабилизировать кадровую ситуацию в здравоохранении, повысить доступность медицинской помощи, уменьшить ее стоимость и повысить клиническую результативность лечения.

Медицина Ставрополья заняла прочные позиции на Юге страны, являясь лидером внедрения индустриальной модели управления качеством медицинской помощи. Одним из косвенных показателей ее успешной работы является тот факт, что в начале нового века Ставропольский край закрепился в десятке наиболее благополучных регионов России по продолжительности жизни населения.

В течение последних нескольких лет удалось стабилизировать медико-демографическую ситуацию. Обращает на себя внимание

повышение уровня рождаемости за последние девять лет. Наиболее существенно изменился уровень младенческой смертности, который в 2005 году стал самым низким за последние 16 лет. За период с 1997-го по 2005 год в крае отмечен стабильно низкий уровень материнской смертности.

Однако одной из наиболее серьезных проблем продолжает оставаться высокий уровень общей смертности населения края. Начиная с 1990 года данный показатель увеличился примерно на 30 процентов. Ежегодно край терял около 40 тысяч человек. При этом наибольшие потери отмечены от болезней системы кровообращения, новообразований, травм и отравлений. Преобладают тенденции «омоложения» смертности от большинства причин, особенно от сердечно-сосудистых заболеваний. Темп роста смертности населения в трудоспособном возрасте с 1990 года составил примерно 37 процентов, а в 2003 году доля трудоспособного населения в общем числе умерших достигла 26,7 процента. При этом смертность мужчин трудоспособного возраста в четыре раза превышала смертность женщин.

Уровень общей смертности составил в 2005 году 14,4 на 1000 населения (14,3 - в 2004 году, что существенно ниже, чем в РФ и соседних регионах).

Общая смертность (на 1000 чел.)	2004 г.
РФ	16,0
ЮФО	13,1
Ставропольский край	14,3
Краснодарский край	15,1
Ростовская область	15,8
Волгоградская область	15,4

С 2004 года в крае была начата реализация мероприятий краевой целевой программы «Охрана и укрепление здоровья населения Ставропольского края на 2004 - 2006 годы», принципиальным отличием которой является профилактическая направленность. Помимо этого, в 2004 году начала осуществляться краевая целевая программа «Приоритетные направления развития здравоохранения в Ставропольском крае на 2004 - 2006 годы», которая включает в себя целый ряд подпрограмм: «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Совершенствование лечебно-диагностического процесса в учреждениях здравоохранения Ставропольского края», «Профилактика и лечение артериальной гипертензии», «Здоровье матери и ребенка».

Отдавая приоритет профилактическому направлению в медицине, органы управления отраслью здравоохранения активизировали работу по раннему выявлению и предупреждению болезней. Охват профилактическими осмотрами взрослого населения вырос



за минувшие девять лет более чем на шесть процентов (если в 1995 году он составлял 90,2 процента от подлежащих профосмотру, то в 2005 году - 96,2 процента). С началом же реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» началась массовая диспансеризация работников бюджетной сферы.

На особом контроле в минздраве края находится ситуация с природно-очаговыми инфекциями. В начале 2000-х годов резко возросла эпидемиологическая активность природного очага крымской геморрагической лихорадки (КГЛ). Количество провизорно госпитализированных с подозрением на заболевание КГЛ в 2002 году по сравнению с 2001-м увеличилось в 3,6 раза. В эпидемиологическом процессе были задействованы 26 территорий края. Как следствие, в 2,7 раза возросла заболеваемость. Несмотря на многократно проводимую подготовку врачей по вопросам клиники КГЛ, имели место случаи несвоевременной постановки диагноза и позднее начало адекватной терапии. В результате чего в 2002 году было зарегистрировано три летальных исхода. Были также факты заражения КГЛ медицинского персонала из-за грубого нарушения противоэпидемиологического режима в лечебно-профилактических учреждениях.

В этой ситуации правительство края, министерство здравоохранения реализовали комплекс профилактических и просветительских мероприятий по предотвращению распространения природно-очаговых инфекций. В результате, несмотря на неблагоприятный эпидемиологический прогноз по КГЛ на 2005 год, благодаря своевременно проведенным противоэпидемическим и организационно-методическим мероприятиям количество заболевших КГЛ в Ставропольском крае снизилось на 9,5 процента. Всего в 2005 году зарегистрировано 38 больных в 15 районах края, и у всех пациентов заболевание закончилось выздоровлением. Минздравом края в соответствии с мероприятиями краевой целевой программы «Неотложные меры по профилактике и борьбе с крымской геморрагической лихорадкой» в последние два года сделано все необходимое, чтобы избежать летальных исходов. Ставрополье - единственный субъект в ЮФО с такими результатами лечения и профилактики этого особо опасного заболевания.

В одно время четко обозначилась тенденция роста заражения населения бруцеллезом. Например, в 2002 году заболеваемость в крае в шесть раз превысила средний российский уровень. Среди получивших инвалидность по профессиональному заболеванию в 2002 году больные бруцеллезом составили 80 процентов.

Ситуация с ВИЧ-инфекцией в крае стабильная. Показатель ее распространенности равен 21,3 на 100 тысяч населения, что в 7,5

раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации, и в 3,9 раза ниже, чем в Краснодарском крае.

Туберкулез как инфекционное заболевание продолжает оставаться серьезной проблемой здравоохранения, хотя благодаря активной работе фтизиатров заболеваемость всеми его формами снижается. Из всех случаев туберкулеза 42 процента составляют заразные формы.

Сложной остается ситуация с алкоголизмом и наркоманией. В наркологических диспансерах и кабинетах края находятся под медицинским наблюдением более 40 тысяч человек, из них алкоголики составляют 89,9 процента, наркоманы - 10 процентов, токсикоманы - 0,1 процента. Вызывает особую тревогу прогрессирующий рост патологии среди женщин и подростков.

Определенные успехи достигнуты в работе психиатрической службы края. Внедрение стационарно замещающих методов лечения, более широкое использование психотерапии, нейролептиков и антидепрессантов нового поколения позволило снизить количество больных в стационаре, сократить неэффективно используемые койки. В крае под наблюдением находится около 67 тысяч человек, из них 50,6 процента - на диспансерном и 49,4 процента - на консультативном наблюдении.

В 2002 году в краевой психиатрической больнице № 1 были организованы эпилептологический, геронтологический кабинеты с краевым консультативным приемом, отделение эфферентных методов лечения психически больных. К работе с больными начали активно привлекаться медицинские психологи и специалисты по социальной работе.

В целях повышения качества медицинской помощи в лечебно-профилактических учреждениях края активно внедряются новейшие методики диагностики и лечения, что способствует значительному повышению клинической результативности и экономической эффективности их работы. В условиях систематического недофинансирования отрасли только экономное и эффективное использование ресурсов здравоохранения, внедрение индустриальной модели управления качеством медицинской помощи и использование в организации лечебного процесса технологии с доказанной эффективностью и безопасностью для пациента, интенсификация лечебно-диагностического процесса, сокращение средней длительности госпитализации дают возможность увеличивать количество пролеченных больных.

Модернизация отрасли здравоохранения в Ставропольском крае проводится с акцентированием внимания на реорганизацию звена первичной медико-санитарной помощи путем развития института



врача общей практики. Если в начале 2003 года в крае работало семь специалистов данного профиля, то в настоящее время - 259. При этом обеспеченность данными специалистами в Ставропольском крае значительно превышает аналогичные показатели в соседних регионах.

Обеспеченность врачами общей практики на 10000 населения, 2005 год		
Ставропольский край	1,00	
Краснодарский край	0,13	
Ростовская область	0,10	

На протяжении всего периода времени с 1997-го по 2005 год сеть учреждений здравоохранения края остается стабильной. Медицинскую помощь населению оказывают в 143 лечебно-профилактических учреждениях мощностью в 22626 коек и 43621 посещение в смену. В 2005 году в крае сложилось оптимальное количество коек на 10 тысяч населения - 83.

За счет экономного и эффективного использования ресурсов здравоохранения, внедрения индустриальной модели управления качеством медицинской помощи, использования технологий с доказанной эффективностью и безопасностью для пациента, интенсификации лечебно-диагностического процесса средняя длительность госпитализации больного уменьшилась на 2,6 дня (с 14,8 в 1997 году до 12,2 дня в 2005-м).

При этом показатели «работы» коек в Ставропольском крае в 2005 году лучше, чем в среднем по России и ЮФО.

	Среднее число дней использования койки		Средняя длительность пребывания больного в стационаре	
	2004 г.	2005 г.	2004 г.	2005 г.
Российская Федерация	318,5	-	14,0	14,0
ЮФО	321,0	320,4	14,0	13,7
Ставропольский край	324	321	12,2	12,2
Краснодарский край	340,2	342,5	14,2	13,8
Ростовская область	316,9	315,6	13,8	13,8
Волгоградская область	327,6	316,1	15,4	14,9
Астраханская область	326,7	317,3	15,1	14,5

Важной проблемой реализации государственных гарантий является система лекарственного обеспечения населения края в рамках исполнения на территории края Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

В настоящее время в регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, входит более 290 тысяч человек. Ситуация с поставкой медикаментов для льготного отпуска постепенно стабилизируется. Если за весь 2004 год в крае

было отпущено медикаментов льготным категориям граждан на сумму 89 млн. рублей, то в первый год реализации 122-го Федерального закона - более 460 млн. рублей.

В 2005 году в аптечных предприятиях края обслужено 1,8 млн. рецептов, при этом количество льготных, находящихся на отсроченном обслуживании, составило 0,1 процента. Средняя стоимость одного обслуженного льготного рецепта в декабре 2005 года составила 259,8 рубля (в 2004 году - 101 рубль), средняя стоимость лекарственного обеспечения одного льготника составила 1584,8 рубля. В среднем по краю один льготник получает медикаменты по шести рецептам. При первом же обращении в аптеку обеспечивается до 90 процентов выписанных рецептов, в то время как в январе 2005 года, когда так называемая «реформа монетизации льгот» только стартала, их обслуживалось всего десять процентов.

Обработка данных, в том числе выписка льготных рецептов и формирование отчетных форм, в начале реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения осуществлялась на имеющейся компьютерной технике, а при ее отсутствии - вручную. В сентябре - октябре 2005 года была установлена компьютерная техника и программный продукт (страховых компаний «ЭМЭСК» и «Солидарность для жизни») в лечебно-профилактических учреждениях, осуществляющих выписку лекарственных средств бесплатно декретированным категориям граждан. Региональным складом ГУП СК «Ставропольфармация» в течение января 2005 года установлено в аптеках 39 компьютеров (в аптеках негосударственной формы собственности - на условиях аренды) и программный продукт «Льготный киоск».

На территории Ставропольского края работает федеральный дистрибутор по программе дополнительного лекарственного обеспечения ЗАО «СИА-Интернейшнл». С целью оперативного обеспечения уже выписанных, но отсроченных рецептов проводятся также закупки необходимых медикаментов за счет товарных кредитов. Заключено дополнительное соглашение между федеральным дистрибутором ЗАО «СИА-Интернейшнл» и региональным аптечным складом ГУП СК «Ставропольфармация» о проведении в экстренных случаях самостоятельных закупок и порядке взаиморасчетов.

Таким образом, сравнительный анализ хода реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения на территории края показывает значительную положительную динамику. Объем отпускаемых лекарственных средств продолжает увеличиваться, доля контрольных рецептов уменьшается.

Одним из основных направлений работы отрасли по-прежнему остается сохранение и укрепление материально-технической базы действующих учреждений здравоохранения.



Первоочередная потребность краевых лечебно-профилактических учреждений в капитальном ремонте составляет 528,8 млн. рублей.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Строительство и реконструкция	тыс. рублей									
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Лимит средств	28807	28840	16300	39092	67019	66833	147107	162686	283118	245956
Фактическое выполнение объемов работ	22667	5991	11172	45813	65875	63085	130310	146572	283084	19,439 (на 1.06.06)
Финансирование	20556	4415	13900	38891	67493	70644	119397	136134	341437	103337,9

Капитальный, аварийный ремонт	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Освоение средств за счет всех источников финансирования (тыс. руб.)	13600	22235	28820	59200	94849	105423	102871	128959	136803

За период с 1997-го по 2005 год выполнено аварийно-восстановительных работ (в том числе по подготовке медицинских учреждений к работе в зимних условиях) на 692,7 млн. рублей; отремонтировано 57 котельных с заменой и ремонтом котлов (45 из них переведены на газовое топливо); свыше 328 тыс. кв. м кровель; 45 км наружных и 57 км внутренних сетей инженерных коммуникаций.

В 2005 году велось строительство 43 объектов здравоохранения, при этом ориентировочно финансирование составило 283,1 млн. рублей. Были также выполнены ремонтно-строительные работы на сумму порядка 136 млн. рублей.

В 1997 - 2000 годах введены в эксплуатацию детская поликлиника в Невинномысске на 480 посещений в смену, инфекционная больница в Невинномысске (на 60 коек), инфекционная больница в Кисловодске (на 102 койки), детское отделение Курской районной больницы, женский корпус краевой психиатрической больницы № 2 в поселке Тоннельном (на 100 коек), административный корпус со стоматологической поликлиникой в селе Шпаковском (на 130 посещений в смену), диабетологический центр и наркологический диспансер в Ставрополе.

В 2001 - 2005 годах введены в эксплуатацию (или капитально отремонтированы) следующие объекты: склад медхозоборудования в Светлограде; станция скорой медицинской помощи в Минеральных Водах, родильный дом в селе Александровском (на 40 коек), терапевтический корпус в селе Курсавка, пусковой комплекс противотуберкулезного диспансера в Невинномысске, лабо-

раторный корпус краевого центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, противотуберкулезный диспансер в Невинномысске (на 90 коек).

Кроме того, проведена реконструкция терапевтического корпуса горбольницы № 1 (пусковой комплекс) в Пятигорске (на 40 коек), каньона в радиологическом корпусе краевого онкологического диспансера, второй очереди радиологического отделения краевого онкологического диспансера, городской поликлиники в Ессентуках (на 850 посещений в смену), спального корпуса и пищеблока краевой Кумагорской больницы. Осуществлен дренаж больничного комплекса в Светлограде, построен травматологический пункт по ул. Ломоносова в Ставрополе, реконструировано здание врачебной амбулатории в селе Водораздел Андроповского района.

В селе Арзгир детсад № 3 был реконструирован под поликлинику. В поселке Горячеводском большие работы произведены в реабилитационно-восстановительном центре для ветеранов войн. Приведен в порядок и работает в новых условиях фельдшерско-акушерский пункт в ауле Сабан-Антуста Туркменского района. Реконструировано административное здание ГУЗ «Кочубеевская ЦРБ» с пристройкой. В селе Дивном Апанасенковского района сдан в эксплуатацию инфекционный корпус центральной районной больницы. В краевом центре реконструирована кровля здания патологоанатомического отделения МУЗ «Городская клиническая больница № 4».

В настоящее время в различной стадии строительства и реконструкции находятся 29 объектов здравоохранения края. Лимит средств на 2006 год составляет 256 млн. рублей.

Осенью 2003 года Ставропольский клинический родильный дом был переведен из муниципальной собственности в краевую. С тех пор он находится под личным патронажем губернатора Ставропольского края. В 2003 году ГУЗ «Ставропольский клинический родильный дом» получил по линии ЮНИСЕФ звание «Больница доброжелательная к ребенку». Идет поэтапная реконструкция этого объекта.

В январе 2006 года был введен в эксплуатацию акушерский корпус 4-й городской клинической больницы Ставрополя. Сметная стоимость его реконструкции составила 135 млн. рублей. Краевым фондом обязательного медицинского страхования на оснащение и укомплектование отделений мягким инвентарем выделено 13 млн. рублей, была также закуплена современная медицинская аппаратура на сумму 57 млн. рублей

В последнее десятилетие велась планомерная работа по оснащению лечебно-профилактических учреждений края новым лечебно-диагностическим оборудованием. В период с 1997-го по 2005 год за счет всех источников финансирования для лечебно-профи-



лактических учреждений края приобретено медицинского оборудования и санитарного автотранспорта на сумму более 645 млн. рублей. Несмотря на финансовые трудности, внедрение новых технологий позволило значительно увеличить объемы уникальных видов медицинской помощи населению края.

Так, в ходе реализации основных мероприятий краевой целевой программы «Развитие сердечно-сосудистой хирургии» краевой клинической больницей было получено современное оборудование для рентгенохирургических методов диагностики и лечения при заболеваниях сердца и сосудов. В декабре 2003 года в данном учреждении впервые были проведены операции на сосудах сердца (аорто-коронарное шунтирование, стентирование коронарных артерий), в настоящее время успешно выполнено более 300 подобных операций.

В феврале 2004 года в краевом клиническом онкологическом диспансере введен в строй линейный ускоритель, позволяющий увеличить диапазон лечебных мероприятий с целью повышения качества лучевой терапии больным, страдающим злокачественными новообразованиями. В России насчитывается всего двадцать подобных установок, и две из них работают в краевом клиническом онкологическом диспансере. В Южном федеральном округе только Ставропольский край имеет такое современное оборудование. В 2003 году в диспансере стало действовать отделение медицинской физики. Подобных нет не только в ЮФО, их немного и в стране. Активно развивается хирургическая служба. Последние два года проводятся расширенные операции самых разных видов заболеваний, борьба с которыми раньше считалась бесперспективной. Также при лаборатории Ставропольского онкологического диспансера открыт отдел диагностики по определению гормонального статуса для женщин. Ставропольский краевой онкодиспансер находится на уровне высоких российских и международных стандартов в лечении женщин, страдающих раком молочной железы.

За счет средств, выделенных по программе «Безопасное материнство», приобретены лапароскопические комплекты для эндовидеохирургии. По программе «Развитие службы хронического гемодиализа и трансплантации почек в Ставропольском крае» закуплены аппараты «Искусственная почка», запчасти к ним и система водоочистки. С приобретением лапароскопической стойки в хирургическом отделении краевой детской клинической больницы освоены малоинвазивные эндохирургические операции на грудной и брюшной полости. Это отвечает принципам и требованиям современной детской хирургии.

Министерство здравоохранения края работало над обеспечением поставок в край рентгенодиагностического, стоматологического, хирургического, реанимационного оборудования, аппаратов ультразвуковой диагностики.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ОБОРУДОВАНИЯ

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Переоснащение и укомплектование мед. техникой и оборудованием лечебно-профилактических учреждений края за счет всех источников финансирования, (млн. рублей)	40,3	57,8	47,8	46,1	77,3	108,6	92,9	96,7	95,2

Однако средств, выделяемых на медицинское оборудование, недостаточно. Именно поэтому большие надежды связаны с реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого в край поступает лечебно-диагностическое оборудование, а также санитарный автотранспорт.

Реализация в Ставропольском крае новых принципов организации местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» потребовала значительных структурных преобразований в сети лечебно-профилактических учреждений. Местными бюджетами финансируются оказание скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов. Бюджетом Ставропольского края - оказание специализированной медицинской помощи в специализированных учреждениях здравоохранения.

Большая работа проведена совместно с министерством имущественных отношений СК по изменению форм собственности учреждений здравоохранения края. Центральные районные больницы, стоматологические поликлиники, участковые больницы, врачебные амбулатории в 26 районах Ставропольского края были переданы из государственной собственности в муниципальную - всего 45 учреждений.

При этом в соответствии с Законом Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по решению вопросов организации оказания специализированной медицинской помощи в кожно-венерологических, туберкулезных, наркологических, онкологических диспансерах и других специализированных медицинских учреждениях» к специализированным учреждениям здравоохранения, которым переданы отдельные государственные полномочия по оказанию специализированной медицинской помощи, отнесено 17 лечебно-профилактических учреждений.



В связи с разграничением полномочий и расходных обязательств внесены изменения в краевые целевые программы, подготовлены в установленном порядке ведомственные целевые программы «Приоритетные направления развития здравоохранения в Ставропольском крае на 2005 - 2006 годы» и «Основные направления информатизации государственной системы здравоохранения на территории Ставропольского края на 2005 - 2006 годы». Был также принят Закон Ставропольского края «Об организации здравоохранения в Ставропольском крае».

Важным разделом работы отрасли была подготовка и празднование юбилейной даты - 60-летия Победы. Комплексный медицинский осмотр прошли все инвалиды и участники Великой Отечественной войны. Специалисты минздрава оформили передвижную выставку-экспозицию «Медики в годы Великой Отечественной войны», провели три конференции по организации медицинской помощи лицам пожилого возраста. Все мероприятия в рамках празднования юбилея Победы проходили под контролем медиков.

На Ставрополье 2005 год был объявлен годом сельской медицины. В его рамках укреплялась материально-техническая база сельских ЛПУ. Отделения скорой медицинской помощи центральных районных больниц были укомплектованы санитарным автотранспортом на сумму более 10 млн. рублей.

С целью закрепления медицинских кадров на селе начиная с 2003 года осуществляется поэтапное решение жилищной проблемы сельских медиков. Впервые в 2003 году из средств краевого бюджета было выделено два миллиона рублей на приобретение 19 квартир специалистам учреждений здравоохранения в сельской местности, и эта статья расходов сохранилась в бюджетах последующих лет.

Кадровая проблема остается пока актуальной. И это при том, что на Ставрополье есть своя медицинская академия и пять средних специальных медицинских образовательных учреждений. Министерство здравоохранения проделало серьезную профориентационную работу во всех районах края. Сформирован целевой набор в Ставропольскую государственную медицинскую академию для решения наиболее острых кадровых проблем в территориях.

В настоящее время в отрасли работает более 45 тысяч медицинских работников. Почетного звания «Заслуженный врач Российской Федерации» удостоены 212 специалистов, 37 медиков являются заслуженными работниками здравоохранения, 787 - носят знак «Отличник здравоохранения». Среди врачей 1201 человек имеет ученую степень кандидата, а шестнадцать - доктора наук, 73 медицинских работника награждены орденами и медалями России.

ОБРАЗОВАНИЕ

С середины 1990-х годов государство сделало ряд существенных шагов в образовательной сфере, предложенных в рамках Концепции модернизации российского образования. Начался довольно сложный период, который рука об руку с управленцами отрасли проходят преподаватели, родители и дети. Его конечной целью является рост качества, расширение доступности и повышение экономической эффективности образования. Были разработаны и внедрены федеральные стандарты общего образования и новое поколение стандартов профессионального образования.

Ставрополье активно включилось в модернизационные преобразования и смогло преуспеть по многим направлениям. Развивается вариативность образовательного пространства, сделаны шаги, меняющие ориентацию управления образованием с правильного выстраивания процессов на достижение конкретных образовательных результатов и социальных эффектов, повышается качество, расширяется доступ и растет экономическая эффективность образовательной системы. Вместе с тем, при хорошем уровне организационной проработки новаций, готовности нормативно-правового порядка, модели оптимизации сети образовательных учреждений, пока нет удовлетворенности в отношении существующей материально-технической базы. Здесь многое сделано за последние годы, но гораздо большее еще только предстоит.

Осуществление модернизации в системе образования как в целом по стране, так и на уровне регионов, является на сегодняшний день одной из важнейших государственных задач. Не случайно в число обозначенных президентом страны приоритетных национальных проектов вошла и образовательная сфера. Губернатор и правительство Ставропольского края оперативно подключились к реализации общенациональных приоритетов в этой сфере. Идет инвентаризация материально-технической базы и оптимизация кадрового состава отрасли, формируются соответствующие заявки в федеральный бюджет, предпринимается ряд других мер, в результате чего отрасль образования уже почувствовала особое к ней отношение.



Начиная с 1997 года сеть образовательных учреждений края претерпела ряд изменений. По сравнению с 1997 годом на 22 выросло количество учреждений дополнительного образования детей, на 22699 человек увеличилось число детей, занимающихся в кружках и секциях. С 1997 года в основном обеспечено сохранение сети дошкольного образования. Количество дошкольных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Ставропольского края, по сравнению с 1997 годом увеличилось с 725-ти до 776-ти, на 3202 человека увеличилось число посещающих их детей. В детсадах края сегодня воспитываются 79763 ребенка.

В крае начиная с 1997 года открыто 33 новых детских дома, растет и количество приемных семей, а число воспитанников в них увеличилось на 725 детей-сирот. По сравнению с 1997 годом в крае на 1426 человек увеличилось число опекаемых детей.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2006 года в системе образования Ставропольского края насчитывается 1807 учреждений и 609 тыс. воспитанников, учащихся и студентов. В 850 дошкольных образовательных учреждениях края воспитываются 81 тыс. детей. В 730 школах, гимназиях и лицеях края обучается 340 тыс. школьников. В 42 детских домах и интернатах воспитываются 15 тыс. детей. В 150 учреждениях дополнительного образования по интересам занимаются 120 тыс. ребят, в основном школьного возраста. В крае 32 учреждения начального и среднего профессионального образования, где учится 41 тыс. человек. В учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования единовременно обучается 12 тыс. человек.

Сменность занятий в общеобразовательных школах края снизилась по сравнению с 1997 годом на 9,2 процента, на 214 увеличилось количество групп продленного дня, а число школьников, их посещающих, несмотря на сокращение числа учащихся в школах за указанный период на 108386 человек, выросло на 452 человека и составило 68748 детей.

Экономический анализ расходов на образование за период с 1997-го по 2005 год свидетельствует о том, что правительством края проводится активная политика по финансовому обеспечению образовательного комплекса края. Так, доля расходов на образование в общем объеме консолидированного бюджета СК в 1997 году составляла 18 процентов, а по итогам 2005 года - 27 процентов. Для сравнения: данный показатель в Краснодарском крае в 2005 году составлял 20,2 процента, в Волгоградской области - 18,6 процента, в Астраханской области - 21 процент, а в целом по России - 4,16 процента. В абсолютном же выражении объем финансирования отрасли образования на Ставрополье вырос с 796 млн. рублей в 1997 году до 7,1 млрд. рублей в 2005 году.

Расходы на содержание школ в 2005 году составили 2901,1 млн. рублей, что в семь раз выше уровня 1997 года. Значительно выросли расходы бюджета края на обеспечение учебного процесса в связи с введением нормативов финансирования государственного стандарта общего образования. Если в 1997 году на указанные цели израсходовано только 7,1 млн. рублей, то в 2005-м органам местного самоуправления выделено 83,3 млн. рублей, а в бюджете на 2006 год запланировано 110,3 млн. рублей. Кроме того, в краевом бюджете на указанные цели запланировано 39 млн. рублей.

Если в 1997 году кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам образования составляла 41,2 млн. рублей, по текущему содержанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 2,4 млн. рублей, по оплате коммунальных услуг - более 180 млн. рублей, то к настоящему времени обеспечена их полная и своевременная выплата.

В целях социальной защиты педагогических работников с 2003 года в краевом бюджете планируются расходы на приобретение жилья, и на эти цели уже выделено 19 млн. рублей. Реализуется программа по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2003 года из краевого бюджета на приобретение жилья детям-сиротам выделено 36 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета края на воспитательную работу с молодежью, в том числе и на организацию летнего отдыха, за 2005 год составили 23,8 млн. рублей, что выше уровня 1997 года в 10,5 раза.

В целях обеспечения бесплатного и доступного общего образования организован подвоз учащихся в сельские школы края. За счет средств краевого бюджета за период с 2001-го по 2006 год на приобретение школьных автобусов израсходовано 119 млн. рублей.

Расходы на приобретение учебников федерального компонента общего образования в 2006 году составили 32,4 млн. рублей, что в 3,3 раза больше уровня 1997 года.

С 2004 года в целях обеспечения общеобразовательных школ современной компьютерной техникой привлечены средства федерального бюджета на реализацию проекта «Информатизация системы образования» в общей сумме 8,6 млн. долларов США, в том числе за счет бюджета Ставропольского края - 2,8 млн. долларов. Кроме того, ежегодно из краевого бюджета на приобретение компьютерной техники выделяются средства в сумме 12 млн. рублей.

Расходы на содержание дошкольных учреждений в 2006 году запланированы в объеме 1408,2 млн. рублей, что выше уровня 1997 года в семь раз.

В то же время имеют место и нерешенные проблемы, и в частности - в укреплении ее материальной базы. В связи с дотационно-



стью бюджета края недостаточно средств выделяется на капитальный ремонт образовательных учреждений, приобретение мебели, технологического оборудования и проведение противопожарных мероприятий. Кроме того, существующая система оплаты труда работников образования ставит материальное положение большинства специалистов на уровень ниже прожиточного минимума. Размер средней заработной платы в 2005 году по отрасли «Образование» составил 4495 рублей, средний заработка учителей - 5256 рублей в месяц. Хотя это выше, чем в 2003 году, в два раза, тем не менее, уровень оплаты в отрасли значительно отстает от заработков в реальных секторах экономики.

Очевидно, что в образовательной сфере Ставропольского края, как и в целом по стране, еще достаточно проблем. Однако большие надежды возлагаются на реализацию национального проекта «Образование». В 2006 году на мероприятия нацпроекта за счет всех источников финансирования будет израсходовано на Ставрополье 618,6 млн. рублей. На счета 67 учреждений общего образования, победителей конкурса инновационных образовательных программ, поступит по 1 млн. рублей; а 223 лучших учителя-предметника, работающих в учреждениях общего образования, отмечены премией в размере 100 тыс. рублей.

В крае сохранена и развивается многофункциональная система дошкольных учреждений. Наблюдается положительная динамика в показателях обеспеченности дошкольными образовательными услугами - с 52 процентов в 1997 году до 62 процентов в 2005-м (при среднероссийском показателе - 54 процента). Укреплена материальная база детских садов. Ликвидировано аварийное состояние в дошкольных учреждениях Георгиевского, Грачевского, Арзгирского, Левокумского, Степновского, Кировского районов, построены детские сады в поселке Шаумяна Георгиевского района и Железноводске, а также пристройка к детскому саду в селе Бешпагир Грачевского района.

Одним из приоритетных направлений развития краевой системы образования остается организация опытно-экспериментальной деятельности. С 2002 года в крае апробируется уникальная для России форма организации краевых экспериментальных площадок, система экспертизы школьных образовательных проектов. Из 118 учреждений, работающих в инновационном режиме, 115 занимаются проблемами обновления содержания образования. Растет число опытно-экспериментальных площадок, работающих по направлению «Информатизация системы образования».

Каждая вторая краевая экспериментальная площадка является лауреатом, призером или победителем краевых, региональных или

российских конкурсов. Например, победителями Всероссийского конкурса «Лидер образования» стали муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа (МОУ СОШ) села Гофицкого Петровского района (директор Г.В. Батищев) и МОУ СОШ № 2 станицы Воровсколесской Андроповского района (директор Н.А. Бобрышева). Победителями Всероссийского конкурса «Лучшие школы России» стали МОУ СОШ № 1 села Курсавка Андроповского района (директор А.М. Крылов) и МОУ лицей № 14 Ставрополя (директор В.А. Медведева). Призерами конкурса по привлечению внебюджетных средств в образовательное учреждение - МОУ СОШ № 29 Георгиевска (директор Н.П. Калабина), МОУ СОШ № 27 Ставрополя (директор И.В. Кувалдина), МОУ Центр образования города Ставрополя (директор Л.М. Логвиненко).

В настоящее время в крае действуют 158 экспериментальных площадок, восемь из которых - федерального уровня. Такая практика позволила получить конкретные рекомендации, методические материалы в помощь учителю и руководителю учреждения, а также по мере необходимости скорректировать направленность экспериментаторской деятельности.

С сентября 2003 года в 44 образовательных учреждениях края начата экспериментальная работа по введению профильного обучения по направлениям: информационно-технологическое, естественно-научное, гуманитарное, социально-экономическое, физико-математическое, оборонно-спортивное и спортивно-юридическое. В 2006 - 2007 учебном году 85 процентов школ края ввели профильное обучение, которое предполагает повышение разнообразия и объема учебных курсов и модулей по выбору, интеграцию со сферой дополнительного и профессионального образования. Учитывая, что сельских школ в Ставропольском крае 64 процента, в учебный план Ставропольского края введен агротехнологический профиль, включающий в себя профильные учебные предметы «Основы агрономии», «Основы животноводства», «Сельскохозяйственная техника».

Министерством образования края и муниципальными органами управления проведена работа по созданию профильных ресурсных центров, которые в перспективе станут базой для соответствующего обучения на старшей ступни образования. Школьники Ставрополя, Невинномысска, Буденновского, Кировского, Шпаковского и других районов с 1 сентября 2006 года смогли получать образование в данных учреждениях, которые, по сути, становятся центрами методической работы.

В крае уже многое сделано как в плане компьютеризации школ, так и в предоставлении им Интернет-доступа. С 2001 года для обра-



зовательных учреждений приобретено более 5200 компьютеров. В школах края имеется 684 кабинета информатики, оснащенных современной компьютерной техникой. Если в 2001 году один компьютер приходился на 300 школьников, то в настоящее время один компьютер - на 54 школьника. При этом правительство СК особое внимание уделяло компьютеризации учреждений, находящихся в восточных районах края. При поддержке местных администраций этот показатель, например, в Апанасенковском районе доведен до соотношения один компьютер на 27 школьников. Школы получили десятки тысяч электронных учебников, справочных материалов, тестовых заданий. Решается задача обеспечения каждого директора школы персональным ноутбуком с программным сопровождением.

Если в 2001 году только пять школ края имели выход в сеть Интернет, то уже к середине 2005 года 280 учреждений образования используют этот информационный ресурс, 137 удаленных школ края получают образовательную информацию через спутниковые каналы Интернет. Сеть образовательных сайтов сегодня обеспечивается Интернет-ресурсами 64 учреждений образования и органов управления. Ведущая роль в сети принадлежит сайту министерства образования Ставропольского края.

В 21 межшкольном методическом центре и на шести аprobационных площадках, созданных на базе лучших учреждений общего и профессионального образования края, 30 тысяч педагогов имеют возможность повышать свою профессиональную квалификацию, изучая самые передовые образовательные технологии.

В крае организована работа по проведению олимпиад школьников и учащихся начального профессионального образования. Сформирована единая вертикаль требований к их проведению и содержанию, банк заданий по предметам, проводится учеба педагогов по вопросам методики подготовки школьников к участию в краевых и всероссийских олимпиадах. За последние пять лет увеличилось общее количество участников краевой олимпиады с 601-го в 2001 году до 1969 человек - в 2005-м. Причем в 2001 году в олимпиадах принимали участие учащиеся только 11-х классов по 20 предметам, а начиная с 2002 - 2003 учебного года - учащиеся 8 - 11-х классов по 22 предметам. С 1 сентября 2006 - 2007 учебного года в олимпиадное движение вовлечены учащиеся 6 - 11-х классов.

Повысилась результативность участия школьников края во всероссийских олимпиадах. Если в 2002 году они завоевали три призовых места, то в 2003-м - шесть, в 2004-м - десять, а в 2005 году - восемь. С 2002 года стало традицией ежегодное проведение всероссийских олимпиад школьников на территории Ставропольского края.

Успешно работают с детьми научно-методический центр по работе с одаренными детьми в ЮФО - Государственное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр творческого развития и гуманитарного образования для одаренных детей «Поиск» и Малая Академия наук. За последние десять лет в Центре «Поиск» и пяти его филиалах число учащихся увеличилось в восемь раз (с 500 до 4000 учащихся). Малая Академия наук в течение последних трех лет увеличила число своих филиалов на территории Ставропольского края с 20-ти до 57-ми. В них обучается около двух тысяч человек.

По инициативе правительства края победители краевых олимпиад школьников зачисляются вне конкурса в учреждения высшего профессионального образования. В 2006 году право на поступление в ставропольские вузы получили и призеры краевой олимпиады. Если в предыдущие годы количество приглашаемых в вузы составляло порядка 30 человек, то в 2006 году в высшие учебные заведения Ставрополья вне конкурса поступили 64 победителя и призера школьных образовательных состязаний. Кроме того, в городах и районах края главами администраций учреждены стипендии для одаренных детей.

За последние пять лет правительством края оказана большая помощь в обеспечении школ учебниками, наглядными пособиями, художественной литературой. С каждым годом количество денежных средств, выделяемых из краевого бюджета на эти цели, увеличивается: в 2001 году было выделено 25 млн. рублей, а в 2005-м - 32,4 млн. рублей.

Ежегодно в соответствии с приказом Министерства образования Российской Федерации формируется заказ на федеральный комплект учебников. С 2003 - 2004 учебного года на основе федерального перечня учебников и в целях сохранения единого образовательного пространства края министерство образования СК печатает перечень учебных изданий для образовательных учреждений края. Он дополнен региональными изданиями, отражающими специфику образовательной политики на Ставрополье.

За счет средств, выделяемых из краевого бюджета, пополняется и основной фонд школьных библиотек. За последние годы в них было направлено более шести наименований книжных изданий.

С 2002 года в крае активно обсуждается вопрос введения в общеобразовательных учреждениях школьной формы. В 2004 - 2005 учебном году губернатор Ставропольского края передал школьную форму первоклассникам СОШ №13 села Красный Маныч Туркменского района, СОШ № 9 села Воздвиженского Апанасенковского района, гимназии № 1 Новопавловска Кировского райо-



на. В настоящее время обеспеченность учащихся школьной формой в среднем по краю составляет 75 процентов.

В настоящее время в Ставропольском крае действует 163 учреждения дополнительного образования детей (в 1997 году их было 91, в 1998-м - 137, 2002-м - 154, в 2003 году - 158). В 7052 творческих объединениях учреждений дополнительного образования занимается более 43 процентов от общего числа учащихся (в 1997 году - 25 процентов). Всего же различными формами дополнительного образования во всех видах и типах образовательных учреждений занято 62,3 процента детей и молодежи до 18 лет, причем 34 процента обучающихся в учреждениях дополнительного образования посещают различные кружки и объединения на базе школ, в основном сельских.

В учреждениях реализуется более 1400 программ дополнительного образования: 82 процента из них адаптированные или модифицированные, а 5,3 процента - авторские программы, прошедшие экспертизу на краевых и всероссийских конкурсах.

Особое внимание уделяется организации работы с подростками по месту жительства. Обновлена база данных о наличии и состоянии детских дворовых, школьных и спортивных площадок, а также площадок по месту жительства. В крае насчитывается 689 спортивных комплексных площадок при школах, 620 спортивных площадок во дворах по месту жительства, 1254 детских спортивно-игровых площадок по месту жительства. Действуют 83 клуба, 50 комнат школьника, в которых занимается более 20 тысяч детей и подростков.

Ставрополье - родина ученических производственных бригад. С 1998 года при поддержке губернатора края идет их активное и целенаправленное возрождение. К настоящему времени в крае действует 174 ученические бригады и 167 трудовых объединений школьников. Трудовым движением охвачено свыше 50 тысяч школьников, или 36,4 процента учащихся сельских школ.

Общая площадь землепользования в школах края за три последних года увеличилась на 60 процентов и составляет сейчас 25180,9 гектара, а земельная площадь, закрепленная непосредственно за ученическими бригадами (собственная или взятая в аренду), увеличилась на 47 процентов и составляет 14994 гектара.

Начата работа по укреплению материальной базы ученических бригад, им выделяется сельскохозяйственная техника: тракторы, автобусы, прицепной инвентарь. Восстанавливаются кульстены. Сегодня в распоряжении школ края имеется 232 трактора, 13 зерноуборочных комбайнов, 110 автомобилей, 240 автобусов, свыше 150 единиц прицепных и навесных сельскохозяйственных машин

и орудий. Только за три последних года бригадами получено 34 трактора и шесть единиц другой сельскохозяйственной техники.

Развивается система коррекционного образования, сеть учреждений для детей, нуждающихся в психологической помощи. Вместе с тем, в общеобразовательных учреждениях растет количество коррекционных классов: если в 1997 году их было 312 и в них обучалось 3902 ребенка, то на 1 января 2005 года - 416 (4547 учащихся).

Дети-инвалиды - постоянные участники городских, районных, краевых мероприятий. Им обеспечена доступность учреждений дополнительного образования. Специальные (коррекционные) учреждения оснащены компьютерами. Кроме того, с мая 2003 года успешно реализуется Канадско-Российский Проект «Интегрированные Модели Образования» по проблеме интеграции детей-инвалидов в общество. В 2004 - 2005 учебном году в его рамках открыто семь спецгрупп, в которых обучается 70 человек по профессиям «слесарь-электромонтажник» для мальчиков и «портной» для девочек с дальнейшим трудоустройством.

Ежегодно в 32 учреждениях начального и среднего профессионального образования края обучается около 1700 детей с ограниченными возможностями по 17 профессиям, что позволит решить вопрос их трудовой занятости.

Число детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, в Ставропольском крае на 1 января 2006 года составляло 8398 человек (в 1997 году - 6367 человек). Из них 6391, или 76 процентов, находятся под опекой, 1912 детей воспитываются в различных интернатных учреждениях, в девятнадцати приемных семьях проживают 95 детей. В семьях усыновителей проживают 7238 детей до 18 лет.

Число детей, оставшихся без попечения родителей, в крае продолжает расти. Поэтому одним из приоритетных направлений деятельности правительства и минобразования СК является охрана их прав. В Ставропольском крае принят и действует целый ряд законодательных актов в этой сфере.

Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволяет обеспечить дополнительные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на бесплатный проезд, увеличение размера стипендии не менее чем на 50 процентов, приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и др., в том числе на получение единовременного денежного пособия выпускниками детских домов.

В законе «О размере и порядке выплат денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю)» размер ежемесячной



выплаты денежных средств на содержание опекаемого ребенка соответствует величине прожиточного минимума для детей. Данный закон позволяет увеличить количество детей-сирот, переданных на воспитание в семью, а также выравнивает размер выплат опекунам (попечителям) по всей территории края.

На развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен Закон Ставропольского края «О патронатном воспитании». Закон СК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволяет преодолеть ведомственную разобщенность в решении проблем детей-сирот.

Разработаны нормы материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в государственных образовательных учреждениях Ставрополья. Кроме того, в крае реализуется постановление правительства СК «О порядке приобретения и предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Ставропольского края» № 127-п от 20 октября 2004 года.

Система профессионального образования в крае в последние годы претерпела значительные изменения. Однако существенным является то, что в условиях перехода экономики на рыночные отношения на Ставрополье удалось, в отличие от большинства субъектов Российской Федерации, сохранить, практически без потери ученических мест и учебно-производственной базы, систему начального профессионального образования.

Одним из первых в стране край на базе профессиональных училищ приступил к созданию профессиональных лицеев и региональных многопрофильных колледжей, а также двух краевых институтов, которые перешли на реализацию многоуровневых учебных планов и программ. Сегодня выпускники школ и незанятая молодежь в сокращенные сроки обучения могут освоить здесь программы по избранным профессиям и специальностям - от профподготовки до начального, среднего и высшего профессионального образования - по единым интегрированным учебным планам.

В крае по системе «Университетский комплекс» с 1998 года работает вуз краевого подчинения и финансирования - Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт, а также, с 2000 года, вуз федерального подчинения и финансирования - Пятигорский государственный технологический университет.

Ставропольский край в числе первых в России в соответствии с постановлением Правительства РФ в 2003 году принял в государ-

ственную собственность края все учреждения системы начального профессионального образования и педагогические колледжи. В отличие от многих субъектов Федерации этот переход на Ставрополье не вызвал каких-либо проблем с финансированием переданных образовательных учреждений и их дальнейшей деятельностью.

Вместе с тем, с учетом складывающейся демографической ситуацией в крае и потребностей регионального рынка труда были проведены мероприятия по объединению ряда профессиональных училищ и лицеев с региональными колледжами. Малокомплектные профессиональные училища преобразованы в филиалы более крупных образовательных учреждений. Проведенные мероприятия позволили более рационально использовать имеющуюся учебно-материальную и производственную базу, кадровый потенциал и бюджетные средства.

В целях обеспечения сельской местности специалистами с высшим образованием в крае успешно реализуется принятое в 2001 году постановление о целевой подготовке специалистов в вузах края. Ежегодно на бюджетные места зачисляется около 400 выпускников сельских общеобразовательных школ.

За последние годы проделана определенная работа по обновлению и укреплению учебно-материальной базы краевых учреждений профессионального образования. За счет средств бюджета края в централизованном порядке приобретено 43 трактора, 11 зерноуборочных комбайнов, 82 единицы навесного и прицепного сельхозоборудования, 41 автомобиль «Москвич» с фургоном, 56 деревообрабатывающих станков, 287 единиц современного сварочного оборудования, 41 компьютерный класс, частично обновлено оборудование и инвентарь столовых для организации питания обучающихся. Ежегодно на сумму более двух миллионов рублей пополняется библиотечный фонд учреждений профобразования, который с 2000 года обновлен более чем на 30 процентов.

Развитие детского спорта также является приоритетным направлением в деятельности министерства образования края. За последние четыре года открыто два центра детско-юношеского туризма и экскурсий, образовательный комплекс края пополнился восьмью детскими-юношескими спортивными школами в Буденновском, Грачевском, Кировском, Минераловодском, Нефтекумском, Кочубеевском районах, Кисловодске, а также физкультурно-оздоровительным центром в Пятигорске.

Совершенствуется материальная база ДЮСШ. По сравнению с 2001 годом в школах увеличилось число учителей физической культуры, количество спортивных площадок, кружков и секций. В



систематические занятия физкультурой и спортом вовлечено 32 процента учащихся.

С 2003 года в крае ведется целенаправленная работа по обеспечению образовательных учреждений спортивным оборудованием. По программе софинансирования совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации приобретено и направлено в школы спортивное оборудование и инвентарь на сумму более 22 млн. рублей.

С 1997 года в крае систематически развиваются 40 видов спорта, наиболее массовыми являются игровые виды, легкая атлетика, плавание, шахматы, единоборства.

В 2002 - 2005 годах проведено более 320 спортивно-массовых мероприятий, среди которых наиболее популярными являются спартакиады учащихся, спортивно-оздоровительный фестиваль «Президентские состязания», спортивные игры «Олимпийские надежды», «Кожаный мяч», «Шиповка юных», соревнования по общефизической подготовке молодежи допризывного возраста, краевое легкоатлетическое первенство.

Охрана и укрепление здоровья детей находятся в перечне вопросов особого внимания исполнительной власти края. В июле 2001 года был утвержден межведомственный координационный совет при губернаторе СК по вопросам реализации государственной политики в области охраны здоровья детей и подростков в Ставропольском крае. Аналогичные советы были созданы во всех городах и районах.

В крае был разработан пакет нормативных документов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений по охране здоровья обучающихся и воспитанников. В их числе краевые целевые программы «Здоровьесберегающие педагогические технологии в образовании детей Ставропольского края на 2001 - 2004 годы», «Охрана и укрепление здоровья населения Ставропольского края на 2004 - 2006 годы», «Комплексные меры противодействия распространению наркотиков и их незаконному обороту на 2002 - 2004 годы», «Профилактика социально обусловленных заболеваний», «Программа развития воспитания и дополнительного образования детей Ставропольского края на 2002 - 2006 годы», межведомственный комплексный план мероприятий по охране и укреплению здоровья детей в Ставропольском крае на 2005 - 2008 годы.

Организованы новые научные подразделения в системе Ставропольского краевого института повышения квалификации работников образования - кафедра педагогики и психологии здоровья, лаборатория «Здоровьесберегающие технологии в образовании», которые оснащены современным компьютерным оборудованием. Они обеспечили научно-теоретическую и методическую разработ-

ку проблем внедрения здоровьесберегающих технологий, а также мониторинг результатов эксперимента.

Для апробации наиболее перспективных здоровьесберегающих технологий в крае функционировала сеть опытно-экспериментальных площадок на базе начальных и средних общеобразовательных школ, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, а также на базе органов управления образованием Буденновска и Минераловодского района (более 70 учреждений).

Государственная поддержка со стороны губернатора, правительства и Госдумы края в реализации краевых программ обеспечила существенные изменения в финансировании образовательных учреждений, развитие их материально-технической базы и кадрового потенциала. На эти цели из краевого бюджета уже израсходовано более 30 млн. рублей. В первую очередь деньги были направлены на приобретение медицинского, спортивного оборудования, ростомерной мебели, изготовление конторок, методическое обеспечение педагогических работников.

Сегодня все дошкольные учреждения имеют медицинские кабинеты. В школах работают 505 медицинских и 79 стоматологических кабинетов. Приобретенное оборудование позволило на более качественном уровне проводить обследование детей и выявлять нарушения в состоянии здоровья ребят на ранних этапах. По сравнению с 1997 годом в штаты образовательных учреждений дополнительно введены 72 психолога, 80 социальных педагогов, 62 медицинских работника.

С 2003 года в крае просветительскую работу среди родительской общественности осуществляет Университет педагогических знаний, в котором ежегодно обучается более 300 родителей.

С 1997 года проведено три краевых родительских собрания по проблемам сохранения традиций семейного и духовно-нравственного воспитания, укрепления физического здоровья детей и подростков.

В феврале 2004 года в крае было принято распоряжение правительства СК № 56-р «О состоянии и мерах по улучшению организации питания детей в образовательных учреждениях и оздоровительных лагерях Ставропольского края». Благодаря реализации предусмотренных им мер удалось увеличить процент детей и подростков, питающихся в школах с 16-ти в 1999 году до 82-х в 2005 году. Бесплатное питание получают сто процентов детей-сирот и 86 процентов детей из малообеспеченных семей.

Несмотря на отмену в 2004 году Федерального закона № 107-фз, предусматривающего выделение средств на питание детей в шко-



лах, в крае сохранена практика бюджетного финансирования этих расходов. В частности, на 2006 год за счет краевого бюджета запланировано выделить на эти цели 33 млн. рублей, в бюджетах муниципальных районов предусмотрены 52,4 млн. рублей, что выше уровня 2005 года на 47,6 млн. рублей.

За последние годы в крае проведен капитальный ремонт столовых в 39 учреждениях образования на сумму 6,1 млн. рублей. Косметический ремонт был сделан во всех столовых и пищеблоках образовательных учреждений края.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВТОБУСАМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КРАЯ

Год	Выделено единиц автотранспорта, всего, шт.	В том числе за счет краевого бюджета, шт.
1998	1	-
1999	5	-
2000	2	-
2001	20	20
2002	61	58
2003	76	74
2004	26	26
2005	45	45
ИТОГО:	236	223

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ ПО ОТРАСЛИ «ОБРАЗОВАНИЕ» С 1997 ГОДА ПО МАЙ 2006 ГОДА

Год	Всего	В том числе			
		Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Местные бюджеты	Прочие источники
1997	50,4	7,6	24,5	2,0	16,3
1998	24,9	0	16,1	3,7	5,1
1999	43,3	14,6	13,9	12,3	2,5
2000	53,2	17,5	17,6	13,1	5,0
2001	57,4	33,1	19,9	3,4	1,0
2002	86,4	22,0	52,4	12,0	0
2003	161,2	60,5	70,4	30,3	0
2004	122,9	42,0	73,6	7,3	0
2005	210,2	111,0	99,2	0	0
2006	60,4	0	60,4	0	0
Итого:	870,3	308,3	448,0	84,1	29,9

КУЛЬТУРА

В 1997 - 2006 годах деятельность министерства культуры Ставропольского края велась в соответствии с основными направлениями краевых целевых программ «Развитие и сохранение культуры, искусства и кино в Ставропольском крае на 1997 - 1999 годы», «Сохранение и развитие культуры в Ставропольском крае на 2002 - 2005 годы» и «Сохранение и развитие культуры в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы». На реализацию этих программ было использовано 372 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 194,7 млн. рублей, из средств бюджета края - 177,3 млн. рублей. Финансирование отрасли осуществляется за счет бюджета Ставропольского края и внебюджетных источников - платных услуг, оказываемых населению учреждениями культуры.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТРАСЛИ «КУЛЬТУРА»

тыс. руб.

Годы	Бюджет Ставропольского края	Оказание платных услуг населению
1997	73542	15257
1998	68464	17203
1999	96081	25470
2000	149716	36970
2001	229833	44176
2002	422043	48953
2003	447929	55951
2004	564642	66917
2005	669302	86212
2006, план	849388	92695

Объем платных услуг, оказанных учреждениями культуры населению края в 2005 году, в 5,6 раза превысил аналогичный показатель 1997 года. А всего за 1997 - 2005 годы и I-е полугодие 2006 года оказано платных услуг на сумму 425,4 млн. рублей.

Сеть учреждений культуры Ставропольского края в настоящее время насчитывает 1677 объектов, в том числе: 638 библиотек, 604 клубных учреждения, 38 музеев, три театра и две концертные организации, 213 киноустановок и три кинопрокатных организаций, 164 детских музыкальных, художественных и хореографических школы, четыре средних специальных учебных заведения, девять парков культуры и отдыха, краевой Дом народного творчества,



Ставропольский литературный центр и Центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры, искусства и кино.

Развивается и укрепляется инфраструктура отрасли. С 2002 года от хозяйств края в государственную и муниципальную собственность передано 176 учреждений культуры, на содержание которых из федерального бюджета выделено 131,5 млн. рублей.

Заметно улучшилась деятельность клубных учреждений края по развитию и стимулированию самодеятельного народного творчества.

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ КЛУБНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Число клубных формирований	4501	4631	4636	4844	5025	5106	5197	5137	5016
Число их участников (чел.)	78461	78102	80046	80945	82878	86764	86624	86796	83390

В крае 255 коллективов художественной самодеятельности носят высокое звание «Народный (образцовый)».

Значительно увеличилось количество проводимых краевых и межрегиональных фестивалей, конкурсов в области самодеятельного художественного творчества, среди них: Южно-российский марш-парад духовых оркестров, краевой конкурс патриотической песни «Солдатский конверт», фестивали художественного творчества людей с ограниченными возможностями, семейной культуры, джазовой музыки, «Национальное подворье», «Казачий пикет», краевой фестиваль традиционной казачьей культуры «Казачья сторона», конкурс «Восходящая звезда Северного Кавказа», фестиваль духовной музыки «Пою Богу моему», краевой фестиваль-конкурс балетмейстерского искусства «Волшебный мир танца».

Ставропольский край стал местом проведения крупных всероссийских и межрегиональных культурных акций. В 2006 году прошел Всероссийский фестиваль-конкурс народных хоров и ансамблей «Поет село родное». Традиционными стали межрегиональные джазовые фестивали. Лучшие самодеятельные художественные коллективы получили возможность выезжать за пределы края для участия в международных и всероссийских фестивалях и конкурсах.

С 2001 года активизировалась и выстроилась в эффективную систему работа по сохранению и развитию национальных культур народов, проживающих на территории края. Сохраняется традиция проведения в День Ставропольского края фестиваля нацио-

нальных культур, который объединяет людей разных национальностей и дает возможность ближе познакомиться с традициями, обычаями народов Северного Кавказа.

На Ставрополье создана и поддерживается широкая сеть библиотек. Из 638 библиотек 634 являются муниципальными (межпоселенческие, городские, сельские), четыре имеют статус краевых, 85 процентов библиотек расположено в сельской местности. Выделение средств на централизованное комплектование книжных фондов библиотек увеличилось с 420 тыс. рублей в 1997 году до шести миллионов рублей в 2005 году.

ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ НА ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ КОМПЛЕКТОВАНИЕ КНИЖНЫХ ФОНДОВ БИБЛИОТЕК

										тыс.руб.
1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
420,0	415,0	0	0	2363,7	3500,0	3165,0	5845,0	6000,0	6000,0	

Наметилось также некоторое улучшение технического оснащения библиотек компьютерной и копировально-множительной техникой. Если в 1997 году только 16 библиотек имели компьютеры, то в 2005 году ими оснащены 77 библиотек.

В крае работает 35 публичных центров правовой информации, центр открытого доступа в Интернет на базе Ставропольской краевой универсальной научной библиотеки им. М.Ю. Лермонтова. В центре инновационной деятельности находится проблема реформирования и модернизации сельских библиотек. Решением коллегии министерства культуры края утверждена программа «Создание модельных сельских библиотек на территории Ставропольского края. Пилотный этап». За счет краевого бюджета 26-ти сельским модельным библиотекам переданы книги (по 1000 экземпляров) из серии «Мировая классика», «Русская классика», «Сельская библиотека» и книги, полученные по программе Министерства культуры РФ «Комплектование библиотек Южного федерального округа», а также компьютерная техника.

Значительная роль в сбережении и развитии культурного наследия края отводится музейной деятельности. За последние десять лет фонды ставропольских музеев пополнились 130 тысячами предметов, и в настоящее время музейный фонд края насчитывает 623 тысячи единиц хранения.

За период с 1997-го по 2005 год музеи края посетило около пяти миллионов человек. Число выставок, организуемых музеями края, увеличилось с 365-ти в 1997 году до 595-ти в 2005-м.

По сравнительным данным Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, Ставропольский край



делит с Волгоградской областью второе место в Южном федеральном округе по числу действующих музеев. В нашем крае работают 38 музеев. Для сравнения: в Краснодарском крае - 44 музея, в Ростовской области - 33.

В 2005 году проведена реорганизация музейной сети: 14 из 38 музеев стали филиалами Ставропольского краеведческого музея им. Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве. Остальные переданы на краевой уровень. В минувшем году министерство культуры СК обеспечило все государственные музеи края персональными компьютерами, что позволило приступить к созданию автоматизированной системы учета и ведению краевого каталога музейных ценностей.

По показателям выставочной деятельности музеи края занимают 23 место, по научно-просветительской музейной работе - 46 место среди субъектов Российской Федерации.

ВЫСТАВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МУЗЕЕВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
365	471	484	530	557	620	562	595	595

В последние годы значительно возросли уровень и масштабность музейных выставочных проектов Ставропольского государственного краеведческого музея им. Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве, Ставропольского краевого музея изобразительных искусств, Государственного музея-заповедника М.Ю. Лермонтова. В реализации многих из них участвуют ведущие российские музеи: Эрмитаж, Центральный музей Вооруженных сил РФ, Музей истории Москвы, Российский этнографический музей, Государственный исторический музей. Значительными выставочными проектами в 2005 году стали «Архыз - древний центр христианства» в музее Храма Христа Спасителя в Москве и «Часовые Отечества» на базе Российского этнографического музея в Санкт-Петербурге. При активной поддержке губернатора края в рамках культурно-выставочной и образовательной программы «Эрмитаж - Юту России» в краевом музее изобразительных искусств была организована выставка «Мир героев. Миф и реальность».

Стали традиционными такие музейные мероприятия, как Шаляпинские сезоны (литературно-музыкальный музей «Дача Шаляпина»), Ярошенковские субботы (музей-усадьба Н.А. Ярошенко), Лермонтовский праздник поэзии (Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова), региональный фестиваль декоративно-прикладного искусства «Источник вдохновения» (Ставропольский краевой музей изобразительного искусства) и другие.

Важными событиями 2005 года стало открытие нового отреставрированного здания Ставропольского краевого музея изобразительных искусств в краевом центре, новой стационарной экспозиции классического искусства «Золотая коллекция» и празднование 100-летнего юбилея Ставропольского государственного краеведческого музея им. Г.Н. Прозрителева и Г.К. Праве. В рамках юбилейных мероприятий в Ставрополе прошло расширенное заседание Совета музеев Российской Федерации.

В целях решения кадровой проблемы ставропольских музеев начиная с 2004 года на заочном отделении факультета филологии и журналистики Ставропольского государственного университета открыта специализация «музейное дело», на бюджетной основе ее проходят сотрудники ставропольских музеев по целевому направлению министерства культуры края.

Особое внимание в последние годы уделялось развитию профессионального искусства, театральной и гастрольной деятельности.

Стабильное финансирование краевых программ в сфере культуры позволило в 2004 - 2006 годах провести обменные гастроли Ставропольского академического театра драмы в Пятигорске и Ставропольского краевого театра оперетты в Ставрополе, а Краевому театру кукол - принять участие в первом международном фестивале спектаклей «Кееда» в Элисте.

Государственный казачий ансамбль танца «Ставрополье» достойно представляет Ставропольский край на престижных международных и российских фестивалях, развивает активную гастрольную деятельность. На Международном фестивале традиционных народных искусств «Евро Фольк - Русский остров 2004» в Москве ансамбль был удостоен звания «Лауреат Международного фестиваля», кроме того, он восемь раз получал высшую оценку - Гран-при (дважды на фестивалях в Португалии и шесть раз в Испании). Выступления ансамбля отмечены сертификатами профессионального мастерства, почетными адресами, благодарственными письмами.

Ставропольская краевая государственная филармония активизировала концертную деятельность собственными профессиональными коллективами. Симфонический оркестр филармонии - постоянный участник различных фестивалей, в том числе всероссийских фестивалей академической музыки им. В.И. Сафонова. Основа репертуара симфонического оркестра - русская и зарубежная симфоническая и оперная классическая музыка.

На базе краевой филармонии в 2005 году создан новый коллектив - вокально-хореографический ансамбль «Слобода». Премьера его программы состоялась в рамках фестиваля «Музыкальная осень



Ставрополья», который стал традиционным на ставропольской земле и в 2006 году прошел уже в 37-й раз.

В 2004 году Ставропольский государственный краевой театр оперетты отметил свой 65-летний юбилей.

По сравнительным статистическим данным, в Ставропольском крае поступление финансовых средств в среднем на один театр в год составляет 6,7 млн. рублей, в Краснодарском крае - 8,8 млн. рублей, в Ростовской области - 10,7 млн. рублей. Вместе с тем, средний годовой показатель доходов от основных видов уставной деятельности одного профессионального театра Ставропольского края составляет 2,4 млн. рублей в год, в Краснодарском крае - 2 млн. рублей, в Ростовской области - 3,9 млн. рублей.

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕАТРОВ И КОНЦЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Число новых постановок	14	16	11	13	14	15	12	12	15
Число спектаклей, концертов	1403	1360	1504	1407	1465	1474	1073	1140	1245
Число зрителей, слушателей (тыс. чел.)	374,0	341,0	304,3	331,6	310,4	322,3	273,4	276,2	279,4
Сборы, полученные от проведения спектаклей и концертов (тыс. руб.)	2439,8	2699,0	4184,0	7275,2	8200,0	12892,0	13557,5	15006,3	22241,1

С 1 января 2005 года начал свою работу «Ставропольский литературный центр», созданный распоряжением правительства Ставропольского края от 17 ноября 2004 года № 483-рп. Уже в первый год работы им было проведено 74 мероприятия, на которых присутствовало свыше шести тысяч человек. Наиболее яркие из них - презентации коллективного сборника стихов ставропольских авторов «Подвиг народный» и книги В. Бутенко «Любить навек», а также III краевой семинар молодых литераторов.

Приоритетными направлениями деятельности Литературного центра являются пропаганда творчества писателей края, патриотическое и эстетическое воспитание молодежи, поиск оригинальных инновационных литературных проектов.

При поддержке правительства Ставропольского края начал издаваться альманах «Литературное Ставрополье».

Подготовка специалистов по отрасли «Культура и искусство» ведется в четырех средних специальных учебных заведениях по 21

специальности. В 2001 году количество студентов в них составляло 1408 человек, в 2004-м - 1421 человек, в 2005 году - 1567 человек. На 2006 - 2007 учебный год план приема на бюджетной основе был установлен в количестве 390 человек.

В последнее время спектр предложений в области среднего профессионального образования расширяется, появляются новые, востребованные жизнью региона специальности. В Ставропольском краевом училище искусств с 2004 года начали готовить менеджеров учреждений культуры. По заказу Ставропольского краевого театра оперетты в 2005 году сделан первый выпуск артистов балета. На 2006 - 2007 учебный год осуществлен набор 24 человек на отделения «Актерское мастерство» и «Хореографическое творчество» для Ставропольского краевого театра оперетты.

Эстетическое воспитание детей и молодежи проводится через широкую сеть школ дополнительного образования (музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств с филиалами). С 1997-го по 2005 - 2006 учебный год в них занималось около 24 тысяч учащихся, в том числе около девяти тысяч ребят - в сельской местности. Дети обучаются игре на фортепиано, баяне, аккордеоне, духовых, струнных и ударных инструментах, совершенствуют свои способности, занимаясь на хоровых, художественных, хореографических, театральных, эстрадных отделениях.

Учащиеся и студенты образовательных учреждений активно принимают участие в краевых, региональных, всероссийских и международных конкурсах, фестивалях, художественных выставках, становятся лауреатами и дипломантами. Ежегодно девять учащихся образовательных учреждений культуры и искусств получают федеральную стипендию «Юные дарования», а одиннадцать наиболее одаренных учащихся и студентов - именную стипендию губернатора Ставропольского края.

Учащиеся детских музыкальных, художественных, хореографических школ становились победителями Международного конкурса изобразительного искусства «Моя красавая планета» (Москва); Международного конкурса юных пианистов, посвященного 1000-летию Казани; VI Всероссийского юношеского конкурса пианистов им. В.И. Сафонова (Пятигорск); Международного конкурса «Малый битольский Монмартр - 2005» (Битола, Македония); Всероссийского конкурса «Хрустальная магнолия» (Сочи); Международного фестиваля-конкурса «Веселая радуга» (Одесса); Международного фестиваля «Москва встречает друзей»; Международного конкурса «Флаги мира» (Москва); Международного фестиваля детского художественного творчества, посвященного 200-летию



Г.Х. Андерсена (Москва); Всероссийского фестиваля вокалистов им. Шаляпина (Москва); открытого Всероссийского конкурса пианистов (Калининград) и др.

Ежегодно переподготовку и повышение квалификации в центре дополнительного образования работников культуры проходят свыше 700 специалистов. Материально-техническая база этого учреждения - одна из лучших в Российской Федерации. В работе центра используются самые различные формы повышения квалификации: курсы, мастер-классы, семинары, тренинги, школы инновации, школы молодых специалистов, обмен опытом с другими регионами России и ближнее зарубежье. Большое внимание уделяется вопросам изучения и освоения новых технологий.

За период с 1997-го по 2004 год в Ставропольском краевом центре профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры, искусства и кино свой профессиональный уровень повысили 5950 человек.

В целях сохранения и развития культурного потенциала Ставропольского края постановлениями губернатора от 16 марта 1998 года № 138, от 18 марта 1999 года № 164 и от 2 февраля 2000 года № 415 учреждены 31 стипендия и восемь премий губернатора Ставропольского края известным деятелям культуры и искусства, а также семь стипендий одаренной творческой молодежи в области театрального искусства.

Позже постановлениями губернатора Ставропольского края от 9 июля 2004 года № 308 и от 5 мая 2004 года № 219 количество премий было увеличено до десяти, а размер ее вырос в десять раз и составляет сейчас 20 тыс. рублей. Размер стипендий для одаренной творческой молодежи в области театрального искусства был увеличен до 600 рублей. Постановлением губернатора от 25 марта 2005 года № 130 увеличено количество стипендий известным деятелям культуры и искусства края с 31-й до 40.

За 2000 - 2005 годы лауреатами премии губернатора Ставрополья стали 63 известных деятеля культуры и искусства края.

Сеть учреждений кинематографии Ставропольского края состоит из 213 действующих киноустановок и кинотеатров, трех кинопрокатных организаций (Ставропольский киновидеопрокат, Буденновская и Кисловодская конторы по прокату кинофильмов).

В 1997 - 2000 годах бюджетные средства на приобретение кинофильмов не выделялись. За период с 2001-го по 2005 год на приобретение фильмов из средств федерального и краевого бюджетов было выделено 5,7 млн. рублей. За счет этого было приобретено более 250 художественных, документальных и мультипликационных фильмов.

Возобновилось проведение творческих встреч кинематографистов с жителями края. В 2003 году прошел кинофестиваль исторического фильма, посвященный 200-летию Кавказских Минеральных Вод с участием московского кинорежиссера Светланы Дружининой и актера кино Дмитрия Харатьяна. На нем был организован премьерный показ фильма «Вторая невеста императора» и кинопроекта «Тайны дворцовых переворотов. Россия. Век XVIII».

В ноябре 2005 года проведен краевой кинофестиваль «Нам жить и помнить», посвященный 60-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов с участием народной артистки России Ларисы Лужиной.

Растет посещаемость кинотеатров. Открыты современные кинозалы в Ставрополе, Пятигорске, Георгиевске, Кисловодске, Невинномысске. Начинает развиваться система электронного кино: установлена цифровая аппаратура в кинозалах Ставрополя, Изобильного, Михайловска, Ипатовского и Кочубеевского районов. В 2005 году киносеть края обслужила 749 тысяч зрителей, сумма валового сбора составила 44 млн. рублей, что на 40 процентов больше, чем в 2004 году. В 2005 году впервые руководители краевых контор по прокату кинофильмов смогли посетить три российских международных кинорынка в Москве и Сочи и заключить договоры на приобретение современной кинопродукции. Налажена работа по киноабонементу для школ края.

В отрасли культуры края по состоянию на 1 января 2006 года работает 13626 человек. В настоящее время в возрасте свыше 60 лет трудятся 4,3 процента, из них от 50 до 60 лет - 20 процентов, от 40 до 50 лет - 23,8 процента, от 30 до 40 - 32,2 процента и до 30 лет - 19 процентов. Одной из существенных проблем остается старение кадров.

С учетом сложного положения, в котором оказалась сфера культуры в период рыночных реформ, потребовались серьезные усилия по социальной защите работников культуры. С 1997 года установлена 50-процентная надбавка к должностным окладам работников краевых учреждений культуры и искусства. Работники библиотек и музеев края получают надбавку к зарплате от 20-ти до 50 процентов. Регулярно компенсировались работающим на селе расходы на коммунальные услуги, а также педагогическим работникам выплачивалась денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий.

Впервые при формировании бюджета на 2006 год были предусмотрены средства в сумме 2,8 млн. рублей на приобретение жилья для специалистов отрасли, проживающих в сельской местности.



С целью повышения престижа профессий сферы культуры, стимулирования деятельности работников в 2004 году принято решение о ежегодном проведении профессиональных конкурсов «Лучший музейный работник года», «Лучший библиотекарь года», «Лучший директор клубного учреждения», «Лучший преподаватель года дополнительного образования детей в сфере культуры». Для победителей конкурсов установлены денежные премии до 20 тысяч рублей.

Увеличилось число награжденных государственными наградами Российской Федерации и наградами Ставропольского края с 27 человек в 1997 году до 101 человека в 2005-м. В первом полугодии 2006 года награды удостоены 45 работников культуры.

Наименование	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Итого: 1 полу- годие
Награды Ставропольского края	13	21	11	47	28	65	52	38	93	33	401
Государственные награды	14	21	28	3	9	10	3	2	8	12	110

На территории Ставропольского края под государственной охраной находится 2980 объектов культурного наследия: 1519 памятников археологии, 661 памятник истории, 295 памятников искусства, 505 памятников градостроительства и архитектуры.

Из общего количества состоящих под государственной охраной объектов культурного наследия 70 имеют федеральное значение, 895 - выявленные объекты культурного наследия, а остальные 2015 имеют статус памятников истории и культуры местного значения (в редакции нового закона - объектов культурного наследия регионального значения).

Инвентаризация памятников дала положительные результаты: с 2001 года ни один памятник архитектуры, истории и градостроительства не утрачен. Все меньше аварийных, неиспользуемых объектов. Начиная с 2003 года в бюджете Ставропольского края ежегодно предусматривается более 4 млн. рублей на реставрацию памятников.

С 1997 года министерство культуры Ставропольского края ежегодно оформляет и представляет на конкурс в Минкультуры России более 15 заявок-обоснований на участие в федеральной целевой программе по реставрации памятников истории и культуры федерального значения. Первоочередными объектами этой программы являются памятники истории и культуры федерального значения. При этом объекты реставрации включаются в план мероприя-

тий Министерства культуры Российской Федерации только при условии софинансирования из бюджета субъектов и местных бюджетов.

За прошедшие годы были отремонтированы или реставрированы следующие памятники истории и культуры: Народный дом - театр оперетты (Пятигорск), «Дача Шаляпина» (Кисловодск), Музей-усадьба Н.А. Ярошенко (Кисловодск), Особняк купца Митина (музей изобразительных искусств, Ставрополь), Цандеровский механо-терапевтический институт (Ессентуки), Грязелечебница им. Семашко (Ессентуки), Пушкинская галерея (Железноводск), Кисловодская крепость (Кисловодск), Лермонтовские места (Пятигорск), Мечеть (Ставрополь), Музей-заповедник М.Ю. Лермонтова (Пятигорск).

За 1997 - 2005 годы на реставрацию памятников истории и культуры федерального значения выделено (и освоено) 138,7 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета - 119,1 млн. рублей, из краевого бюджета - 16,8 млн. рублей.

ПОСТУПЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА РЕСТАВРАЦИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

	млн. руб.								
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Федеральный бюджет	0,2	8,0	14,5	11,5	14,2	11,5	19,0	17,2	25,4
Краевой бюджет	0	0	0	0	0	0	4,1	4,1	4,4

Значительное внимание уделялось укреплению материально-технической базы учреждений культуры. При активном содействии губернатора Ставропольского края начаты работы:

- в 2000 году - по пристройке книгохранилища к краевой библиотеке им. М.Ю. Лермонтова;
- в 2001 году - по реконструкции краевого театра кукол;
- в 2002 году - по реконструкции кровли краевого Академического театра драмы им. М.Ю. Лермонтова.

На работах по капитальному ремонту учреждений культуры края с 1997-го по 2005 год освоено из различных источников финансирования 399,7 млн. рублей. Сделан капитальный ремонт кровли и внутренних помещений общежития краевого ансамбля танца «Ставрополье», краевой филармонии, краевого Дома народного творчества, Ставропольского краеведческого музея им. Г.Н. Прозорцева и Г.К. Праве.

Впервые за многие годы в краевом бюджете 2005-го и 2006 годов предусмотрены средства на капитальный ремонт образовательных учреждений культуры, что позволило начать эту работу во



всех средних специальных профессиональных учебных заведениях и краевом Центре профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников культуры.

В рамках краевой целевой программы «Развитие восточных районов Ставропольского края на 2005 - 2007 годы», утвержденной постановлением губернатора края от 7 октября 2005 года № 604, введен в эксплуатацию Дом культуры поселка Верхнестепновского Степновского района. Начаты работы по реконструкции Домов культуры в Курском и Туркменском районах.

Культура является неотъемлемой частью общей социальной политики губернатора и правительства Ставропольского края. И хотя в пореформенные годы эта отрасль как никакая другая оказалась подвержена кризисным факторам, в крае делается все возможное для ее сохранения и дальнейшего развития.

Общими усилиями всех уровней и ветвей власти, в тесном сотрудничестве с творческой интеллигенцией идет процесс духовного возрождения Ставрополья, осознания уникальности его культурно-исторического наследия, воспитания бережного отношения к этому богатству и его неуклонного преумножения.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Государственная молодежная политика - важная составляющая социально-экономического и культурного развития Ставрополья - представляет собой целостную систему мер правового, организационно-управленческого, финансово-экономического, научного, информационного и кадрового характера.

Согласно данным Ставропольского краевого комитета госстатастики, доля молодежи в общей численности населения составляет 28,8 процента (783575 человек). И можно с полной ответственностью сказать, что независимо от «ветров перемен» эта значительная часть населения края всегда была в центре внимания правительства и губернатора Ставропольского края.

Когда в 1996 году губернатор А. Черногоров приступил к исполнению своих обязанностей, при правительстве края был создан комитет по делам молодежи. Правопреемником комсомольской организации стала краевая общественная организация «Союз молодежи Ставрополья», которая объединяет 19 тысяч молодых людей. На сегодняшний день она является самой массовой.

История создания новой структуры исполнительной власти такова. Постановлением губернатора Ставропольского края от 24 марта 1997 года № 195 был образован комитет по делам молодежи, материнства и детства правительства Ставропольского края, впоследствии преобразованный в комитет Ставропольского края по делам молодежи (постановление губернатора СК от 12 июля 2001 года № 410). Возложенные на него задачи и функции комитет осуществляют непосредственно, а также через подведомственные государственные учреждения «Ставропольский краевой центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» и «Ставропольский краевой центр содействия занятости и информационного обеспечения молодежи».

Правовую основу деятельности комитета и государственных учреждений составляют Конституция Российской Федерации, законы СК «О молодежной политике в Ставропольском крае» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными



государственными полномочиями Ставропольского края в области молодежной политики».

В городах и районах Ставрополья созданы центры по гражданскому, патриотическому воспитанию детей и молодежи - около 380 детско-юношеских военно-патриотических объединений, в которых занимаются более 15 тысяч учащихся. В образовательных учреждениях функционируют 402 военно-патриотических клуба, в которых состоят 18,7 тысячи человек.

В патриотических центрах сложилась своя система организации детского движения. Это поисковая работа, восстановление школьных музеев и залов Боевой Славы, встречи с воинами прошлого и нынешнего поколений. Вся работа осуществляется в тесной взаимосвязи с военкоматами, РОСТО и воинскими частями.

Значительное место в патриотическом воспитании молодежи отведено юнармейской игре «Зарница». Впервые она была организована в Ставропольском крае в 1974 году и с тех пор проводится ежегодно. На всех этапах в «Зарнице» участвуют более 20 тысяч человек.

Сегодня на Ставрополье действуют более тридцати Постов № 1 у Огня Вечной Славы, из них восемь - на постоянной основе. Значимая для края дата - 2003 год - тридцатилетие Поста №1 города Пятигорска. Президент России В. Путин оценил это памятное место в городе-курорте как лучший в стране Пост №1.

В канун 60-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне новые посты появились в десятках городов и районов края. Второй краевой слет часовых в Минеральных Водах стал настоящим праздником. Свой тридцатилетний юбилей в 2004 году отпраздновали ребята из Георгиевска; в нынешнем году отметят круглую дату «постовцы» Ставрополя, Михайловска, Невинномысска. Ежегодно (на протяжении 24 лет) в крае проходит массовая туристско-краеведческая акция «Вахта Памяти». В заключительном ее этапе («Вахта Памяти - 2006») приняли участие 3500 юношей и девушек.

Свою немалую роль в приобщении к культуре и нравственному воспитанию молодого поколения играет межрегиональный конкурс патриотической песни «Солдатский конверт». Вот уже 15 лет он по традиции проходит в городе химиков Невинномысске. Полюбились нашим юным землякам и такие мероприятия, как международный фестиваль-конкурс солдатской и военно-патриотической песни молодежи стран СНГ «Афганский ветер»; для участия в нем ребята выезжают в Старый Оскол Белгородской области. Пользуются популярностью краевой конкурс «Казачьему роду - нет переводу!» и празднование Дня славянской культуры.

Сегодня на Ставрополье около 50 тысяч старшеклассников наряду с учебой занимаются общественно полезным делом в более

чем 340 трудовых объединениях; 174 из них являются ученическими производственными бригадами круглогодичного действия. За два последних года сельским школам выделено более 15 тысяч гектаров плодородной земли. Общая земельная площадь, обрабатываемая ребятами, составляет свыше четверти тысячи гектаров.

Инициатива правительства края по проведению на Ставрополье Всероссийского слета ученических производственных бригад в 2004 году получила поддержку Президента страны В. Путина.

Организация детского и молодежного отдыха и занятости (особенно в летний период) является одним из важнейших направлений социальной политики, проводимой правительством Ставропольского края. При этом именно комитет СК по делам молодежи является координатором такой работы. В 2003 году была создана комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, в состав которой включены представители большинства министерств и ведомств.

О результатах работы в этом направлении говорят цифры. Если в 2003 году отдых был организован для 88 процентов детей края, то в 2006 году в лагерях, санаториях и домах отдыха провели каникулы 93 процента ребят.

С 2005 года на Ставрополье действует краевая школа вожатых. В 2005 году ее закончили 245 человек, а в 2006-м - уже 500 юношей и девушек. В 2006 году о своей готовности к работе со школьниками заявили бойцы 14 студенческих педагогических отрядов в составе 200 человек.

В марте 2005 года свой первый день рождения отметил педагогический отряд круглогодичного действия «Бумеранг», созданный по инициативе студенческого актива и краевой общественной организации «Союз молодежи Ставрополья». Эти ребята выбрали очень ответственный участок - детские санаторно-оздоровительные лагеря, в которых отдыхают ребята из неблагополучных семей и подростки так называемой группы риска. Местами дислокации отряда также являются социальные приюты и детские дома. В 2005 - 2006 годах воспитанниками вожатых отряда «Бумеранг» стали более 700 детей и подростков Ставрополья, Карачаево-Черкесии, Северной Осетии-Алании, Чеченской Республики, Калмыкии.

Один из печальных итогов социальных реформ конца двадцатого века - сиротство и детская преступность. Конечно же, эта тема актуальна и для Ставрополья. По последним данным, на территории края проживает 571,9 тысячи детей. В период с 1988-го по 1997 год количество преступлений среди несовершеннолетних выросло с 2300 до 3100 случаев в год.

Как противовес негативным явлениям с 2002 года в Ставропольском крае действует система поддержки несовершеннолетних,



нуждающихся в особой заботе государства. Детям, лишенным родительской опеки, предоставляется экстренная и оперативная помощь; с ними ведется долговременная целенаправленная работа. Для того чтобы помочь подросткам, оказавшимся в отчаянной ситуации, в районах и городах созданы «горячие линии», работают телефоны доверия и общественные приемные.

На 1 июля 2006 года в краевом банке данных состояло 9,6 тысячи подростков «группы риска». В соответствии с рекомендациями краевой комиссии по делам несовершеннолетних за каждым «проблемным» подростком закреплен общественный воспитатель, шеф, наставник.

Для методического обеспечения деятельности оперативных штабов разработаны и направлены на места соответствующие рекомендации, сведения об учреждениях профилактики. Эти материалы адресованы и детям. В листовках «Тебе, подросток» обязательно указываются краевые телефоны доверия. Материалы размещаются в школах, в общественных местах и культурных заведениях, наиболее часто посещаемых детьми.

С 2003 года в крае отработана система занятости и летнего отдыха подростков, состоящих на учете. Списки ребят, желающих поработать, пролечиться или отдохнуть, предоставляются в заинтересованные службы заранее. Благодаря этому в 2006 году различными формами летнего отдыха и занятости был охвачен 14251 подросток из состоящих на всех видах профилактического учета (в 2004 году - вдвое меньше).

В качестве профилактики в юношеской среде таких асоциальных явлений, как алкоголизм и наркомания, комитет СК по делам молодежи совместно с краевой комиссией по делам несовершеннолетних разработал тематические планы радиопередач по острой теме, заготовил методические пособия, памятки для подростков и родителей.

Важным условием деятельности сотрудников, обеспечивающих профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, является их профессиональная, юридическая подготовка. На протяжении четырех последних лет краевая комиссия по делам несовершеннолетних при поддержке комитета по делам молодежи СК не менее двух раз в год организует семинары для штатных сотрудников.

В результате предпринятых мер количество преступлений с участием несовершеннолетних за последние годы неуклонно сокращается: с 1998-го по 2001 год - на 3,6 - 3,7 процента, в 2005-м - на 14,1 процента. Исключение составляет 2004 год, когда рост подростковой преступности наблюдался на территории всей страны.

Содействие трудоустройству молодых жителей края является одним из приоритетных направлений работы комитета по делам молодежи СК. Проблема собственного заработка дает о себе знать уже на этапе обучения в высших учебных заведениях. Один из путей решения «финансового вопроса» - участие в стройотрядовском движении. Родилось оно еще в советское время, а свое второе рождение на Ставрополье пережило в конце девяностых. Каждый год вносил что-то новое в развитие нужного и полезного дела. Поэтому есть смысл перелистать страницы истории.

1998 год. В честь 30-летия образования краевого штаба студенческих строительных отрядов (ССО) крайкома ВЛКСМ проведена встреча актива студотрядов с представителями разных поколений этого движения.

1999 год. Программа краевого управления студотрядов крайкома СМС «Содействие занятости молодежи в Ставропольском крае» за эффективное решение вопросов трудового воспитания решением экспертно-консультативного совета Госкомитета РФ по делам молодежи отмечена дипломом I степени.

2000 год. В рамках реализации Программы Президента РФ «Молодежь России» и ее подпрограммы «Создание системы информационного обеспечения молодежи» образовано государственное учреждение «Ставропольский региональный центр информационных, социальных и экономических технологий для молодежи» (ныне ГУ «СКЦ ЗИОМ»). Приказом комитета Ставропольского края по делам молодежи утверждена краевая целевая программа «Информатизация государственной молодежной политики в Ставропольском крае».

2001 год. За первое место в конкурсе территориальных организаций Российского Союза Молодежи (РСМ) в номинации «Достижения» работа краевого студенческого отряда отмечена Почетным дипломом ЦК РСМ.

Студенческие отряды внесли значительный вклад в работу сельскохозяйственного комплекса края. Для пропаганды значимости труда сельской молодежи, поощрения лучших молодых специалистов АПК проводятся краевые соревнования среди юношей и девушек, участвовавших в организации зимовки скота, уборке урожая зерновых культур, а с 2005 года - и уборке урожая винограда. Ежегодно в трудовом соперничестве принимают участие более тысячи молодых специалистов сельскохозяйственного производства.

2002 год. Краевое управление студотрядов Ставрополья приняло участие во Втором Всероссийском фестивале молодежных инициатив «Инициатива молодых - будущее России», организованном Министерством образования РФ.



Традиционным становится издание ежегодного аналитического доклада комитета Ставропольского края по делам молодежи «Молодежь Ставрополья. Реализация государственной молодежной политики в Ставропольском крае» и проведение комплексного социологического исследования «Молодежь Ставропольского края».

2004 год. На Всероссийском форуме студенческих отрядов Ставропольский краевой студотряд в числе десяти награжден Почетным знаменем Министерства образования РФ «За достижения в развитии движения студенческих отрядов». Началось создание центров содействия занятости студентов (студенческих бирж труда) в вузах и средних специальных учебных заведениях края. На сегодняшний день они действуют в семи учреждениях образования. ГУ «СКЦ ЗИОМ» получило лицензию на осуществление турагентской деятельности, что обеспечило развитие межрегионального и международного обмена молодежными коллективами и студенческими отрядами, в том числе - по линии международных организаций.

С 1996 года в крае традиционным стал фестиваль студенческих отрядов «Студенческое лето Ставрополья».

2005 год. В Ставропольском крае организован первый чемпионат по компьютерному спорту среди молодежи. В рамках празднования 60-летия Победы в Великой Отечественной войне проведена международная молодежная акция дружбы «Россия - Белоруссия».

2006 год. Ставропольский краевой студенческий отряд объединил 188 студенческих отрядов различных направлений с общим количеством участников около 6400 человек. Активно развивается международное и межрегиональное молодежное сотрудничество. В рамках празднования 61-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне ГУ «СКЦ ЗИОМ» была проведена акция «Дорогами войны», участники которой посетили места боевой славы, исторические памятники России.

В июле по приглашению Центрального комитета Российского Союза Молодежи и Белорусского Республиканского Союза Молодежи делегация Ставропольского края приняла участие в международном молодежном фестивале «Бе-Ла-Русь», проводимом на границе трех стран: России, Белоруссии и Латвии.

Неотъемлемая часть современной государственной молодежной политики - развитие художественного творчества и поддержка талантливой молодежи.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» и в соответствии с постановлением губернатора Ставропольского края

«О некоторых вопросах реализации приоритетного национального проекта «Образование» в части государственной поддержки талантливой молодежи в Ставропольском крае» победителям краевых конкурсов и олимпиад будет выплачиваться премия в размере 30 тысяч рублей.

Еще одна форма поощрения творческой активности молодых - стипендии губернатора Ставропольского края для одаренных юношей и девушек.

Начиная с 1997 года в рамках программы «Шаг в будущее» Малой академией наук (МАН) на Ставрополье проводится краевая открытая конференция школьников. Около тысячи слушателей, юных исследователей, принимают участие в работе 23 секций по различным образовательным предметам. Победители краевой конференции и лучшие представители Малой академии наук ежегодно принимают участие во Всероссийской научной конференции молодых исследователей.

С 1999 года комитетом края по делам молодежи совместно с СевКавГТУ проводится региональная конференция «Научный потенциал студенчества - будущему России». В 2006 году она получила статус всероссийской.

С 1995 года в Ставропольском крае под патронажем губернатора проводится краевая благотворительная Рождественская елка для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной защите, а также для детей талантливых, добившихся особых успехов в учебе и спорте, принимающих активное участие в общественной жизни края. Число участников этих праздников на протяжении последних двух лет остается неизменным - 3500 человек.

С 1992 года за лучшие произведения в области литературы и искусства о молодежи и для молодежи присуждается премия имени Героя Советского Союза Александра Скокова. Она вручается каждые два года 7 декабря - в день его памяти и в день рождения Союза молодежи Ставрополья. За это время премией награждено более 40 молодых представителей творческой элиты. Размер премии составляет 20000 рублей.

Впервые в 2006 году комитетом Ставропольского края по делам молодежи организована и проведена краевая профильная смена лидеров детско-юношеского движения края. Целью подобных мероприятий является не только поддержка талантливых детей и молодежи, развитие системы детского отдыха в крае, но и обмен опытом работы детских, молодежных и студенческих общественных объединений.



Деятельность краевого лагеря студенческого актива «Лидеры Ставрополья. XXI век» отмечена грантом III степени в конкурсе программ Департамента по молодежной политике Министерства образования РФ.

С 2002 года проходит акция «Дни вузовской прессы Северного Кавказа». Одно из самых ярких событий в жизни молодежи - краевой фестиваль художественного творчества «Студенческая весна Ставрополья».

ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ И СПОРТИВНАЯ РАБОТА

На Ставрополье принятые и действуют краевые законы «О физической культуре и спорте в Ставропольском крае», «О туристической деятельности в Ставропольском крае». Были принятые и осуществлялись краевые целевые программы «Развитие игровых видов спорта в Ставропольском крае на 2003 - 2005 годы» и «Развитие футбола в Ставропольском крае на 2003 - 2005 годы». В 2006 году утверждена ведомственная целевая программа «Развитие физкультуры и спорта в Ставропольском крае на 2006 - 2008 годы».

Крайспорткомитет объединяет десять городских и 26 районных комитетов по физической культуре и спорту. На Ставрополье действуют краевые физкультурно-спортивные общества «Динамо», «Юность России», СКА СКВО, краевые федерации по 25 видам спорта, туристско-спортивный союз «Стрижамент». При комитете создан Центр олимпийской подготовки спортсменов высокого класса.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в крае проводят 4401 штатный физкультурный работник, из которых 93 процента имеют высшее и среднее физкультурное образование, а более сорока человек носят звание «Заслуженный тренер России». В сравнении с 1996 годом штатные физкультурные кадры увеличились на 1003 человека, число специалистов с высшим и средним физкультурным образованием возросло на 1021 человека.

Подготовка кадров ведется в Ставропольском государственном университете, Георгиевском государственном гуманитарно-техническом колледже, Пятигорском многопрофильном лицее, Минераловодском педагогическом колледже и Ставропольском училище олимпийского резерва. Работа со штатными и общественными физкультурными кадрами является одним из приоритетных направлений деятельности крайспорткомитета.

В крае работает 80 детско-юношеских спортивных школ, из которых 24 - школы олимпийского резерва, функционирует девять детских спортивных клубов физической подготовки. Всего в них обучается более 42 тысяч человек. Некоторое время была неопре-



деленность в содержания детско-юношеских спортивных школ профсоюзов, однако благодаря настойчивости краевого правительства удалось сохранить 20 из них, на эти цели из бюджета края было выделено 20 млн. рублей. Для координации работы СДЮШОР и ДЮСШ, подведомственных крайспорткомитету, создан Совет директоров школ. В 2002 году открыты спортивные школы в Ставрополе, Буденновске, Грачевском районе, в 2003-м - еще две школы в краевом центре. В 2002 - 2003 годах были приобретены за счет средств краевого бюджета и выделены ДЮСШ спортивный инвентарь и оборудование на сумму 1,6 млн. рублей.

За последние годы в крае значительно активизировалась физкультурно-спортивная работа. Ежегодно в районах и городах проводится более тысячи краевых, городских и районных соревнований, в которых принимают участие около 1,5 млн. человек. Среди них особой популярностью пользуются краевые спортивные игры «Олимпийские надежды» под девизом «Старт в XXI век» с участием более 350 тысяч школьников; краевая военно-спортивная игра «Зарница»; спартакиада среди допризывной и призывной молодежи; краевые молодежные казачьи игры; краевой фестиваль среди студенческой и учащейся молодежи по десяти видам спорта; краевая спартакиада среди трудящихся городов края и сельские спортивные игры «За единую и спортивную Россию в XXI веке» с участием более 1300 человек; краевая спартакиада «Вахта памяти» по туризму; краевая спартакиада среди инвалидов различных категорий; международные турниры по художественной гимнастике, спортивной акробатике «Звезды прыжков», тхэквондо. Проводятся соревнования по кик-боксингу, легкой атлетике, теннису, бильярду, шахматам, художественной гимнастике на Кубок губернатора Ставропольского края.

В VI спортивных играх народов Северного Кавказа, посвященных 200-летию Кавказских Минеральных Вод - под девизом «О, спорт! Ты - мир! Ты устанавливаешь добрые, дружеские отношения между народами, ты - согласие!» приняли участие более 1200 человек. В 1997 году в Буденновске на высоком организационном уровне была проведена первая краевая спартакиада трудящихся «За физическое и нравственное здоровье нации». Одним из наиболее массовых мероприятий 2006 года стали соревнования по спортивному ориентированию «Азимут-2006», прошедшие в Железноводске с участием более 3,5 тыс. человек.

С 2000-го по 2006 год регулярно проводится краевая спартакиада ветеранов спорта, в которой принимают участие более 1000 человек. В 2003-м и 2005 годах проведены спартакиады учащихся Ставропольского края по 25 видам спорта, в каждой из которых

приняли участие до 300 тысяч юных спортсменов. В первой спартакиаде учащихся России в 2003 году Ставропольский край занял 34 место среди субъектов РФ, а уже во второй, в 2005 году, среди 76 субъектов-участников Ставрополье вышло на 25 место. В 2006 году спортсмены Ставрополья включились в соревнования Первой летней спартакиады молодежи России, и 25-ти из них удалось на этапе состязаний в Южном федеральном округе завоевать право участия в финале.

Крайспорткомитетом совместно с министерством образования, краивоенкоматом, Комитетом края по делам молодежи и РОСТО налажена системная работа с молодежью призывного и допризывного возраста. В крае ни на год не прекращалась военно-патриотическая игра «Зарница», в которой со временем стали принимать участие не только команды городов и районов края, но и ребята из других регионов страны и ближнего зарубежья.

В последнее время все больше внимания уделяется работе с инвалидами. Создана краевая федерация инвалидного спорта. Совместно с министерством труда и социальной защиты населения края проводятся краевые спартакиады среди инвалидов различных категорий, в которых участвуют до двух тысяч человек. Лучшие спортсмены-инвалиды принимают участие в чемпионатах мира, Европы и России. Так, мастера спорта по шахматам А. Гимадеев (Ставрополь) и П. Стрижнев (Георгиевск) успешно выступают в составе сборной России. Краевая организация инвалидов Вооруженных сил стала победительницей спартакиады Южного федерального округа среди инвалидов по зрению. Ставропольский легкоатлет К. Цыбизов завоевал две серебряные медали в беге на 100 и 200 метров на чемпионате России среди инвалидов по слуху и речи.

В летний период в крае проводится целенаправленная спортивно-оздоровительная работа среди детей и подростков. В районах и городах края ежегодно работают 53 спортивно-оздоровительных, 37 туристических, 30 загородных лагерей, в которых проводят досуг более 300 тысяч человек.

В крае накоплен положительный опыт физкультурно-спортивной работы по месту жительства, в которую вовлечены администрации муниципальных районов и городов. Действуют 132 физкультурно-спортивных клуба по месту жительства, в которых занимаются 19121 человек. Лучшими признаны «Гlorия», «Мотор» (Ессентуки), «Поиск», «Олимп», «Атлет» (села Балахоновское и Ивановское Кочубеевского района), «Буревестник», «Дартс» (Невинномысск), «Ювента», «Русский стиль» (Кисловодск), «Патриот» (Ставрополь).



Особые успехи в развитии массовой физической культуры достигнуты в Ставрополе, Пятигорске, Невинномысске, Буденновске, в Кочубеевском, Александровском, Шпаковском, Изобильненском районах. В Пятигорске, к примеру, в 2003 году во всех дошкольных учреждениях введены пятиразовые занятия физкультурой и спортом. Среди студенческой и учащейся молодежи организована городская спартакиада «За единую и здоровую Россию в XXI веке» по 22 видам спорта.

В крае работает 1621 коллектив физкультуры в общеобразовательных учреждениях, на предприятиях и в организациях, что на 317 больше в сравнении с 1996 годом.

Систематическими занятиями физической культурой и спортом в настоящее время занимаются 9,5 процента от общей численности жителей Ставропольского края (в 1996 году - 6,5 процента). По этому показателю Ставропольский край лидирует в ЮФО.

За десять лет в крае за счет средств предприятий, учреждений, организаций и частных предпринимателей построены и введены в эксплуатацию стадионы в селах Степном Степновского района, Рызdvяном Изобильненского района, Ивановском Кочубеевского района. За этот же период построены спортивный зал в селе Новоселицком; спортивный комплекс на заводе «Сигнал» в Ставрополе, спортивный комплекс с плавательным бассейном в Пятигорском государственном технологическом университете, спортивно-оздоровительный центр в Ставропольском центре стандартизации, метрологии и сертификации, специализированный зал борьбы дзюдо в краевом центре с пунктом питания и проживания на 500 человек и целый ряд других объектов.

Однако, несмотря на общее увеличение количества спортсооружений в крае, уровень обеспеченности ими населения пока оставляет желать лучшего. Обеспеченность простейшими сооружениями составляет 39 процентов, спортивными залами - 25 процентов, плавательными бассейнами - восемь процентов. К сожалению, в краевом центре нет ни одного современного спортивного зала, в котором можно было бы проводить чемпионаты России по игровым видам спорта.

В настоящее время краиспортом разработан проект краевой целевой программы «Строительство и реконструкция спортивных сооружений в Ставропольском крае на 2007 - 2009 годы», которая нацелена на решение этой и других проблем.

В последнее десятилетие сделан ряд заметных шагов в плане развития спорта высших достижений. Успешно работают училище олимпийского резерва, школа высшего спортивного мастерства, Спортивный клуб армии, спортивное общество «Динамо». В на-

стоящее время в крае работают 33 федерации по различным видам спорта.

В 1996 - 2006 годах более ста ставропольских спортсменов стали победителями и призерами чемпионатов мира и Европы, более 350 человек - победителями и призерами чемпионатов России. Четверо ставропольских атлетов принимали участие в Играх XXVI Олимпиады 1996 года, и ставропольчанин А. Чемеркин завоевал золотую олимпийскую медаль в состязаниях по тяжелой атлетике. Шесть спортсменов края принимали участие в Играх XXVII Олимпиады 2000 года, на которых ставропольский спортсмен И. Лавров завоевал золотую олимпийскую медаль в составе сборной команды России по гандболу, А. Чемеркин и С. Гончаренко - бронзовые медали в соревнованиях по тяжелой и легкой атлетике. Шесть ставропольских спортсменов приняли участие в Играх XXVIII Олимпиады 2004 года. Из 57 субъектов Российской Федерации, delegировавших в состав олимпийской сборной страны своих представителей, Ставропольский край оказался на 20 позиции. Для участия в Играх XXIX Олимпиады 2008 года в Пекине определен предварительный список возможных кандидатов в олимпийские сборные команды страны, и шесть спортсменов края претендуют на отбор в стартовый состав олимпийской сборной команды России.

В целях пропаганды физкультурно-спортивной работы на протяжении всех последних лет краиспорткомитетом совместно с краевой организацией Союза журналистов проводится краевой смотр-конкурс по пропаганде физической культуры, спорта, туризма и олимпийского движения. Ежегодно в СМИ публикуется около пяти тысяч статей и информаций на спортивную тему. В телевидении спортивной тематике посвящено более ста часов вещания в год. Звучат радиосюжеты на спортивную тему по краевому радио и на радиостудиях районов и городов. Почти треть редакций газет проводит спортивные мероприятия на призы своего издания. С января 2005 года дважды в месяц выходит спортивная газета «Ставропольский спорт» тиражом в три тысячи экземпляров.

Анализ проводимой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди населения в 1996 - 2005 годах свидетельствует о положительной динамике практически по всем основным показателям.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

На территории Ставропольского края выявлено и с различной степенью детальности изучено около 300 месторождений полезных ископаемых. Среди них наиболее значимые месторождения: углеводородного сырья, кварцевых песков для стекольной промышленности, титан-циркониевых россыпей и подземных минеральных вод. Все эти богатства имеют федеральное значение. По оценке Всероссийского института экономики минерального сырья (ВИ-ЭМС), минерально-сырьевая потенциал недр Ставрополья на начало ХХI века оценивается в 26,7 млрд. долларов США и составляет 21,4 процента минерально-сырьевого потенциала недр всего Северного Кавказа. Основную ценность представляют углеводороды: нефть и конденсат составляют 71,4 процента полезных ископаемых, газ - 16,4 процента. На долю остальных приходится чуть более 12 процентов: титана и циркония в крае - 2,7 процента, стройматериалов - 3,2 процента, подземных вод - 5,7 процента, прочих твердых полезных ископаемых - 0,6 процента.

В 48 разведанных месторождениях находится 84,6 млн. тонн извлекаемых запасов нефти промышленных категорий, из них в промышленное освоение вовлечено 84,7 процента. Основным недропользователем является ОАО «НК «Роснефть-Ставропольнефтегаз». Запасы природного газа промышленных категорий по учтенным месторождениям составляют около 45 млрд. кубических метров, в распределенном фонде недр находится 97,5 процента. Основным недропользователем является ООО «Кавказтрансгаз». Начиная с 1991 года, уровень добычи нефти и газа уменьшился с 500 до 300 - 350 млн. кубометров. Основные эксплуатационные месторождения выработаны в среднем на 70 процентов.

Прогнозно-геологическая, поисковая и разведочная деятельность в перспективе, несомненно, будет способствовать наращиванию запасов углеводородов. Имеющиеся материалы интерпре-

тации сейсморазведочных работ позволяют рассчитывать на значительный прирост сырьевой базы углеводородного сырья за счет ресурсов, локализованных в палеозойских породах. Для решения данного вопроса необходимо бурение серии параметрических скважин на подготовленных геофизическими методами перспективных структурах. Открытие первого месторождения в палеозойском фундаменте в корне изменит инвестиционную привлекательность территории со всеми вытекающими последствиями. Учитывая ограниченные возможности бюджета края, основные усилия министерства были направлены на привлечение средств потенциальных недропользователей. В результате в геологоразведку за последние три года было вложено 474,2 млн. рублей. В настоящее время на всей территории края выявлены перспективные участки газоносности, ресурсы которых, по предварительной оценке, составляют 49 млрд. кубометров. Эти запасы из-за низкого пластового давления не входят в сферу коммерческих интересов ОАО «Газпром», но их можно эффективно использовать для нужд агропромышленного комплекса, а также в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Твердые полезные ископаемые представлены Спасским и Благодарненским месторождениями кварцевых песков, а также Бешпагирским - титан-циркониевых песков. Остаток запасов здесь - 16,6 млн. тонн, что при существующих объемах добычи позволяет эксплуатировать эти месторождения еще более восьмидесяти лет. Освоение и добыча кварцевых песков (около 200 тыс. тонн в год) послужили мощным толчком для развития в крае стекольной промышленности. Бешпагирское месторождение титан-циркониевых песков входит в первую пятерку перспективных месторождений России. Его запасы полностью разведаны.

Основу распределенного фонда минерально-сырьевой базы Ставропольского края общераспространенных полезных ископаемых составляют: 31 месторождение песчано-гравийной смеси и 39 - кирпично-черепичного сырья; 22 месторождения строительных песков и три - керамзитового сырья, а также 32 месторождения строительных камней. В резервном фонде находится 70 из них, что является хорошей основой для развития производства строительных материалов. Также имеются геологические предпосылки для выявления промышленных запасов экологически чистых природных удобрений - фосфоритов, боратов, цеолитов. Прогнозные показатели дают надежду на выявление месторождений высококачественных бентонитов (нерудное металлургическое сырье), кирпичных глин древних мезозойских отложений (сырье для производства высококачественных керамических изделий) и йodo-бромистых вод.

Развитая водохозяйственная система края характеризует его



как регион с интенсивным использованием водных ресурсов. В ее состав входят 3675 километров магистральных каналов, 4500 гидротехнических сооружений с балансовой стоимостью более восьми миллиардов рублей. Ставропольский край занимает первое место в Южном федеральном округе и входит в первую пятерку субъектов Российской Федерации по объемам сбора водного налога в федеральный бюджет.

Вместе с тем, наличие большого числа малых рек и гидротехнических сооружений - причина того, что Ставрополье является паводкоопасным регионом России. Площадь затопления составляет 577 кв. километров - это один процент от общей площади края, но в зону подтопления попадают восемь городов и 43 сельских населенных пункта. Развитие водохозяйственного комплекса было усложнено с потерей в 2005 году той части водного налога, который в полном объеме стал поступать в федеральный бюджет. Эти обстоятельства поставили край в сложные условия по обеспечению условий безопасной эксплуатации существующих и строительства новых водохозяйственных объектов и гидротехнических сооружений. Однако в результате совместной с федеральными органами исполнительной власти работы в прошлом году осуществлялось финансирование 20 водохозяйственных объектов с общим объемом капитальных вложений 395 млн. рублей, а уже в 2006 году на территории края финансируются 30 объектов с общим объемом 502 млн. рублей.

На территории края разведано 32 месторождения и участка минеральных вод с утвержденными запасами в размере 22,4 тыс. кубометров в сутки. Тамбуканская залежь иловой лечебной грязи составляет 1,6 млн. кубометров. Общее количество гидроминеральных ресурсов достаточно для обеспечения целебной водой курортно-санаторного комплекса региона Кавказских Минеральных Вод и 50 заводов розлива, расположенных в этом регионе. В настоящее время используется всего 20 - 25 процентов суммарного объема запасов минеральных вод.

Регион Кавказских Минеральных Вод располагает такими особенно ценными типами питьевых минеральных вод, как Кисловодский нарзан, Ессентукские источники, Пятигорские углекислые воды, Железноводские термы сложного химического состава, Лысогорские высокоминерализованные источники и многие другие. Недавно здесь разведаны воды типа боржоми. В последние годы отчетливо прослеживается тенденция общего увеличения добычи минеральных вод, главным образом, за счет их потребления для промышленного розлива. Если в девяностых годах регион Кавказских Минеральных Вод располагал всего тремя предприятиями такого

типа, то к настоящему времени их число приблизилось к полусотне, и объемы добычи минеральных вод для целей промышленного розлива значительно превысили максимальные показатели 90-х годов. За последнее десятилетие производство бутилированных минеральных вод в регионе КМВ увеличилось в четыре раза и составляет 350 тысяч кубометров в год. Кроме минеральной в крае осуществляется розлив чистой питьевой воды Малкинского месторождения подземных вод, а также местных родников в ежегодных объемах около 14 млн. литров.

Природа Ставрополья отличается богатством и разнообразием ландшафтного, биологического и ресурсного потенциала. Ее золотой запас - особо охраняемые природные территории, которые играют ключевую роль в поддержании экологического равновесия и охране природно-ресурсного потенциала. За последние десять лет приоритет региональной экологической политики заключался в бережном отношении к уникальной природе края. Если до 1996 года было образовано 14 государственных природных заказников, то сегодня их уже 44, а 66 природных объектов получили статус памятников природы краевого значения.

Из 443 видов позвоночных животных, обитающих в крае, 50 видов занесены в Красную книгу Российской Федерации, а четыре - в Международную Красную книгу. Результатом совместного труда специалистов, практиков, ученых стало создание Красной книги Ставропольского края. В нее занесены 188 видов животных, 304 вида растений и пять видов грибов. Краевая Красная книга - содержательное пособие для работы биологов, экологов, зоологов, ботаников, студентов и школьников. Это основной официальный документ, в котором перечислены редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растительного и животного мира.

Для воспроизводства животного мира на Ставрополье в последние годы используются новые формы сотрудничества с западными инвесторами. Заключен договор с английской компанией «Глобал Агрикалче Менеджмент», которая планирует заниматься разведением в Андроповском районе серой куропатки и фазана северокавказского. На эти цели английские партнеры намерены направить 6,5 млн. долларов.

Уникальные объекты неживой природы и живописные ландшафты особо охраняемых природных территорий курортной жемчужины России - Кавказских Минеральных Вод - известны во всем мире. В перспективе они могут быть интегрированы в международную систему охраняемых природных территорий. Благодаря усилиям губернатора Ставропольского края и администрации Кавказских Минеральных Вод за городами-курортами закреплен федеральный



статус, а это предполагает развитие этих территорий за счет привлеченных из федерального бюджета средств. Весьма перспективны в крае такие виды курортной индустрии и активного отдыха, как охотничий туризм, спортивное и любительское рыболовство.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края является органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области рационального природопользования, охраны окружающей среды, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности. С января 2006 года оно приступило к нормированию воздействия на природную среду и реализации полномочий по осуществлению государственного экологического контроля. Внедряются новые формы взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края для проведения мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности территорий. Краевая целевая программа «Экология и природные ресурсы Ставропольского края на 2004 - 2006 годы» по результатам конкурса Национальной Экологической Премии «Эко-Мир» была отмечена дипломом II степени. Важной составляющей работы министерства является информирование населения о состоянии окружающей среды на основе систематизированных данных мониторинга.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России, самым близким к населению властным звеном, отвечающим за решение насущных, жизненно важных для граждан проблем. За годы реформ в полной мере проявились не только возможности этого первичного уровня публичной власти, но также его проблемы и трудности. В начале нового века возникла потребность в обновлении законодательной базы местного самоуправления, уточнении его полномочий и ответственности перед народом, а также ресурсов, которыми обладают органы местного самоуправления для решения возложенных на них задач.

Принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» явилось, по сути, стартом муниципальной реформы в стране. Эту реформу по праву называют судьбоносной, ибо она затрагивает основы конституционного строя и непосредственно касается интересов всех без исключения российских граждан. Неслучайно законом был предусмотрен переходный период для подготовки субъектов к реформе, а эта работа находилась под особым контролем главы государства.

Понимая серьезность и масштабность муниципальной реформы, Ставрополье, как наиболее подготовленный регион, инициативным порядком вошло в эксперимент по опережающей реализации положений 131-го Закона. Инициативу края поддержали Президент России В.В. Путин и его полномочный представитель в Южном федеральном округе Д. Козак. Край также заручился доверием депутатов Государственной Думы РФ и членов Совета Федерации Федерального Собрания России. Ставропольский край приступил к реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2005 года, то есть на год раньше установленного законом срока. По сути Ставрополье стало экспериментальной площадкой реформы местного самоуправления, ее «тест-контролем».



Следует выделить несколько основных факторов, опираясь на которые, край смог обеспечить реализацию переходных положений 131-го Закона в сжатые сроки. Во-первых, уже к началу реформы в крае было 290 муниципальных образований, и изменение территориальных основ потребовало образования дополнительно всего лишь двадцати пяти муниципальных районов и пятнадцати поселений. Таким образом, имея органы местного самоуправления на поселенческом уровне, Ставропольский край объективно мог на год раньше осуществить трансформацию действующей системы местного самоуправления в двухуровневую. Если до начала реформы в крае было 290 муниципальных образований, то затем их стало 330: девять городских округов, 26 муниципальных районов, 14 городских и 281 сельское поселение.

Во-вторых, все муниципальные образования в крае, вне зависимости от состава территории и численности населения, к началу реформы уже имели муниципальную собственность, а с 2001 года еще и местные бюджеты. Межбюджетные отношения в крае развивались в соответствии с принципами, заложенными в 131-м Законе, и к началу его реализации позволяли сформировать два уровня местных бюджетов.

В-третьих, реформа на Ставрополье стартовала с хорошей кадровой составляющей. К этому времени была создана система подготовки и переподготовки муниципальных служащих, организована учеба глав муниципальных образований, сложился достаточно широкий круг подготовленных лиц, заинтересованных в дальнейшем развитии местного самоуправления.

Наконец, подготовительная работа по реализации нового закона о МСУ в крае была организована еще до его принятия. В 2003 году были определены границы районов и, в основном, подготовлены материалы к установлению границ муниципальных образований.

Таким образом, то, что другим субъектам Российской Федерации в рамках начатой муниципальной реформы еще только нужно было создавать, Ставропольский край уже практиковал на своей территории, и уже имелись конкретные наработки в этой сфере.

Кроме того, в 2004 году край не ограничился установлением границ муниципальных образований и определением их статуса. С опережением сроков удалось создать законодательную базу, сформировать органы местного самоуправления во вновь образованных муниципальных районах. При этом собственный практический опыт побуждал органы власти края отстаивать необходимость перенесения сроков установления границ муниципальных образований в соответствии с нормами градостроительного и зе-

мельного законодательства на три-четыре года. И не только потому, что проблема границ муниципалитетов требовала значительных расходов, но еще и потому, что предварительно необходимо было снять все спорные вопросы по административным границам регионов.

Также острые споры в крае вызвал в свое время порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов. Хотя в законе четко обозначено, что право определить, каким способом будут формироваться данные органы, принадлежит субъекту Российской Федерации, тем не менее, без полемики, в том числе сугубо политической, не обошлось. В итоге, две трети и более органов местного самоуправления каждого района в крае поддержали инициативу о формировании представительного органа местного самоуправления из глав и депутатов поселений. С учетом их решений был принят краевой закон, регулирующий некоторые вопросы организации местного самоуправления на территориях районов, согласно которому в состав совета муниципального района входят главы и по два депутата представительных органов поселений.

В течение 2004 года была в основном сформирована законодательная база местного самоуправления, отвечающая новым требованиям. Всего в рамках реформирования местного самоуправления в крае принято 277 нормативных правовых актов, в том числе 109 краевых законов, 18 постановлений и 137 распоряжений правительства Ставропольского края, семь постановлений и распоряжений губернатора Ставропольского края. Признаны утратившими силу 163 правовых акта.

Уже первые шаги, предпринятые в новых условиях, позволили сделать вывод, что новый закон о местном самоуправлении, с одной стороны, очень предметно и детально регулирует основы организации местного самоуправления, с другой - позволяет органам государственной власти наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а органам местного самоуправления, через передачу полномочий друг другу, - обеспечивать взаимное сотрудничество.

В 2004 - 2005 годах в крае было принято девять законов, наделяющих органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной защиты населения, образования, архивного дела, физической культуры и спорта, сельского хозяйства. Большинство органов местного самоуправления поселений заключили соглашения с органами местного самоуправления муниципальных районов о передаче им части своих полномочий в области физической культуры и спорта. Уже в 2006 году был принят Закон Ставропольского края «О наделении орга-



нов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по государственной поддержке государственных музеев Ставропольского края».

В рамках разграничения имущества согласно закрепленным законодательством полномочиям в муниципальную собственность муниципальных образований края из государственной собственности Ставропольского края было передано 1848 объектов недвижимости и, кроме того, 964 юридических лица. В государственную собственность Ставропольского края из муниципальной собственности муниципальных образований передано 38 объектов недвижимости и 58 юридических лиц.

Опыт Ставропольского края выявил также немало нюансов реализации 131-го Закона в сфере межбюджетных отношений. Изменение самого бюджетного процесса - сердцевина муниципальной реформы. Поэтому, конечно, структура консолидированного бюджета Ставропольского края в 2005 году изменилась, даже с учетом того, что три года подряд в крае уже просчитывались местные бюджеты. В тех же регионах, где муниципалитеты вообще никогда не имели собственных бюджетов, с их появлением все не просто изменилось, а изменилось кардинально.

Муниципальные образования в новых условиях получили гораздо больше возможностей самостоятельно решать местные вопросы. Общий объем расходов местных бюджетов вместе с субвенциями на исполнение отдельных госполномочий в 2005 году вырос по сравнению с 2004 годом почти в два раза, а его доля в консолидированном бюджете края составила около 55 процентов, тогда как в 2004 году она едва превышала 30 процентов.

Работа по реализации переходных положений 131-го Закона осуществлялась в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления с опорой на широкий круг достаточно подготовленных людей. В крае уже была создана и эффективно действовала стройная система подготовки и профессиональной переподготовки должностных лиц и муниципальных служащих. Только за последние три года на курсах повышения квалификации прошли обучение свыше четырех тысяч работников муниципалитетов. На эти цели из краевого бюджета ежегодно направляется не менее 10 млн. рублей. Наряду с традиционными формами обучения проводятся практические семинары в базовых муниципальных образованиях, стажировка впервые избранных глав муниципальных образований в краевых органах исполнительной власти.

Осознавая сложность пути реформирования, правительство Ставропольского края на протяжении всего периода преобразова-

ний оказывало органам местного самоуправления необходимую методическую и консультативную помощь. Постановлением губернатора Ставропольского края утверждена очередная краевая целевая программа «Государственная поддержка развития муниципальных образований Ставропольского края в 2006 - 2008 годах», которой предусмотрено решение вопросов совершенствования правовых и организационных основ местного самоуправления.

Создана эффективная система обучения кадров государственной и муниципальной службы, включающая профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации. Проводятся конференции, зональные семинары, стажировки впервые избранных (назначенных на должность на контрактной основе) глав муниципальных образований края и глав администраций муниципальных образований.

В целях оказания практической помощи органам местного самоуправления разработан ряд модельных документов: примерные уставы городского округа, муниципального района, поселения, примерные решения по некоторым вопросам организации их деятельности.

Уставы муниципальных образований края приведены в соответствие с требованиями федерального закона. В установленный срок осуществлена передача уставов муниципальных образований края уполномоченному органу Министерства юстиции Российской Федерации. В соответствие с требованиями федерального закона приведены уставные документы совета (союза) муниципальных образований края, образованного в феврале 1998 года, в состав которого входят все муниципальные образования края.

В условиях действия 131-го Федерального закона проведены уже четыре крупные выборные кампании в органы местного самоуправления. В связи с истечением сроков их полномочий в апреле 2005 года состоялись выборы более чем в 60 муниципальных образованиях края, в декабре - в 85, в марте 2006 года - в семи, в том числе в трех городских округах. В октябре 2006 года избирались 1322 депутата представительных органов муниципалитетов и 112 глав.

Выборы показали возросший интерес населения к местному самоуправлению. На каждую должность главы муниципального образования претендовали почти по пять кандидатов, на одно депутатское место - 2,5 кандидата. В большинстве поселений такой активности раньше не наблюдалось. Зачастую, чтобы сформировать представительный орган в экономически слабых, дотационных муниципальных образованиях, приходилось буквально уговаривать активную часть населения баллотироваться в его состав. В резуль-



тате проводимой реформы избиратели более трезво стали оценивать кандидатов, их образовательный уровень и профессиональные качества.

Реализация 131-го Закона в Ставропольском крае выявила ряд проблем в создании эффективного механизма функционирования местного самоуправления, часть из которых была в дальнейшем решена на региональном уровне, а некоторые потребовали внесения корректива в федеральное законодательство. В частности, по инициативе Ставропольского края в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ были внесены две поправки: о предоставлении субъектам РФ права установления дифференцированных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов при замене дотации; а также о снижении порогового уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований с 2 до 1,3 для применения отрицательных трансфертов. Другие же проблемы до сих пор остаются актуальными и настойчиво ставятся регионом-первоходцем муниципальной реформы перед федеральным центром.

Большинство регионов страны пока еще только реализуют требования переходного, подготовительного периода муниципальной реформы, а потому многие из них проявляют активный интерес к опыту первоходцев.

В последние два года в ходе визитов на Ставрополье целенаправленно изучали наработки и опыт края в реформе местного самоуправления делегации Астраханской, Саратовской, Ленинградской, Воронежской областей, Республики Калмыкия и Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики и многих других субъектов. Руководителями структурных подразделений аппарата правительства края была оказана практическая помощь в работе по установлению границ муниципальных образований на территории республики Ингушетия. Идут массовые обращения представителей муниципальных образований из различных регионов страны, происходят непосредственные контакты с руководителями городов и муниципальных районов края.

Для оценки опыта, наработанного краем при реализации 131-го Закона, обмена мнениями по проблемным и «узким местам» реформы, в апреле 2005 года в Кисловодске состоялся семинар-совещание депутатов Государственной Думы РФ - членов комитета по вопросам местного самоуправления ГДРФ, представителей государственных органов и органов местного самоуправления регионов ЮФО «О ходе реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2005 году в Ставропольском

крае». В нем принял участие полномочный представитель Президента страны в ЮФО Дмитрий Козак, который дал положительную оценку досрочной реализации 131-го Закона на Ставрополье и подчеркнул значимость предварительной отработки реформы в масштабах одного-двух регионов.

На территории края проводились также «круглые столы» в рамках международной конференции «Иновации в местном самоуправлении: Юг России в контексте национального и европейского опыта».

Для того чтобы у всех желающих была возможность оперативно ознакомиться с нормативной базой, организационным обеспечением реформы, наработанным в крае опытом и выработанными подходами по проблемным вопросам муниципальной реформы, на официальном сайте губернатора Ставропольского края (www.governator.stavkray.ru) появился специальный раздел «Местное самоуправление».

Работа по распространению опыта региона-первоходца продолжается.



СИСТЕМА НАГРАД СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Людей творческих, неординарных, самобытных можно встретить во всех сферах жизни. Благодаря их самоотверженному труду, таланту, а подчас и героизму в последние годы наметились положительные тенденции и в сельском хозяйстве, и во многих отраслях промышленности, и в системе образования, и в культурном развитии общества. Не считаясь со временем, не жалея сил и здоровья, эти люди делают нашу действительность богаче и краше. Честь им и хвала! Однако публичное признание заслуг гражданина перед обществом было и остается высшей оценкой самореализации личности.

В сентябре 1997 года по инициативе губернатора Александра Черногорова Государственной Думой края был принят Закон «О наградах Ставропольского края». Политика поощрения граждан и трудовых коллективов за заслуги перед своей малой родиной, система общественной экспертизы принимаемых на этот счет законодательных и нормативно-правовых актов постоянно совершенствуются, оптимизируется процесс оформления и «прохождения» наградных документов.

Объективный подход как концептуальный принцип наградной политики обеспечивается законодательно регламентированной процедурой выдвижения, согласования и утверждения кандидатов на поощрение. Большое значение имеет создание комиссии по наградам Ставропольского края при губернаторе Ставропольского края. Это постоянно действующий консультативный орган, который работает на общественных началах и рассматривает вопросы о награждении наиболее значимыми наградами Ставропольского края.

В составе комиссии - представители органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, президиума Ставропольской краевой общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, системы высшей школы края, депутатского корпуса края.

Законом Ставропольского края «О наградах Ставропольского края» учреждено девять наград. За последние десять лет 21985 человек и 1245 коллективов удостоены наград Ставропольского края.

ЗВАНИЕ**«ПОЧЕТНЫЙ ГРАЖДАНИН СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ»**

Это высшая награда Ставрополья, которая присваивается губернатором по согласованию с Государственной Думой Ставропольского края. Удостоиться почетного звания могут лишь люди, которые проработали в Ставропольском крае не менее 20 лет и при этом внесли особый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие края, а также в укрепление законности, развитие науки, культуры, искусства, образования и снискали уважение и широкую известность среди земляков. Это звание могут заслужить и граждане, чья государственная, политическая, общественная, научная, творческая и иная деятельность получила всероссийское или международное признание.

Лицам, удостоенным звания, вручаются соответствующее удостоверение и нагрудный знак, а также единовременное денежное вознаграждение в размере 100 тысяч рублей. Удостоверение, нагрудный знак и денежное вознаграждение вручаются лично награжденному в торжественной обстановке губернатором края.

Имя награжденного, его фотография заносятся в «Книгу Почетных граждан Ставропольского края» с указанием заслуг, за которые он удостоен этого звания.

Почетному гражданину на территории края предоставляются льготы: к государственной пенсии производится ежемесячная доплата; один раз в два года предоставляется бесплатная путевка в лечебное или санаторно-курортное учреждение страны.

Двенадцати лучшим представителям Ставрополья присвоено звание «Почетный гражданин Ставропольского края». Среди них Иван Тихонович Таранов, бывший председатель исполнительного комитета Ставропольского краевого Совета народных депутатов, Георгий Георгиевич Старшиков, бывший первый заместитель председателя исполнительного комитета Ставропольского краевого Совета народных депутатов, Григорий Кириллович Горлов, бывший председатель Ставропольской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, Александр Алексеевич Шумский, председатель колхоза-племзавода «Казьминский» Кочубеевского района, Михаил Иванович Шикунов, бывший председатель колхоза-племзавода имени Чапаева Кочубеевского района, Владислав Сергеевич Некрасов, бывший начальник объединения «Ставропольводстрой», Виктор Алексеевич Казначеев, ректор Пятигорского государственного технологического университета, Виктор Владимирович Калягин, президент закрытого акционерного общества научно-производственной фирмы «Ставропольские семена», Алек-



сандр Алексеевич Блесков, бывший председатель колхоза имени Ленина Советского района, Владимир Суренович Маркарьянц, бывший секретарь Ставропольского крайкома КПСС, Александр Владимирович Дерябин, бывший начальник - главный врач Управления санаториями на Кавказских Минеральных Водах четвертого Главного Управления Министерства здравоохранения СССР, Павел Моисеевич Гречишкин, художник-живописец Ставропольской краевой организации Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России», заслуженный художник Российской Федерации.

МЕДАЛЬ

«ГЕРОЙ ТРУДА СТАВРОПОЛЬЯ»

Медаль «Герой труда Ставрополья» является высшей степенью отличия за заслуги в области хозяйственной, научной деятельности, социального и культурного строительства в Ставропольском крае.

Ею награждаются труженики, проработавшие в Ставропольском крае не менее 10 лет, достигшие исключительно выдающихся показателей и результатов в различных областях трудовой деятельности, снискавшие уважение, известность и признание своих трудовых заслуг у жителей Ставропольского края.

В течение календарного года награждается не более пяти граждан Ставропольского края; наградные материалы на представленные кандидатуры подлежат предварительному рассмотрению комиссией по наградам Ставропольского края при губернаторе Ставропольского края. Вместе с медалью, изготовленной из золота (вес 21 грамм), вручается удостоверение установленного образца, а также единовременное денежное вознаграждение в размере 100 тысяч рублей.

Медалью «Герой труда Ставрополья» за заслуги в развитии агропромышленного комплекса края награждены пять граждан края: Владимир Федорович Гаркуша, первый заместитель председателя правительства Ставропольского края, Любовь Ивановна Луговая, свинарь-оператор ЗАО «Артезианско» Новоселицкого района, Елена Ильинична Комарова, оператор машинного доения сельскохозяйственного производственного кооператива-колхоза «Русь» Советского района, Виктор Александрович Сухарев, комбайнер сельскохозяйственного акционерного общества «Радуга» Новоалександровского района, Сергей Иванович Шаровка, тракторист-свекловод сельскохозяйственного производственного кооператива-племзавода «Казьминский» Кочубеевского района.

МЕДАЛЬ**«ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД СТАВРОПОЛЬСКИМ КРАЕМ»**

Одна из самых высоких краевых наград - медаль «За заслуги перед Ставропольским краем». Награждение осуществляется губернатором края. Медалью награждаются жители края и другие граждане Российской Федерации за особые успехи в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, науке, образовании, здравоохранении и культуре, а также в других областях деятельности. Медаль вручается гражданам за мужество и отвагу, проявленные при спасении человеческих жизней, техники, объектов социально-экономической сферы, при охране общественного порядка, в борьбе с преступностью, во время стихийных бедствий, пожаров, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств. Этой наградой отмечаются также за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении гражданского или служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни.

Представления к награждению медалью осуществляются органами государственной власти края, органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Медалью «За заслуги перед Ставропольским краем» награждены 808 человек.

В списке награжденных, удостоенных этой высокой награды: Валерия Александровна Водолажская, член Правления Ставропольского краевого Совета Всероссийской общественной организации Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры, Александр Александрович Нагаев, глава администрации Новоселицкого муниципального района Ставропольского края, Владимир Андреевич Кузовкин, председатель сельскохозяйственного производственного кооператива колхоза имени Ленина Советского района, Николай Петрович Полевщиков, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Ставролен» города Буденновска, Алла Федоровна Золотухина, министр образования Ставропольского края, Лидия Григорьевна Смирнова, заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ставропольскому краю, и другие.

МЕДАЛЬ «ЗА ДОБЛЕСТНЫЙ ТРУД»

Медаль «За доблестный труд» учреждена постановлением губернатора Ставропольского края в 2004 году. Ею награждаются жители Ставропольского края и другие граждане Российской Федерации за высокие трудовые достижения в отраслях экономики, науки, культуры, просвещения, здравоохранения, в осуществлении



мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, а также в других областях трудовой деятельности.

Медаль имеет три степени, высшая из них - первая.

Награждение производится последовательно: лица, представленные к награждению медалью I степени, должны быть награждены медалями II и III степеней.

Медалью «За доблестный труд» II степени в нашем kraе награждены два человека: Василий Павлович Травов, генеральный директор ОАО «Ставропольстрой», и Иван Михайлович Зубенко, помощник члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по работе в Ставропольском kraе.

Медалью «За доблестный труд» III степени награждены 826 человек. В их числе Юрий Андреевич Телепенко, учитель географии, заместитель директора средней общеобразовательной школы № 12 станицы Незлобной Георгиевского района, Мухтар Магомедович Ибрагимов, чабан сельскохозяйственного производственного кооператива колхоза «Нива» Буденновского района, Людмила Георгиевна Черниговская, начальник финансового управления администрации Петровского муниципального района Ставропольского kraя, Виктор Иванович Бац, директор ООО «ПО Агротехпром» (Ставрополь) и другие.

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА ГУБЕРНАТОРА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Постановление о награждении Почетной грамотой подписывается губернатором kraя. Представление к награждению осуществляется органами государственной власти kraя, органами местного самоуправления муниципальных образований kraя. Награждаются Почетной грамотой губернатора жители Ставропольского kraя, другие граждане Российской Федерации, организации, их коллективы, административно-территориальные образования за особый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие kraя, а также иные заслуги перед Ставропольским kraем.

Почетной грамотой губернатора kraя награждены 13517 человек и 929 коллективов.

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Почетной грамотой Государственной Думы Ставропольского kraя отмечаются граждане за большие заслуги в развитии законодательства, формировании и проведении социальной и экономической политики kraя, укреплении демократии и местного

самоуправления, осуществлении мер по обеспечению прав и свобод граждан. Представление о награждении Почетной грамотой вносится на рассмотрение Государственной Думой края комитетами, председателем Госдумы края, представительными органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Почетной грамотой Государственной Думы Ставропольского края награждены 4132 человека.

ПОЧЕТНАЯ ГРАМОТА ПРАВИТЕЛЬСТВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Этой наградой отмечаются жители Ставрополья, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, организации, их коллективы, административно-территориальные и муниципальные образования Ставропольского края за особый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие края, а также иные заслуги перед Ставропольским краем.

Почетной грамотой правительства Ставропольского края награждены 2554 человека, 316 коллективов.

ДИПЛОМ ПРАВИТЕЛЬСТВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

В соответствии с Законом «О наградах Ставропольского края» Дипломом правительства Ставропольского края награждаются коллективы организаций за особый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие региона, а также иные заслуги перед Ставропольем. Вручение Диплома производится губернатором края в торжественной обстановке.

Дипломом правительства Ставропольского края награждены 85 коллективов.

ПРЕМИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Положением о премии Ставропольского края предусмотрено ежегодное вручение 20 премий в размере 50 тысяч рублей каждая. Вручает премию губернатор края в торжественной обстановке.

Премией Ставропольского края награждены 44 человека. Среди них Юрий Валерьевич Сорокин, Герой Российской Федерации, Мария Ивановна Бунина, санитарка палатная Надзорненского психоневрологического интерната, Иван Степанович Ковалчук, педагог дополнительного образования Дома детского творчества города Новопавловска, Василий Иванович Тарасов, тракторист-машинист ЗАО «Михайловское» и другие.



ОСОБО ЗНАЧИМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В 1996 - 2006 ГОДАХ

Особо значимые результаты	Дата	Социально-экономический эффект
1	2	3
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО		
Растениеводство		
Достигнут рекордный за всю историю земледелия Ставропольского края показатель валового сбора зерна, включая кукурузу, - 6,9 млн. тонн. Качество ставропольского зерна - лучшее в России: 80 процентов его относится к разряду продовольственного.	2005	Доля ставропольского зерна в общем объеме зернопроизводства в Южном федеральном округе составила 27 процентов. Выручка от его реализации - 10882,8 млн. рублей.
Получен максимальный за всю историю земледелия Ставропольского края показатель валового сбора маслосемян подсолнечника - 426,8 тыс. тонн при средней урожайности 15,6 ц/га	2005	Выручка от реализации составила 1384 млн. рублей.
Отмечен второй по величине за всю историю земледелия Ставропольского края показатель валового сбора корнеплодов сахарной свеклы - 928 тыс. тонн при средней урожайности 478 ц/га	2004	Выручка от реализации составила 407 млн. рублей.
Достигнут максимальный за всю историю виноградарства Ставропольского края показатель по валовому сбору винограда - 64,2 тыс. тонн при средней урожайности 98,3 ц/га.	2004	Внедрение новых технологий производства перспективных сортов винограда, многие из которых отмечены 104 золотыми медалями российских и международных выставок.
Установлен мировой рекорд по скоростному севу озимой пшеницы: в ООО «Племзавод «Советское Руно» Ипатовского района трактором «Caterpillar MX 865» с сеялкой «Horsoh ATD -18,35» за 24 часа было засеяно 624,6 гектара земли.	2006	Освоение современных экономичных методов земледелия.
В сельскохозяйственном племколхозе «Россия» Новоалександровского района выведен новый тип крупной белой породы свиней «Григорополиский-1».	2002-2006	Селекционное достижение.
В СПК племзавод «Ставропольский» Изобильненского района выведена ставропольская порода карпов.	2002-2006	Селекционное достижение.
Механизация сельского хозяйства		
ОАО «Ставропольремсельмаш» - фирма «Реста» освоено производство и наложен серийный выпуск более 35 наименований сельскохозяйственной техники: борон дисковых тяжелых (9), плугов тракторных (11), агрегатов комбинированных (5), культиваторов (9).	1996-2006	Удовлетворен спрос сельхозтоваропроизводителей в сельскохозяйственной технике, выпускаемой ранее за пределами России.
ОАО «Ставропольремсельмаш» - фирма «Реста» выпущена промышленная партия посевных комплексов ПК-8,6.	2005	Сменная выработка при использовании этих сельскохозяйственных машин доведена до 70 га.
ОАО «Ставропольремсельмаш» - фирма «Реста» изготовлен опытный образец газопоршневой электростанции мощностью 100 кВт.	2006	Внедрение в сельскохозяйственное производство электростанций, работающих на природном газе, позволяет экономить на покупке электроэнергии до рубля за один кВт/час.

1	2	3
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ		
Стекольная		
Сдана в эксплуатацию третья и четвертая очередь Новоалександровского стеклоторного завода ОАО «ЮГРосПродукт».	2003-2004	Увеличение объемов выпускаемой продукции на 120 млн. условных единиц в год, создано 400 новых рабочих мест.
Химическая		
В ОАО «Невинномысский Азот» осуществлена реконструкция цехов основного производства	2005	Увеличение объемов производства продукции на 10-12 процентов. Освоение капитальных вложений - более одного миллиарда рублей.
На заводе ОАО «Арнест» (Невинномысск) введена в эксплуатацию технологическая линия по производству аэрозольных баллонов.	2005	Увеличение объемов производства с 80 млн. до 120 млн. условных баллонов в год и реализации товарной продукции - на 20 процентов.
Машиностроительная		
В ОАО «Автоприцеп-КамАЗ» освоен выпуск полуприцепов для транспортировки морских контейнеров.	2004	Увеличение объемов производства продукции до 400-450 единиц в год.
Электронная		
В ОАО «Электротехнический завод «Энергомера» освоено серийное производство новых изделий защитного отключения новой модификации, учета электроэнергии, ограничителей импульсных напряжений высокого технического уровня.	1999	Ставрополье занимает более прочные позиции на рынке электротехнической продукции, наращивает объемы ее производства и реализации.
В ОАО «Завод измерительных приборов «Энергомера» проведена реконструкция цеха сборки электросчетчиков.	1999-2002	Увеличение объем производства продукции в 2,8 раза.
В ОАО «Сигнал» создан новый участок по переработке и раскройке металлического листа, введены в эксплуатацию установки лазерной резки с компьютерным управлением, автоматического дыропробивного пресса, листогибочной машины и другое автоматизированное оборудование.	2005	Полная автоматизация процесса изготовления деталей, сокращение отходов металлического листа, повышение производительности труда. Ежемесячная экономия средств - около одного миллиона рублей. Освоение капитальных вложений в размере 1,1 млн. евро.
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС		
Электроэнергетическая		
В ОАО «Невинномысская ГРЭС» введен в эксплуатацию новый турбоагрегат мощностью 80 Мвт	2005	Снижение себестоимости выработки электрической энергии.
Рекордная выработка электроэнергии В ОАО «Ставропольская электрическая генерирующая компания» - 1,7 млрд. КВтч при среднегодовой выработке 1,3-1,4 млрд. КВтч.	2005	Улучшение технико-экономических показателей, снижение себестоимости выработки электрической энергии.
Газовая		
Вывод на полную мощность компрессорной станции «Ставропольская».	октябрь 2003	Повышение надежности работы газотранспортной системы края.
Газификация населенных пунктов Ставропольского края достигла 94 процентов. По этому показателю Ставропольский край вошел в тройку лидеров среди регионов РФ.	1997 2006	Повышение качества жизни.
Увеличение полезного объема Северо-Ставропольского подземного хранилища газа до рекордного уровня - 20 млрд. м ³ .	2003	Увеличение запасов энергоресурсов.
Нефтеперерабатывающая		
Ввод в эксплуатацию Прасковейского нефтеперерабатывающего завода мощностью 50 тыс. тонн.	1998	Становление нефтеперерабатывающей отрасли Ставропольского края. Создание около 50 новых рабочих мест, обеспечение дополнительных поступлений в бюджет края РФ.



1	2	3
Ввод в эксплуатацию новой установки подготовки и стабилизации нефти производительностью 1,5 млн. тонн в Нефтекумском районе.	октябрь 2004	Улучшение экологической обстановки в Нефтекумске, снижение затрат на подготовку нефти, улучшение условий труда, обеспечение стабильной работы предприятия.
Начато освоение Журавского нефтяного месторождения с извлекаемыми запасами около 8 млн. тонн.	май 2005	Создание 40 новых рабочих мест, обеспечение дополнительных поступлений в бюджет края.
Нефтедобывающая		
Из недр Ставрополья добыта 160-миллионная тонна нефти.	февраль 2005	Промышленная разработка энергоресурсов.
Трубопроводная		
Строительство магистральной трубопроводной системы ЗАО «КТК-Р» (252 км линейной части нефтепровода на территории края).	1996-2001	По состоянию на 1 октября 2006 года объем транспортировки углеводородного сырья составил 100 млн. тонн.
Строительство магистрального трубопровода «Россия-Турция» (Голубой поток).	2002	Применение уникальных технологических решений, создание 320 новых рабочих мест, обеспечение стабильной поставки природного газа потребителям, на 5 млрд. м ³ увеличение объема прокачки природного газа.
ТРАНСПОРТ		
Железнодорожный		
Перевод электротяги поездов пригородного сообщения на участке Минеральные Воды - Кисловодск на переменный ток.	2004-2006	Внедрение новой технологии, увеличение пассажиропотока на участке пригородного сообщения.
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЙ ЭКОЛОГО-КУРОРТНЫЙ РЕГИОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - КАВКАЗСКИЕ МИНЕРАЛЬНЫЕ ВОДЫ		
Строительство		
Ввод в эксплуатацию завода по розливу минеральных вод ООО «Целебный источник» с производственной мощностью 7380 бутылок в сутки (Ессентуки).	январь 1998	Налоговые отчисления уже в 2000 году составили 545 тыс. рублей, создано 32 новых рабочих места.
Ввод в эксплуатацию предприятия по розливу минеральной воды ООО «Холод-розлив» с производственной мощностью 25-30 тысяч бутылок в сутки (Пятигорск).	январь 2000	Налоговые отчисления уже в 2001 году составили 1 млн. 83 тыс. рублей, создано 27 новых рабочих мест.
Ввод в эксплуатацию завода по розливу минеральных вод «Русский дом» (Ессентуки).	февраль 2000	Налоговые отчисления составили 750 тыс. рублей.
Ввод в эксплуатацию завода по розливу минеральных вод ООО «Славянская-Орбита» с производственной мощностью 20 тысяч бутылок в сутки (Железноводск).	июль 2001	Налоговые поступления в бюджеты всех уровней только за 2001 год составили 7 млн. 675 тыс. рублей, создано 80 новых рабочих мест.
Ввод в эксплуатацию «Универсального завода розлива минеральной воды «Аква-Вайт», (Ессентуки).	ноябрь 2001	Налоговые поступления только в 2003 году составили 1 млн. 560 тыс. рублей, создано 58 новых рабочих мест.
Ввод в эксплуатацию «Ессентукского завода минеральных вод на КМВ» мощностью 12 тысяч бутылок в час (Ессентуки).	август 2002г.	Налоговые отчисления составили 2 млн. 150 тыс. рублей, создано 52 новых рабочих места.
Ввод в эксплуатацию завода по розливу минеральных вод «Элита-минерал» мощностью 25 тысяч бутылок в сутки (Железноводск).	август 2003	Налоговые отчисления в 2003 году составили 453,7 тыс. рублей, создано 96 новых рабочих мест.
Ввод в эксплуатацию ОАО «Рокадовские минеральные воды» мощностью 30 тысяч бутылок в час (Минеральные Воды).	февраль 2004	Только за II квартал 2004 года налоговые отчисления по всем уровням бюджета составили 1 млн. 708 тыс. рублей, создано 280 новых рабочих мест.
Ввод в эксплуатацию санатория «Долина нарзанов» ОАО «Российские железные дороги» на 265 мест с аквапарком (Кисловодск).	декабрь 2002	Налоговые поступления за 2005 год в краевой бюджет составили 1 млн. 437 тыс. рублей, создано 250 новых рабочих мест.

1	2	3
Ввод в эксплуатацию санатория «Плаза», SPA-отель на 600 мест со стоимостью проекта 25 миллионов долларов США (Кисловодск).	2005	За девять месяцев 2006 года в краевой бюджет поступило 1 млн. 177 тыс. рублей, создано 500 новых рабочих мест.
Санаторно-курортная инфраструктура		
Железноводск отмечен золотой медалью на Международной выставке в Лейпциге за уникальный проект реконструкции старейшей части города.	2002	Повышение международного статуса курортов Ставропольского края.
Железноводск награжден орденом «Почетный знак Петра Великого» за значительный вклад в развитие курортного дела в России.	2003	Повышение имиджа курортов КМВ.
ФИНАНСОВАЯ СФЕРА		
Финансы		
По итогам конкурса Программ реформирования региональных и муниципальных финансов Всемирного банка реконструкции и развития Ставрополье вошло в число четырех субъектов РФ, которым не требуются гарантии федерального Правительства для получения кредита в этом именитом учреждении.	2003 2004	Успешное выполнение Программы обеспечило поступление в бюджет Ставропольского края дополнительно 372 млн. рублей из Фонда реформирования региональных финансовых.
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА		
Здравоохранение		
В краевом клиническом кардиологическом диспансере выполнена первая имплантация электрокардиостимулятора. Получен патент на изобретение РФ.	октябрь 1997	Освоение новых методов лечения сердечно-сосудистых заболеваний.
В Ставропольской краевой клинической больнице выполнено первое стентирование коронарных артерий. Получен патент на изобретение РФ.	сентябрь 2002	Совершенствование новых научных разработок и внедрение их в практику.
В Ставропольской краевой клинической больнице выполнено первое аорто-коронарное шунтирование. Получен патент на изобретение РФ.	декабрь 2003	Высокотехнологичная медицинская помощь на основе современных научных разработок.
В краевом клиническом онкологическом диспансере внедрена техника наложения трахеобронхиального анастомоза после расширенной комбинированной пневмонэктомии с циркулярной резекцией трахеи, а также реконструкции бифуркации трахеи после циркулярной резекции.	апрель 2004	
В Ставропольском краевом клиническом онкологическом диспансере введены в эксплуатацию два линейных ускорителя. В России насчитывается всего 20 подобных установок, две из которых работают в Ставропольском крае.	февраль 2003 июнь 2004	Повышение качества и доступности медицинских услуг.
В Ставропольском краевом клиническом центре организации специализированных видов медицинской помощи введен в эксплуатацию аппарат для дистанционной ударно-волновой литотрипсии «Дорнье Компакт Дельта».	апрель 2006	Использование современного оборудования в практическом здравоохранении.
В Ставропольской краевой станции переливания крови введена в эксплуатацию установка вирус-инактивации плазмы «Макотроник». Это единственная установка в Российской Федерации и Восточной Европе.	июнь 2006	Обеспечение новейшим лечебно-диагностическим оборудованием медицинских учреждений края.
Образование		
Возрождение ученических производственных бригад. В 2006 году в Ставропольском крае действуют 174 ученические производственные бригады и 167 трудовых объединений школьников.	1998	Только за 2003-2005 годы ученическими бригадами и трудовыми объединениями школьников реализовано сельскохозяйственной продукции на сумму более 43 млн. рублей.
Победителями Всероссийского конкурса «Лидер в образовании» стали директор МОУ СОШ села Гофманского Петровского района Г. Батищев и директор МОУ СОШ № 2 станицы Воровской Андроповского района Н. Бобрышева.	2004	Повышение уровня подготовки педагогических кадров и престижа профессии учителя.



1	2	3
Победителями Всероссийского конкурса «Лучшие школы России» были признаны МОУ СОШ №1 села Курскавка Андроповского района (директор А. Крылов) и МОУ лицей №14 Ставрополя (директор В. Медведева).	2005	Совершенствование качества и организации учебного процесса.
Победа 16 ставропольских школьников во всероссийских олимпиадах по общеобразовательным предметам.	2006	Повышение качества знаний школьников.
Победа Ставропольского края во Всероссийском конкурсе на участие в проекте «Информатизация системы образования».	2004	Модернизация системы образования.
Физическая культура и спорт		
Участие в XXVI Олимпийских играх ставропольского спортсмена А.Чемеркина, который стал чемпионом в супертяжелой весовой категории в состязаниях по тяжелой атлетике.	1996	Всемирное признание выдающихся успехов ставропольских спортсменов.
Участие в XXVII Олимпийских играх ставропольских спортсменов И.Лаврова, ставшего чемпионом по гандболу, С.Гончаренко и А.Чемеркина, завоевавших бронзовые призы.	2000	Развитие спорта высоких достижений.
Ставропольская команда «Виктор СКА» - базовая команда России по пляжному гандболу, восемнадцатый чемпион РФ по пляжному гандболу стала победителем Всемирных Игр по неолимпийским видам спорта в Германии.	2005	Популяризация игровых видов спорта.
Победы заслуженного мастера спорта России по прыжкам А. Крыжановского и А. Коробейниковой на чемпионатах мира.	1998 2001 2003 2004	Ставропольская школа прыжков на акробатической дорожке под руководством Василия Скакуна является одной из сильнейших в мировой акробатике.
Неоднократные победы женской сборной команды Ставропольского края по боксу на чемпионатах мира и Европы.	1996-2006	Повышение престижа женского бокса.
Сборная команда ветеранов Ставропольского края стала чемпионом мира и серебряным призером по волейболу Всемирных Игр ветеранов в Эдмонтоне (Канада).	2004 2005	Развитие игровых видов спорта для населения всех возрастных категорий.
Открытие первого в Ставропольском крае интернет-радио «Визави» (Невинномысск).	сентябрь 2006	Освоение современных информационных технологий, создание новых рабочих мест, рост заработной платы сотрудников редакций.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
О некоторых итогах социально-экономического развития Ставропольского края	9
Итоги выполнения планов первоочередных действий губернатора Ставропольского края	18
Национальные проекты: от идеи к практике	23
О некоторых итогах социально-экономического развития Кавказских Минеральных Вод - особо охраняемого экологого-курортного региона Российской Федерации	36
Анализ социально-экономического развития Ставропольского края за 1997 - 2006 годы	41
Промышленность	49
Топливно-энергетический комплекс	57
Транспорт	63
Агропромышленный комплекс	69
Жилищно-коммунальный комплекс	86
Бюджет и финансы	97
Социальная политика	108
Здравоохранение	117
Образование	128
Культура	142
Молодежная политика	154
Физкультурно-оздоровительная и спортивная работа	162
Использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	167
Муниципальная реформа	172
Система наград Ставропольского края	179
Особо значимые результаты социально-экономического развития Ставропольского края в 1996 - 2006 годах	185

C 75

Ставропольский край. Динамика развития. - Ставрополь:
ООО «Интеллект», ООО «ЮРКИТ», 2006. - 192 с.
ISBN 5-87580-116-6 (ООО «ЮРКИТ»)
Сборник информационно-аналитических материалов
о развитии Ставропольского края в 1996 - 2006 годах.

**УДК338.24
ББК 65.051(2Р-4Ст)**

Информационно-аналитическое издание

Ставропольский край. Динамика развития

Технический редактор *Л. П. Кустова*

Корректоры: *А. П. Водяницина, С. В. Пьявка*

Компьютерная верстка: *Л. П. Кустова, А. В. Савицкая*

Дизайн *А. В. Савицкой*

Подписано в печать 01.08.2006.

Формат 70x100 1/16. Бумага мелованая.

Гарнитура Times New Roman. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 15,6. + вкл. 0,5. Уч.-изд. л. 9,45.

Тираж 1000 экз. Заказ №

ООО «Интеллект»,

355040, г. Ставрополь, ул. Ворошилова, 9/1;

ООО «ЮРКИТ»,

355035, г. Ставрополь, ул. Спартака, 8.

Отпечатано в ОАО «Полиграфсервис»,
355035, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, 15.